



ورشة العمل الإقليمية حول قياس الفقر في البلدان العربية تونس- 23-25 تموز/يوليو 2019



تجارب القياس متعدد الأبعاد للفقر في البلدان العربية: مراجعة نقدية



أديب نعمه
مستشار في التنمية

نقاط للتأمل

- ❖ ثمة سؤال: لماذا يجب ان يكون تصميم قياسات الفقر الدولي من قبل مؤسسات موجودة في بلدان حيث الفقر الشديد يفترض انه غير موجود؟ ولماذا يبدو ان المناقشات في قياس الفقر يهيمن عليها باحثون يعيشون – مثلي – في الدول ذات مستوى الدخل المرتفع؟ (اتكنسون 2019)
- ❖ الخطاب الدولي حسب الفقر تهيمن تسيطر عليه وجهات نظر وخبرات غير الفقراء. (ناراين، شامبرز وآخرون... 2000)
- ❖ مقارنة القدرات توفر لنا مرتكزات نظرية من اجل التعريف السياسي (المطلوب) للفقر، ولكن يبدو جليا ان هناك فجوة بين الفكرة القائلة ان توفر السلع الأساسية من شأنه ان يرفع مستوى المعيشة وبين تنفيذ ذلك بشكل ملموس في قياس الفقر... المؤشرات متعددة الابعاد هي محاولة لتفعيل مقارنة القدرات حيث ان المنطلقات النظرية ترشد الى كيفية تحديد الابعاد التي يجب تضمينها... الا انه لا يمكن الاكتفاء بوضع قائمة للابعاد فقط (اتكنسون 2019)

