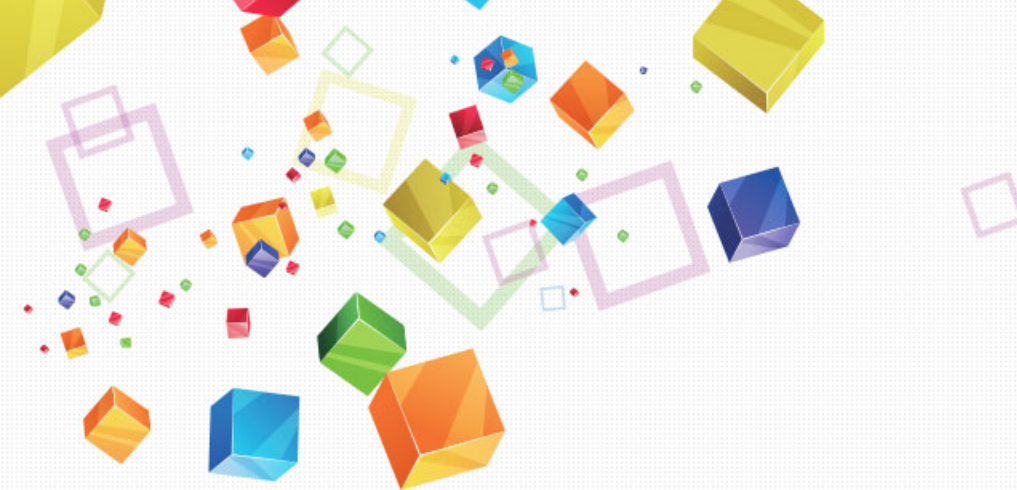




قياس الفقر في العراق

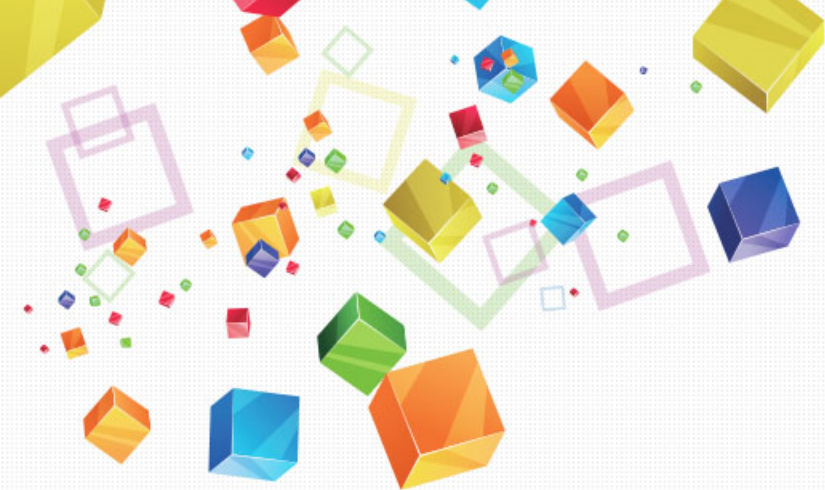
تونس / 23 – 25 تموز 2019



الفقر في العراق

تعاني أغلب دول العالم الثالث من مشاكل الفقر رغم توفر الموارد الكافية للتخفيف منه بسبب سوء الادارة وغياب التخطيط ، التوزيع الغير عادل للثروات و الحروب والنزاعات .

وفي العراق الذي يعتبر من الدول الغنية بالثروات الطبيعية الا إن هناك مايقارب (22.7%) حسب نتائج مسح 2007 هم تحت خط الفقر ، رغم إنخفاض هذه النسبة في سنة 2012 الى (19.8%) الا إن الفقر في العراق في تزايد وصل في بعض المحافظات الى أكثر من النصف.



مصدر قياس الفقر

يمثل المسح الاجتماعي والاقتصادي للأسر في العراق (IHSES) للسنوات 2007 و2012 و 2014 من المسوح الوطنية التي تعتبر المصدر الأساسي في تحديد المستوى المعيشي للفرد والأسرة في العراق ، بالأعتماد على هذه المسوح يتم تحديد أو قياس الفقر والتعرف على أهم خصائص الفقر المتمثلة بمستوى الدخل أو الأستهلاك والتعليم والسكن والبطالة وتحديد التفاوت بين الأسر وفق مقاييس عدم المساواة .

إستمارة المسح الإجتماعي والإقتصادي للأسرة في العراق

تتكون إستمارة المسح من أربعة أجزاء وبواقع 24 قسم:

(1) الجزء رقم (1): البيانات الإجتماعية – الإقتصادية

(2) الجزء رقم (2): الإنفاق الشهري والفصلي والسنوي

(3) الجزء رقم (3): المصروفات والدخل وأخرى

(4) الجزء رقم (4): دفتر التسجيل اليومي

ويستمر المسح ميدانياً على مدى سنة كاملة



المسح الاجتماعي والاقتصادي للأسرة في العراق 2012
(IHSES 2012)

الجزء رقم (1): البيانات الاجتماعية الاقتصادية

3	2	1
رقم الباحث (3-1)	رقم الفريق	رقم الموجه

تعريف الأسرة	4
5	الأسرة

أ- الموقع الجغرافي للأسرة					
الرمز	الاسم	الرمز	الاسم	الرمز	الاسم
12	شارع/زقاق	6	المحافظة	10	سجلة
13	رقم الدار	7	قضاء	11	بلوك
14	مقاطعة، منطقة	8	ناحية		
15	قرية	9	حي		
16	بناية				
	حضر 1				
	ريف 2				
17	رقم المبني للتعداد				