قصور قياسات الفقر الدولي

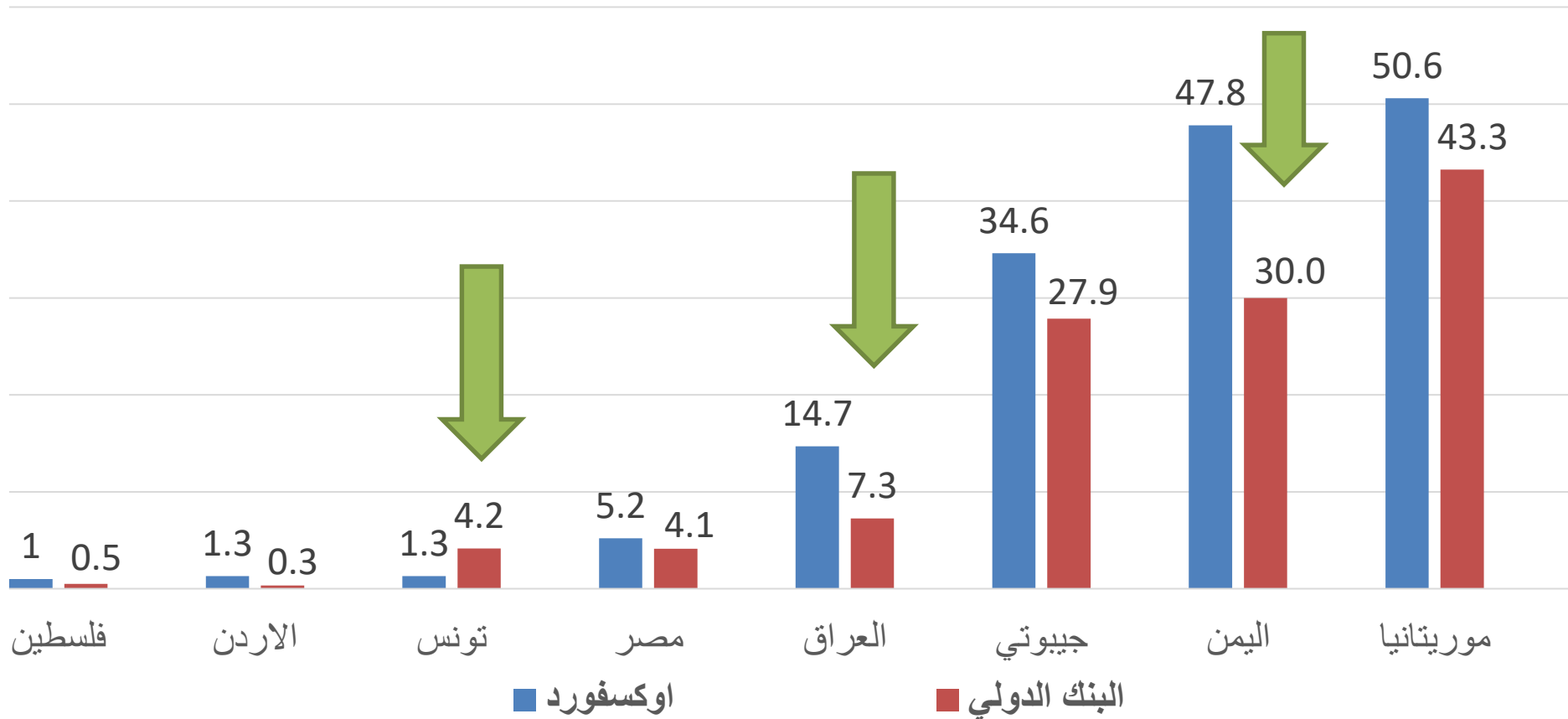
- التقارير العالمية لا تزال تعتبر ان نسب الفقر في المنطقة العربية (او الشرق الاوسط/غرب آسيا وشمال افريقيا) منخفضة مقارنة بمناطق العالم الاخرى وتقدر نسبة السكان تحت خط الفقر الدولي المحدد بـ 1.9 دولار باليوم للفرد بحوالي 2.6% من السكان.
- ان نسب الفقر حسب دليل الفقر المتعدد الابعاد في الدول العربية ذات مستوى الدخل المتوسط منخفضة ايضا وهي تتراوح بين 1% و 2.1% في خمس دول عربية هي فلسطين والاردن وتونس وليبيا والجزائر، وتبلغ 5.2% في مصر؛ في حين هي 52% في السودان و 82% في الصومال. أما الدول العربية ذات الدخل المرتفع (دول مجلس التعاون الخليجي) فلم تكن مشمولة بالقياس.
- الإشكالية لا تزال قائمة لا تزال قائمة. ان الانتقال من مقياس (احادي، نقدي) الى اخر (متعدد الابعاد) ليس كافيا، إذ ان الامر يتعلق ايضا بتفاصيل القياس ومكوناته من ابعاد ومؤشرات وعتبات، ومدى ملائحته لدراسة ظاهرة الفقر وقياسها في بلد معين. ينطبق ذلك على مقياس فقر الدخل كما على مقاييس الفقر المتعدد الابعاد وكل قياس اخر.

دليل الفقر متعدد الأبعاد – أو كسفورد/UNDP - 2018

البعد	المؤشر	العتبة (تعتبر الأسرة فقيرة بالنسبة للمؤشر المعني ...)	وزن المؤشر
الصحة	التغذية	إذا توفي طفل واحد في الأسرة خلال السنوات الخمس التي تسبق المسح	1/6
	وفيات الأطفال	أي فرد من أفراد الأسرة دون عمر الـ 70 يشكو من سوء تغذية حسب المعلومات التغذوية عنه (التقزم، وBMI)	1/6
التعليم	سنوات الدراسة	إذا لا يوجد أي فرد في الأسرة أتم عشر سنوات ولم يكمل 6 سنوات دراسية (بدل 5)	1/6
	التحاق الأطفال بالدراسة	إذا كان طفل واحد في الأسرة في الفئة العمرية المقابلة للصفوف 1 إلى 8 غير ملتحق بالمدرسة	1/6
مستوى المعيشة	الكهرباء	إذا لا خدمة كهرباء لدى الأسرة	1/18
	المياه	إذا لا خدمة مياه شرب محسنة لدى الأسرة (حسب أهداف التنمية المستدامة) أو أن مصدر المياه موجود أبعد من 30 دقيقة ذهاباً وإياباً	1/18
	الصرف الصحي	إذا لا خدمة صرف صحي للأسرة (حسب أهداف التنمية المستدامة) أو إذا كان المرحاض مشتركاً	1/18
	حالة المسكن	إذا كانت أرضية المسكن من مواد طبيعية، أو مواد السقف والجدران بدائية	1/18
	وقود الطهي	إذا كان وقود الطهي حطب أو فحم أو روث	1/18
	ملكية الأصول	إذا كانت الأسرة لا تملك سيارة أو شاحنة، ولا تملك أكثر من واحدة من السلع التالية: دراجة، دراجة نارية، راديو، ثلاجة، هاتف، تلفزيون، حاسوب وعربة تجرها حيوانات.	1/18