ب- إحداثيات منظومة تحديد الموقع الجغرافي GPS	
18	خط العرض N
19	خط الطول L / E

ج- التعريف بالأسرة	
20	اسم رئيس الأسرة
21	عنوان العمل:
د - المعلومات الخاصة بالاتصال	
22	رقم الهاتف الأرضي
23	رقم الهاتف النقال
24	أرقام أخرى
25	العلاقة برئيس الأسرة
26	رقم الهاتف
27	اجابة سؤال العلاقة بررب الأسرة (25)
1	اقارب
2	جار
3	أخرى
4	

27	حجم الأسرة
28	عدد الأسر في الوحدة السكنية

هـ - الموظفون الميدانيون					
32	31	30	29		
التوقيع	التاريخ	الرمز	الاسم		
	السنة	اليوم	الشهر		

1	الجز بشكل كامل	5	لم يلجأ: الأسرة غير موجودة
2	الجز بشكل جزئي	6	لم يلجأ: لم يمتد على الدار
3	الجز بشكل كامل أو جزئي والمعلومات غير	7	لم يلجأ: الوحدة السكنية غير مسكونة
4	لم يلجأ: الأسرة رفضت المقابلة	8	لم يلجأ: الوحدة السكنية موسمية

33 استيفاء بيانات الاستمارة

و - سجل الزيارات			
37	36	35	34
الملاحظات	رقم الباحث	التاريخ	رقم الزيارة
		___/___/___	1
		___/___/___	2
		___/___/___	3
		___/___/___	4
		___/___/___	5
		___/___/___	6
		___/___/___	7
		___/___/___	8

ينقسم غلاف الاستمارة إلى ستة أجزاء ، وهي

- (1) إحداثيات منظومة تحديد الموقع الجغرافي GPS
- (2) التعريف بالأسرة
- (3) المعلومات الخاصة بالاتصال
- (4) الموظفون الميدانيون
- (5) سجل الزيارات
- (6) الموقع الجغرافي للأسرة

القسم الثاني : الهجرة

يهدف هذا القسم إلى توفير معلومات عن الهجرة التي قامت بها الأسرة وأسبابها والجهة التي هاجرت إليها ومنها الأسرة.



القسم الثالث : الحصص التموينية

ب

استهلاك المواد التموينية والمواد المماثلة

يلقي هذا الجزء الضوء على الكميات المستهلكة من المواد التموينية والمواد المماثلة لها خلال الـ 30 يوماً السابقة ليوم المقابلة.

أ

الحصص التموينية المستلمة

يوفر هذا الجزء بيانات عن كل مادة تموينية مستلمة من قبل الأسرة ومدى نجاح نظام التوزيع الحالي للمواد التموينية وهل أن الكميات الموزعة تفي بحاجات الأسرة أم أنها تلجأ إلى مصادر أخرى



القسم الرابع : السكن

أ

أوصاف السكن

ب

توفر الماء
وتصريف النفايات

ج

توفير الطاقة الكهربائية

د

حالة الملكية و الإيجار

هـ

توفر الخدمات

ز

المؤثرات على نوعية
السكن

و

الانفاق على السكن

القسم الخامس : التعليم

الأسئلة لكل أفراد الأسرة بعمر ست سنوات فأكثر

الحالة التعليمية

يقصد بها الوضع التعليمي للفرد الذي يبلغ من العمر (6) سنوات فأكثر وقت إجراء المقابلة .

الالتحاق بالتعليم:

يعتبر ملتحقا بالتعليم كل فرد يبلغ من العمر (6) سنوات فأكثر وقد سجل في مؤسسة تعليمية خاصة أو حكومية، سواء داخل العراق أو خارجه، لمدة لا تقل عن سنة دراسية وداوم أو يتوقع أن يداوم لنصف الفترة المسجل عليها أو لفترة أطول.

القسم السادس : الصحة

الأمراض المزمنة والعجز والاصابات: كافة أفراد الأسرة

الأمراض المزمنة

تعرف بانها الامراض طويلة الامد مثل مشاكل القلب وضغط الدم وداء السكري اي لا تقل فترة الاصابة بها عن 6 اشهر.

العجز (العوق)

هو الضعف أو النقص الجسدي أو العقلي مثل بتر الأيدي أو الأرجل والشلل النصفي أو العاهة الجسدية أو الإعاقة العقلية.

القسم السابع : القياسات الجسمانية

تعتمد حاجة الأفراد من السرعات الحرارية على أعمارهم ، وجنسهم وأوزانهم. كما يؤخذ بنظر الاعتبار مستوى النشاط البدني لذلك ومن أجل توفير بيانات تساعد في قياس وتحليل الفقر فقد تم إستحداث هذا القسم حيث تم قياس طول ووزن كل فرد من أفراد الأسر المشمولة بهذا المسح.



القسم الثامن: البحث عن عمل والعمل السابق

لكافة أفراد الأسرة بعمر 6 سنوات فأعلى

نهاية

لا

هل سبق أن عملت بدوام كامل؟

نعم

ماهي المهنة التي مارستها
بدوام كامل؟

متى توقفت عن ممارسة اخر عمل
شغلته بدوام كامل؟

عدد الساعات المشغلة خلال الـ 7 أيام الماضية

صفر ساعة

أكثر من ساعة

لماذا لم تعمل؟

أتريد عملاً أو عملاً أكثر؟

لماذا لا؟

نعم

متى كان آخر اجراء اتخذته
من اجل الحصول على عمل؟

ماذا فعلت من اجل الحصول
على عمل؟



تتضمن هذه الاستثمارة الأقسام التي تتعلق بإنفاق الأسرة حيث شملت :

القسم التاسع

إنفاق الأسرة على السلع والخدمات غير الغذائية خلال 30 يوماً السابقة ليوم المقابلة .

القسم العاشر

إنفاق الأسرة على السلع والخدمات غير الغذائية خلال 90 يوماً السابقة ليوم المقابلة .

القسم الحادي عشر

إنفاق الأسرة على السلع والخدمات غير الغذائية خلال 12 شهراً السابقة ليوم المقابلة .

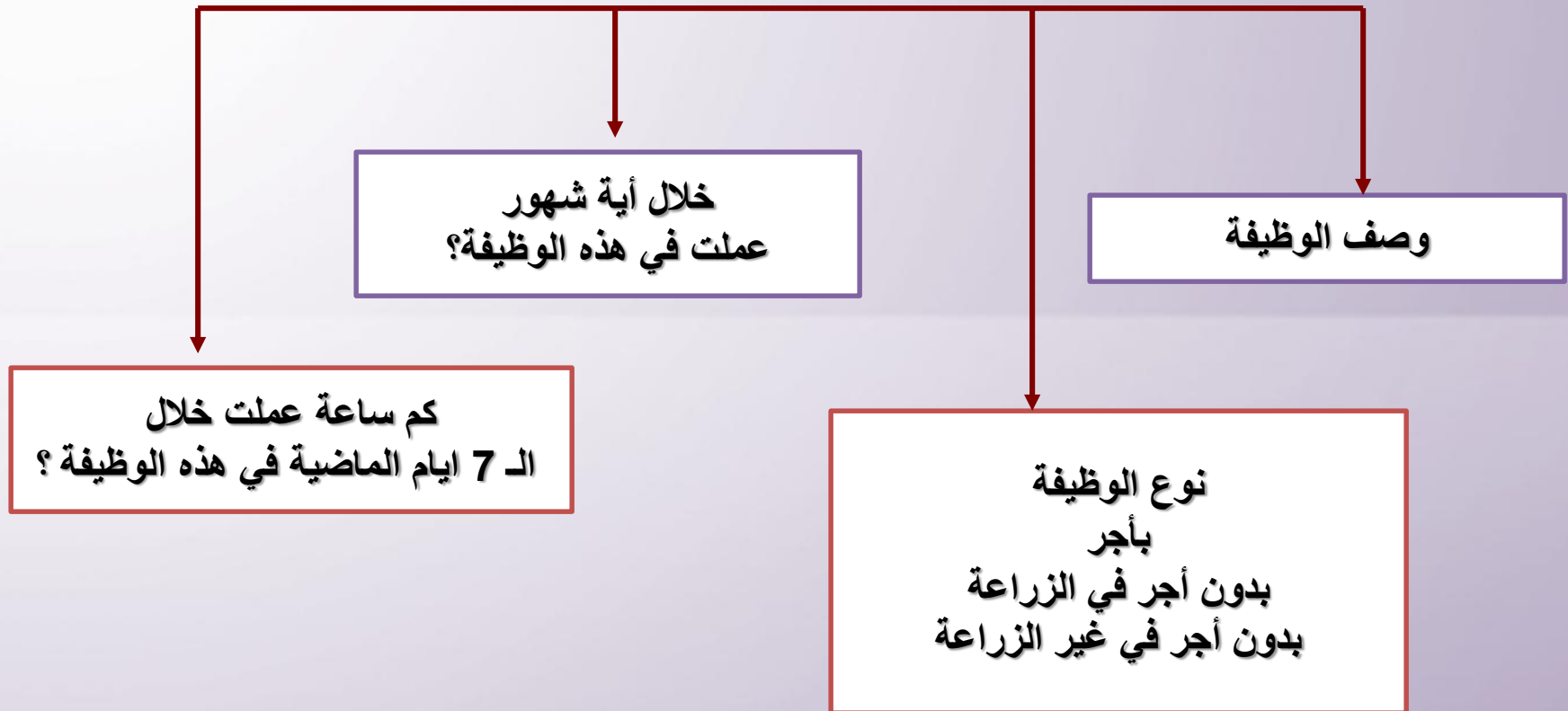
القسم الثاني عشر

الأنفاق اليومي على السلع الغذائية وغير الغذائية المتكررة لمدة 7 أيام وجدول الوجبات المتناولة خارج الأسرة.