نسب الفقر الدولية: مقارنة اوكسفورد والبنك الدولي 2018

نسبة الفقر: مقارنة الدليلين المتعددي الابعاد اوكسفورد والبنك الدولي (%)



المتوسط
الإقليمي:

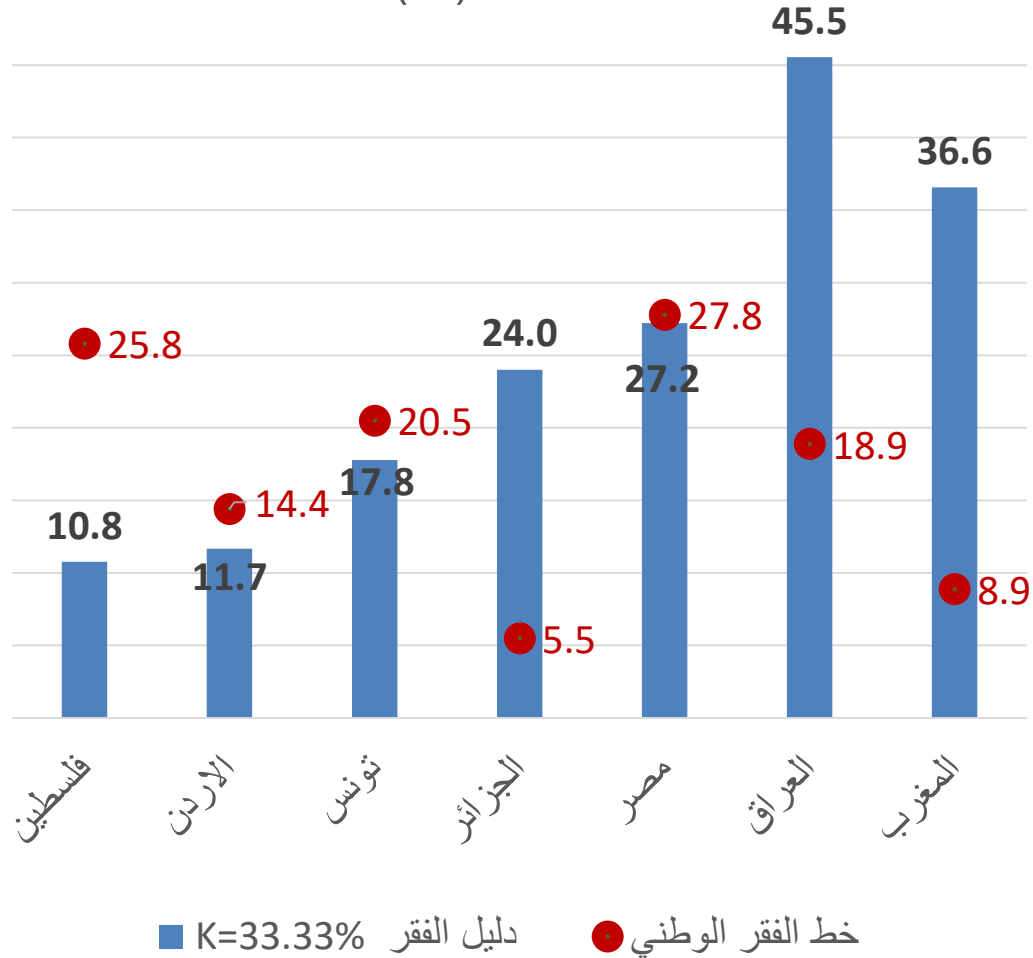
اوكسفورد:
%19.2

البنك الدولي:
%.5.9

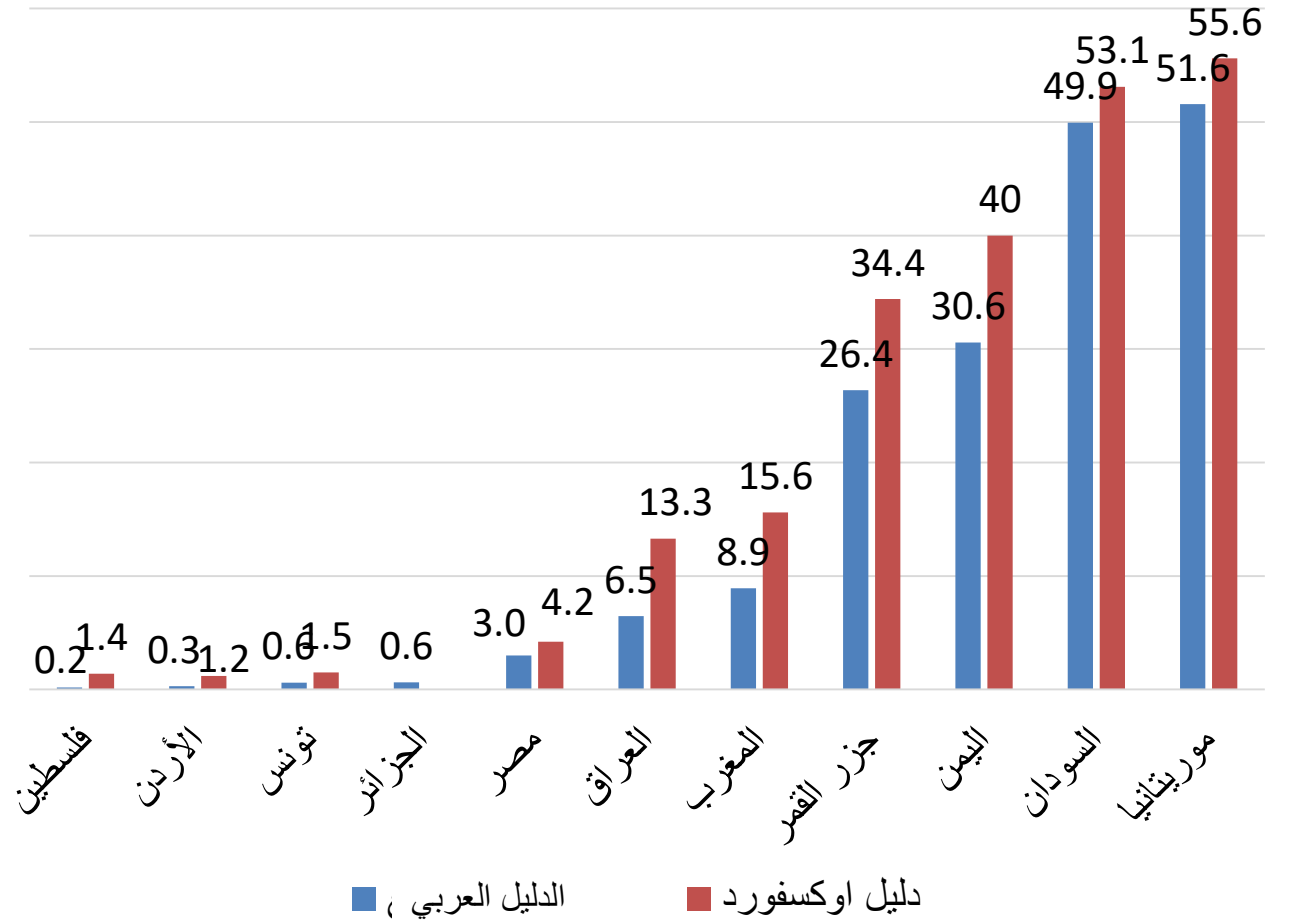
دليل الفقر المتعدد الأبعاد العربي		المؤشر	البعد
الفقر	الفقر المدقع		
التعليم	لا يوجد في الاسرة فرد من المؤهلين الذين يزيد عمرهم عن عمر استكمال التعليم الابتدائي اكمل التعليم الابتدائي	المستوى التعليمي	
	اي طفل في سن المدرسة الابتدائية لا يذهب الى المدرسة	الاتحاق	
الصحة	لا يوجد في الاسرة فرد من المؤهلين الذين يزيد عمرهم عن عمر استكمال الثانوي اكمل التعليم الثانوي	وفيات الاطفال	
	اي فرد من افراد الاسرة دون عمر الـ 70 يشكو من سوء تغذية (BMI) او طفل دون 5 سنوات يشكو من التقزم او الهزال	التغذية	