القسم الثالث عشر: الوظائف خلال الـ 12 شهراً الماضية

لكافة أفراد الأسرة بعمر 6 سنوات فأعلى

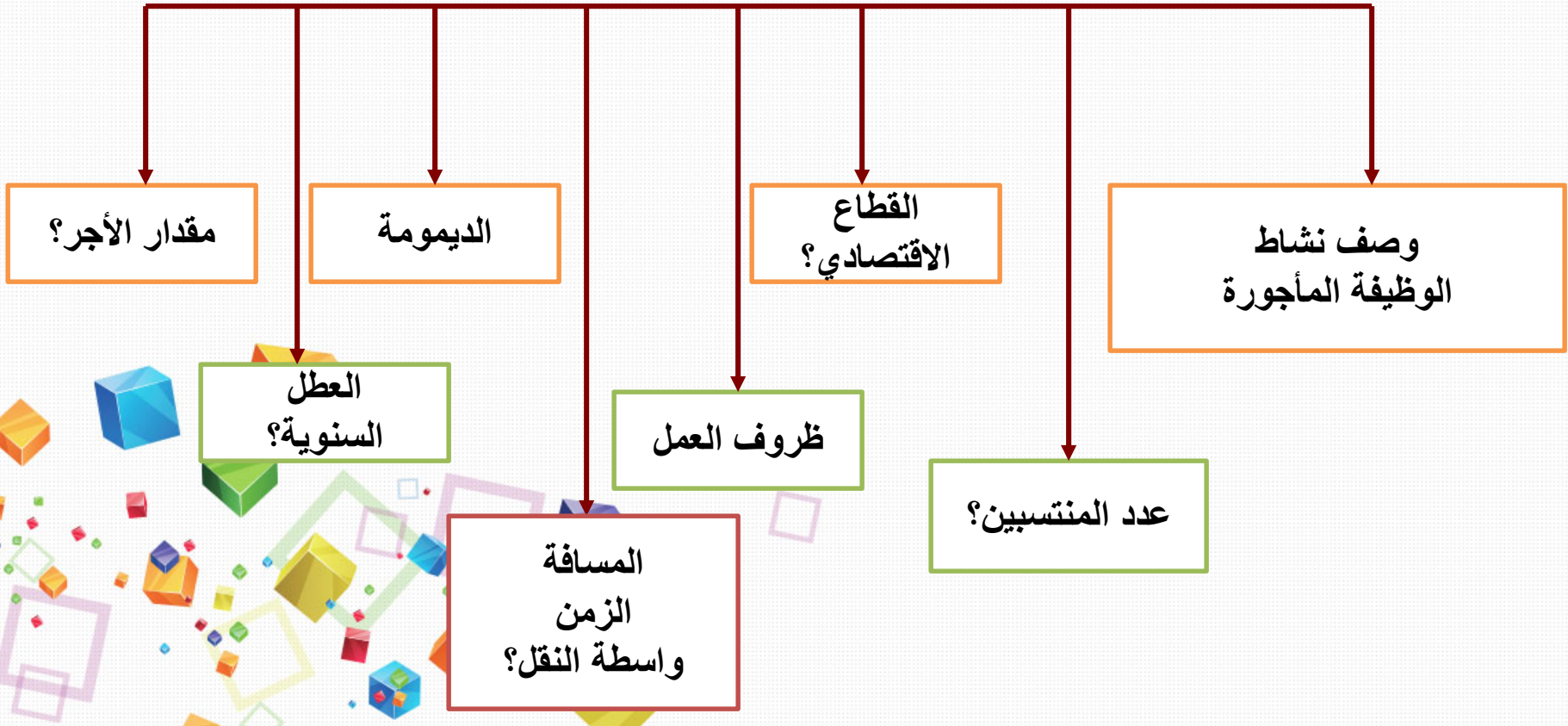
يُسأل كل فرد من أفراد الأسرة حول جميع الوظائف التي مارسها
خلال الـ 12 شهراً الماضية



القسم الرابع عشر: العاملون بأجر

تكافؤ الاعمال المأجورة

إسأل عن جميع الاعمال المأجورة المدرجة في القسم الثالث عشر



القسم الخامس عشر: أنشطة الزراعة وتربية الحيوانات وصيد الأسماك والغابات

لكافة الأسر

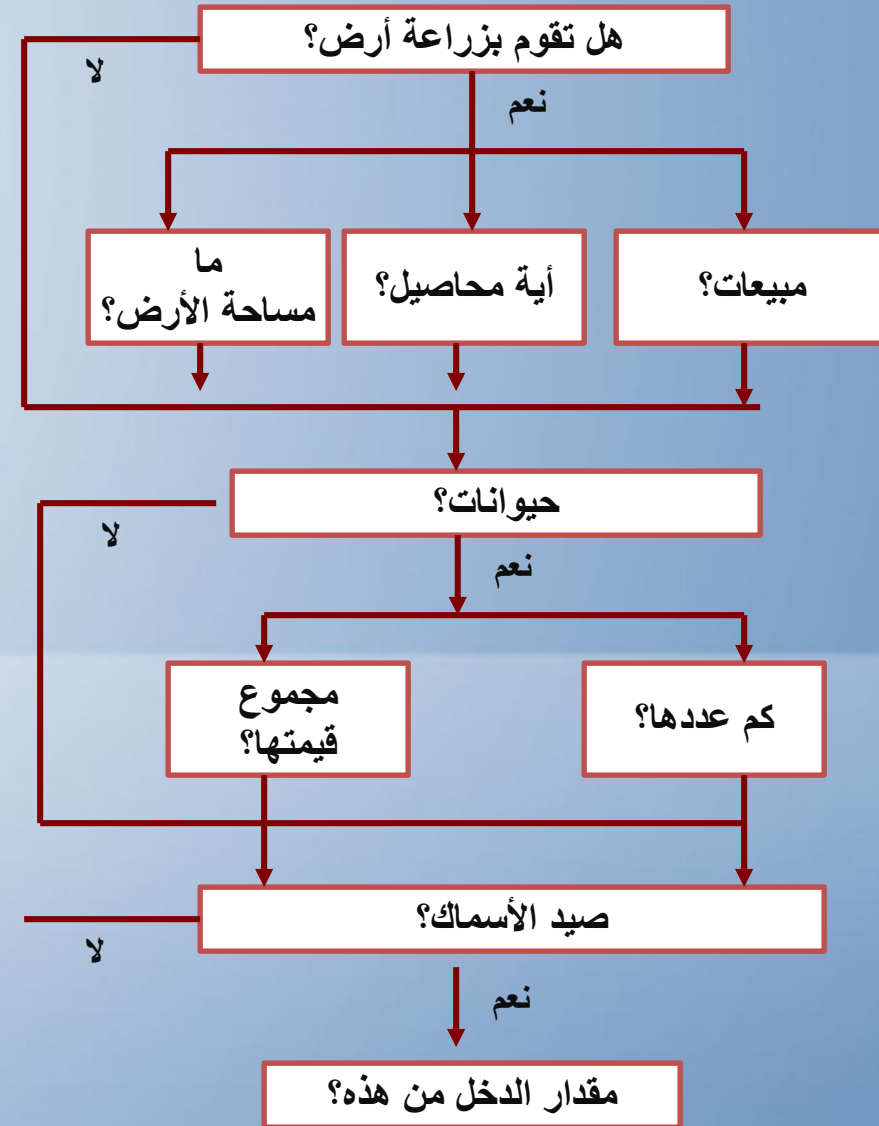
غير مأجورة وليس في الزراعة

إسأل عن كل وظيفة غير مأجورة ليس في
الزراعة

تكاليف الانتاج خلال
الـ 12 شهراً الماضية

عوائد الانتاج
خلال الـ 12 شهراً الماضية

غير أجرية في الزراعة



القسم السادس عشر : مشاريع الأسرة غير الزراعية

يشمل هذا القسم الأنشطة الأسرية للعاملين لحسابهم الخاص والعاملين كأرباب أعمال في كافة الأنشطة الاقتصادية عدا نشاط الزراعة كما يشمل أيضاً الدخل من هذه الأنشطة (صناعة ، تجارة ، نقل ، خدمات) وكلف الإنتاج للمشاريع العاملة في هذه الأنشطة وذلك لغرض التوصل إلى متوسط دخل الأسرة والفرد وتوزيعه حسب الفئات ومن ثم إمكانية قياس التفاوت في الدخل

القسم السابع عشر : الدخل من الملكية والتحويلات

يهدف هذا القسم الحصول على مؤشرات تتعلق بالدخل التي يحصل عليها الأفراد من الملكية والتي هي الإيجارات والأرباح والفوائد وحقوق الملكية كذلك يتناول هذا القسم الدخل التحويلية التي يحصل عليها الأفراد أو الأسر مثل الرواتب التقاعدية، والمساعدات النقدية والعينية والدخل التحويلية الأخرى (تعويضات التأمين، الإرث..... الخ .



القسم الثامن عشر : السلع المعمرة

يهدف هذا القسم الحصول على ملكية الأسر للسلع المعمرة مثل سيارة، ثلاجة، مجمدة. الخ بالإضافة الى تاريخ اقتناء السلعة وتاريخ صنعها وقيمتها الحالية، ومن الأهداف الأخرى لهذا القسم المقارنة بين ما تمتلكه الأسر الفقيرة من هذه السلع وما تمتلكه الأسر غير الفقيرة، كما تستخدم بيانات هذا القسم في إحتساب خط الفقر.



القسم التاسع عشر : القروض والسلف والمساعدات

يتناول هذا القسم القروض والسلف التي طلبتها أو حصلت عليها الأسرة والمساعدات النقدية والعينية التي حصلت عليها الأسرة خلال الاثني عشر شهراً السابقة ليوم المقابلة.

القسم العشرون: الصدمات في الأسرة واستراتيجيات التعامل معها

يهدف هذا القسم الحصول عن مؤشرات عن الصدمات التي تعرضت إليها الأسر أو أحد أفرادها خلال الـ 12 شهراً الماضية والتي أثرت عليها والوسائل التي اتخذتها لتلافي آثار الصدمات. ويقصد بالصدمة أية مشكلة أو حادث أو ظروف أثرت على الأسرة بشكل سلبي وبدرجة محسوسة.



القسم الحادي والعشرون: استخدام الزمن

يهدف هذا القسم الى قياس الزمن المستغرق في أداء كل نشاط من الأنشطة اليومية الرئيسية التي يمارسها الأفراد بعمر 10 سنوات فأكثر، ويتضمن القسم قائمة من 14 نشاط تم إختيارها لتمثل أهم الأنشطة التي يقوم بها الفرد خلال يومه ويثبت الوقت المستغرق بالساعات والدقائق.