	حملت امرأة يقل عمرها عن 28 عاما اول حمل لها قبل ان تبلغ 18 سنة، أو تعرضت لتشويه الاعضاء التناسلية	الحمل المبكر وختان الاناث	
الظروف المعيشية	اذا لا خدمة كهرباء لدى الاسرة	الكهرباء	
	اذا لا خدمة صرف صحي للأسرة (حسب اهداف التنمية المستدامة) او اذا كان المراض مشتركا	الصرف الصحي	
	اذا لا يوجد في المنزل مياه تجري في مواسير في المسكن او بالفناء	المياه	
	اذا لا خدمة مياه شرب محسنة لدى الاسرة، او ان مصدر المياه موجود ابعد من 30 دقيقة ذهابا وايابا	المياه	
	ارضية المسكن مكونة من طين او رمل او روث او ارضية مؤقتة (ارضية خشبية، خيزران، عشب، عصي)، او السقف غير موجود او مصنوع من خشب القش او سعف النخيل او الحصير او لوح خشبي او كرتون	ارض المسكن والسقف	
	اذا كان وقود الطهي حطب او فحم او روث	وقود الطهي	
	اذا 3 افراد او اكثر في غرفة النوم الواحدة	الاكتظاظ	
	الاسرة لا تملك سلعة تتعلق بالمعلومات، او تملك سلعة واحدة لا سلع للنقل ولا للنقل والاصول الاخرى	ملكية الاصول	