القسم الثاني والعشرون: توفر العدالة

يهدف هذا القسم إلى معرفة فيما إذا تعرضت الأسرة إلى نزاع أو حادث يتعلق بالقضايا المدنية، أو القضايا الجنائية، أو الأحوال الشخصية خلال الـ 5 سنوات الماضية، كذلك معرفة طرف النزاع، والجهة التي تم الاستعانة بها بشأن هذا النزاع أو الحادث.



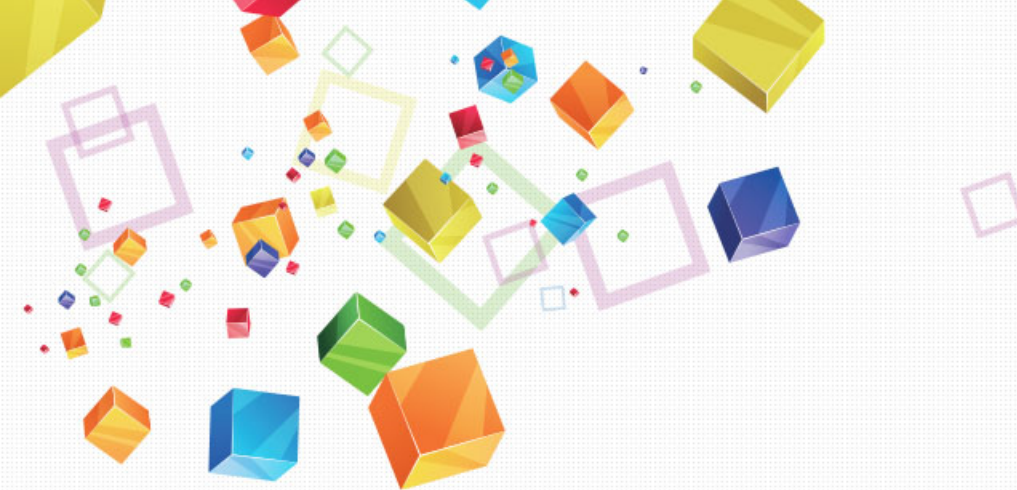
القسم الثالث والعشرون: الرضا بالحياة

يشمل بهذا القسم أفراد الأسرة بعمر 15 سنوات فأكثر ويهدف إلى معرفة مدى رضا الأفراد عن مفردات حياتهم (الغذاء، السكن، الدخل، الصحة، العمل، مستوى الأمن المحلي، التعليم، حرية الاختيار في الحياة، السيطرة على الحياة، الثقة بالمجتمع المحيط بالفرد، والحياة ككل).

القسم الرابع والعشرون: استهلاك الأغذية خلال الـ 7 أيام الماضية

يهدف هذا القسم إلى معرفة الكميات الفعلية المستهلكة من المواد الغذائية من قبل الأسرة خلال الـ 7 أيام الماضية وقيمتها ومن خلال المعرفة المسبقة لكمية السعرات الحرارية لكل 100 غم من المواد المدرجة في هذا القسم ستتم معرفة معدل السعرات الحرارية اليومية لكل فرد من الأسرة وقيمة السعرة الحرارية الواحدة مما يمكننا من معرفة كلفة الاحتياجات الغذائية الأساسية الشهرية للفرد الواحد.





مفهوم الفقر

- عدم قدرة الفرد على تلبية الحاجات الأساسية الغذائية والغير الغذائية
- عدم قدرة الأفراد على تلبية الحاجات الأساسية (تختلف تحديد هذه الحاجات من بلد الى آخر).
- الحالة الاقتصادية التي يفتقد فيها الفرد للدخل الكافي للحصول على المستويات الدنيا من الرعاية الصحية والغذاء والملبس والتعليم وكل ما يُعد من الاحتياجات الضرورية لتأمين مستوى لائق في الحياة.

لكي نحلل الرفاه نحتاج الى ثلاثة عناصر أساسية

- مقياس لمستويات المعيشة
- قيمة عتبة أساس يصنف من يكون من الأفراد تحتها بأنهم فقراء أي بمعنى " تحديد خط الفقر"
- مجموعة من مقاييس الفقر (نشخص من هم الفقراء ؟ نقيس مدى فقرهم ، نستقصي أسباب الفقر..)



خط الفقر العراقي

بالتعاون مع خبراء البنك الدولي تم حساب خط الفقر بطريقة خط الفقر المطلق (Z) وهي كلفة الحاجات الأساسية وهي عبارة عن حاصل جمع مكونين:

$$Z = Z_f + Z_{Nf}$$

خط الفقر الغذائي (Z_f): وهي الكلفة الدنيا لحزمة غذاء تزود الأفراد بالمتطلبات التغذوية التي يحتاجونها.

خط الفقر غير الغذائي (Z_{Nf}): نصيب السلع والخدمات غير الغذائية التي تعتبر أساسية وضرورية بشكل مطلق للحياة اليومية.