الدليل العربي والقياسات الأخرى - مقارنة

نسبة الفقر حسب الدليل العربي المعتدل وخطوط الفقر الوطنية (%)



نسب الفقر المدقع (%) بحسب دليلي الفقر المتعدد الأبعاد العالمي والعربي



ثلاث ملاحظات رئيسية على الدليل العربي

- 1- اعتماد مؤشرات خلافية: ختان الاناث وحمل المراهقات.
- 2- عدم تساوي الأوزان بين الابعاد.
- 3 – ضعف الاتساق الداخلي في تصميم الدليل واختيار المؤشرات.

عدم التساوي في الاوزان بين الابعاد

- الدليل العالمي والدليل العربي الذي حذا حذوه، لم يعطيا اوزانا متساوية للأبعاد الا شكليا فقط.
- الظروف المعيشية التي تعتبر بعدا واحد هنا (مساويا لبعدي الصحة والتعليم) هو في حقيقة الامر ثلاثة ابعاد:
 - الاول هو توفر خدمات المرافق العامة (كهرباء، صرف صحي، مياه)؛
 - وبعد السكن (الارض والسقف، والاكتظاظ، وتوفر المطبخ)؛
 - وتوفر شروط الرفاه في المنزل والحياة اليومية وتوفر الدخل (وقود الطهي، توفر السلع، ملكية اصول منتجة – ارض، شاحنة، ماشية...الخ).

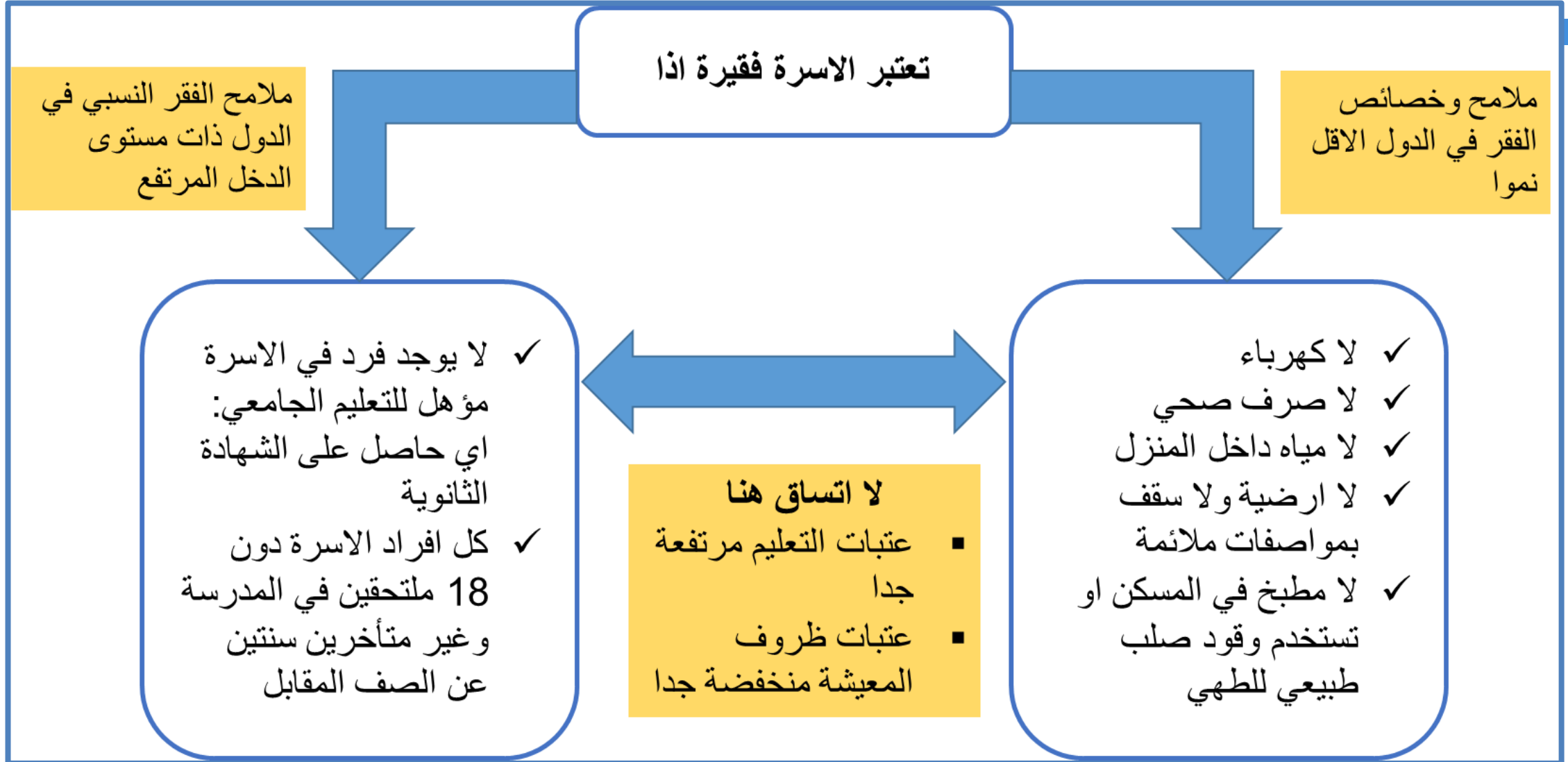
عدم التساوي في الأوزان بين الأبعاد: مثل

في الدليل العربي، حسب الأوزان المعطاة للمؤشرات الأفرادية المتساوية داخل كل بعد:

إن تأخر أحد أفراد الأسرة دراسيا سنتين عن الصف المقابل لعمره له وزن (وزن 6/1) يساوي في أهميته أن تكون الأسرة بلا كهرباء ولا ماء ولا صرف صحي معا حيث أن مجموع أوزانها يساوي 7/1؛
أو يساوي تقريبا أن تكون الأسرة تسكن في بيت بلا أرضية ولا سقف مناسبين، وتستخدم روث البقر في طهي الطعام أو لا تملك مكانا مخصصا للطهي في المسكن، ولا تملك أي سلعة للاتصال أو سلع أخرى ذا أهمية.