خط الفقر الغذائي

تحديد خط الفقر الغذائي يتم على ثلاثة خطوات :

- ❖ تقدير متوسط الحاجة للكيلو سعرات (متوسط عدد الكيلو سعرات للفرد الواحد في اليوم اللازمة لسد الحاجة اليومية الى الطاقة)
- ❖ تقدير كلفة الكيلو سعرة
- ❖ حاصل ضرب الخطوة (1) متوسط الحاجة من الكيلو سعرات في كلفة وحدة الكيلو سعرة (الخطوة 2) ينتج عنه خط الفقر الغذائي Z_f



متوسط الحاجة للكيلو - سعرات

تتغير الحاجة الى السعرات مع العمر والنوع الاجتماعي ومستوى النشاط الجسماني فمثلاً الأطفال يحتاجون عدداً أقل من السعرات من البالغين ويحتاج الذكور الى عدد أكبر كثيراً مما تحتاجه الإناث والأفراد الساكنين بالمناطق الريفية أكثر من الساكنين في الحضر وهكذا. وللقيام بهذه الخطوة يجب توفر ثلاث معلومات هي :

- ✓ متوسط وزن الجسم
- ✓ الحد الأدنى من الكيلو – سعرة المطلوب لكل كيلو غرام من وزن الجسم
- ✓ متوسط مستوى النشاط الجسماني

كلفة الكيلو سعرة الواحدة

تم تقدير كلفة الوحدة للكيلو سعرة على مستوى الأسرة أي بتقسيم الإنفاق الكلي على الغذاء مثمناً بأسعار السوق على مجموع السعرات المتناولة لكل أسرة في العينة.



خط الفقر غير الغذائي

إن تحديد هذا المكون أكثر صعوبة من تحديد الأول ويتمثل أحد المداخل الممكنة بتشخيص بعض المواد الإستهلاكية غير الغذائية التي تعتبر ضرورية مثل الملابس المناسبة والمأوى والتعليم والخدمات الطبية.. والفكرة التي يقترحها رافليون وبيداني (Ravallion and Bidani 1994) لتعريف السلعة غير الغذائية الأساسية هي "رغبة المرء في التخلي عن حاجة غذائية أساسية لأجل الحصول على سلعة غير غذائية أساسية".

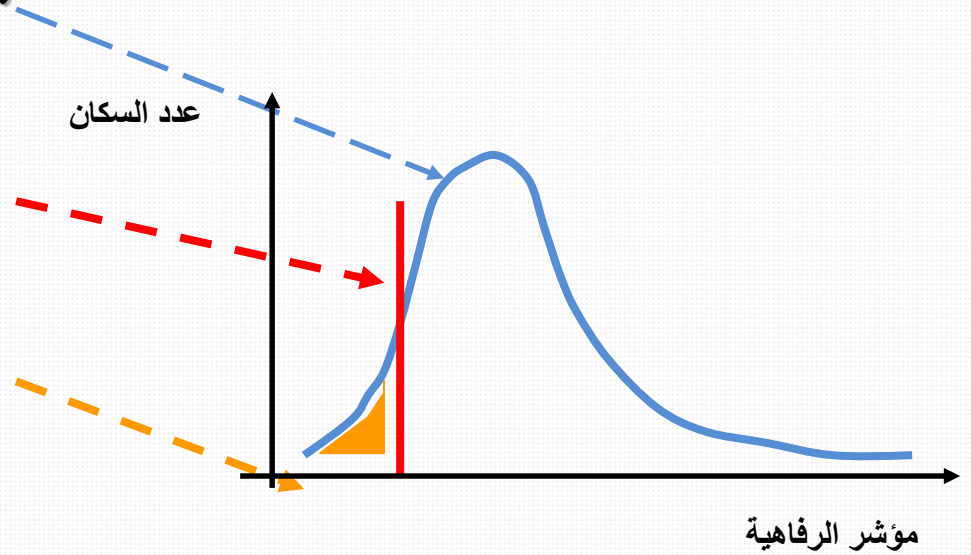
إذن المقياس الأفضل للإنفاق غير الغذائي الأساسي هو أن نعرف "ماهي القيمة النموذجية للإنفاق غير الغذائي من قبل أسرة هي بالكاد قادرة على الوصول الى حاجاتها الغذائية". من الناحية التطبيقية يمكن تنفيذ الطريقة كإجراء من خطوتين:

- (1) يتم تشخيص الأسر التي يبلغ مجموع إنفاقها بما يساوي تقريباً خط الفقر الغذائي
- (2) يتم تقدير التخصيص غير الغذائي كمتوسط للنفقات على المواد غير الغذائية



وبالتالي نكون قد حددنا

1. مقياس الرفاهية للأفراد يحدد من خلال مستويات المعيشة
2. خط الفقر الحاد الفاصل بين الفقراء والغير فقراء
3. مقياس الفقر (المدقع ، فجوة الفقر ، شدة الفقر)