التساوي في الأوزان بين الأبعاد لا يصح إلا متى كانت الأبعاد متساوية من حيث الأهمية ومحددة على أساس معياري صلب وموضوعي.

ضعف الاتساق الداخلي: هل يمكن اجتماع هذه المؤشرات في أسرة واحدة؟



الدراسات الوطنية: الابعاد المعتمدة حسب البلدان.

السودان	العراق 2	العراق 1	ليبيا	سوريا	المغرب	
✓	✓	✓	✓	✓	✓	التعليم
	✓			✓	✓	الصحة
	✓	✓	✓	✓	✓	مستوى المعيشة
			✓			العمل والتعليم
✓		✓				الخدمات الاساسية
		✓				التغذية والصحة
		✓				التشغيل
✓						الاستهلاك
✓						ملكية السلع الخاصة
4	3	5	3	3	3	عدد الابعاد

نقاط التشابه في الدراسات الوطنية – الموجة الثانية

1. كل الدراسات التزمت بطريقة حساب الدليل، ان نسبة الفقر المتعدد الابعاد H وكثافة/ شدة الحرمان A ودليل الفقر المتعدد الابعاد M (MPI) وفق منهجية ألكاير فوستر المعتمدة في الدليل العالمي الصادر عن اوكسفورد وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي.
2. كل الدراسات اعتمدت أيضا عتبة $K=33.33\%$ أي ثلث اوزان المؤشرات المعتمدة، بما هي عتبة التمييز بين الفقراء وغير الفقراء.
3. كل الدراسات التزمت باعتبار الابعاد متساوية في الأوزان، والمؤشرات ضمن كل بعد متساوية الأوزان.
4. ثلاث دراسات وطنية بنت ادلتها الوطنية على درجة تشابه عالية مع الدليل العالمي مع تعديلات طفيفة (المغرب، سوريا، العراق 2)، وثلاث دراسات هي العراق 1 وليبيا والسودان تضمنت تعديلات ذات أهمية على الدليل العالمي، لجهة الابعاد والمؤشرات، وأحيانا المنهجية (السودان بشكل خاص).