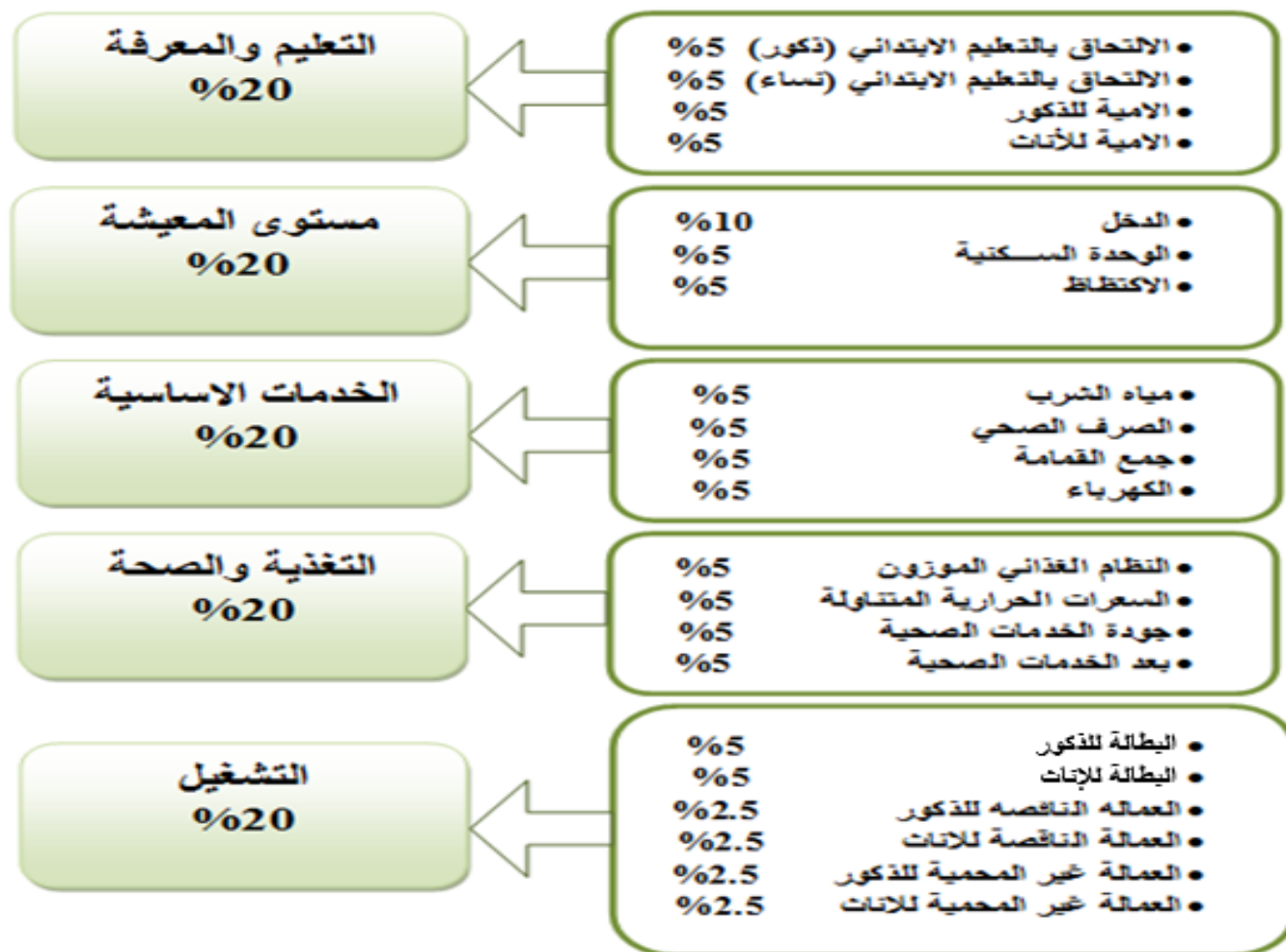
الفقر متعدد الأبعاد في العراق (MPI)

مقياس الفقر متعدد الأبعاد يحسب الإنجازات الفردية في مجموعة من المؤشرات ومن ثم يحسب عدد المؤشرات التي يكون فيها الفرد محروماً وبناءً على ذلك يُعدُّ الفرد في حالة فقر متعدد الأبعاد إذا ما كان محروماً في ثلث من هذه المؤشرات، تشير منهجية ألكير وفوستر الى إن هناك حاجة لثلاثة خطوات (قرارات) لإحتساب دليل الفقر متعدد الأبعاد ألا وهي:

- ① إختيار مجموعة الأبعاد والمؤشرات لكل بُعد الى جانب خط الحرمان لكل مؤشر.
- ② أوزان المؤشرات.
- ③ خط الفقر الفاصل بين الأسر الفقيرة وغير الفقيرة الخاص بهذه الأبعاد والأدلة.

توصلت المشاورات مع فريق مبادرة أكسفورد للتنمية البشرية والفقر الذي ترأسه الأستاذة سابينا الكيري الى شمول دليل الفقر متعدد الأبعاد في العراق خمسة أبعاد على أساس التوافق مع أولويات خطة التنمية الوطنية وتوفر المؤشرات المطلوبة من نتائج مسح شبكة معرفة العراق لسنة 2011 IKN





في تحديد قيمة خط الفقر يجب الاخذ بنظر الاعتبار النقاط الآتية :

تعديل الأسعار : يتم تعديل الأسعار وفق مؤشر الرقم القياسي لأسعار المستهلك (الاستهلاك الحقيقي ، الاستهلاك الاسمي

توزيع معدلات السرعات الحرارية : وفق عدد الأفراد البالغين من الذكور والإناث بالإضافة الى الأطفال (تعديل حجم الأسرة)



معالجة القيم الشاذة : يتم معالجة القيم الشاذة وفق الآتي :

حذف المشاهدات الشاذة

تعديل القيم بالاعتماد على المكان والنوع ومقارنتها مع الأسرة الأقرب
وفق البيئة والعنقود

يتم معالجة القيم عن طريق تحديد الإنحراف المعياري من خلال إضافة
(3SD) أو (2SD)



القيم المفقودة

يتم التعامل مع القيم المفقودة
فقدان عشوائي تام
فقدان عشوائي جزئي
فقدان غير عشوائي



شكراً لإصفاؤكم