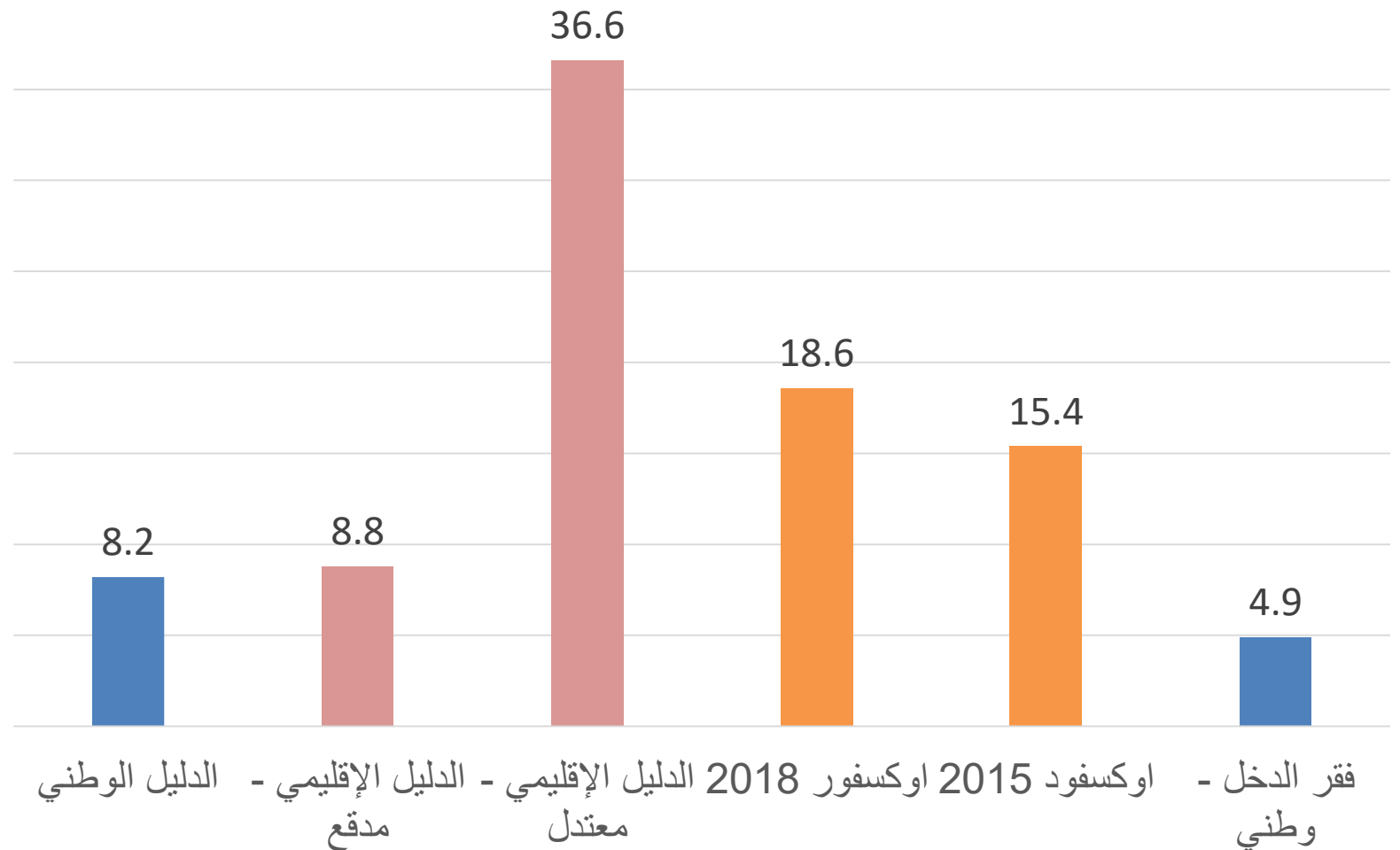
المغرب – الدليل: مشابه للدليل العالمي

البعد		المؤشر الوطني	حالة الحرمان في الدليل الوطني	ترجيح/ الوزن
التعليم	تمدرس الأطفال	- إذا كان أحد أطفال الأسرة في سن التمدرس (6-14 سنة) ولا يتردد على المدرسة.	6/1	3/1
	تمدرس البالغين	- إذا لم يوجد أي فرد من الأسرة يصل سنه 15 سنة أو أكثر لم يتم خمس سنوات من التمدرس.	6/1	
الصحة	الإعاقة	إذا وجد عضو من الأسرة في حالة عجز عن تحقيق إحدى الوظائف العضوية التالية: البصر، السمع، المشي، القدرة على التذكر (التذكر والتركيز)، العناية بالنفس والتواصل.	6/1	3/1
	وفيات الأطفال	إذا توفي بالأسرة طفل يقل سنه عن 12 شهرا.	6/1	
ظروف العيش	الماء الصالح للشرب	إذا كانت الأسرة لا تصل إلى الماء الصالح للشرب في أقل من 30 دقيقة من المشي انطلاقا من مكان إقامتها.	18/1	3/1
	الكهرباء	إذا كانت الأسرة لا تتوفر على الكهرباء.	18/1	
	التطهير	إذا كانت الأسرة لا تتوفر على مرحاض خاص أو طريقة صحية لتصريف المياه.	18/1	
	تغطية الأرضية	إذا كانت أرضية المسكن رديئة ، أو مكونة من الرمل أو التراب.	18/1	
	طريقة الطبخ	إذا كانت الأسرة تستعمل الخشب في الطبخ أو الفحم أو السماد.	18/1	
	حيازة أصول	الأسرة لا تتوفر على سيارة، ولا جرار ولا شاحنة ولا تتوفر على الأقل على اثنين من الخدمات التالية: هاتف، تلفزة، راديو، دراجة نارية دراجة عادية وثلاجة.	18/1	

المغرب – النتائج: الدليل يقيس الفقر الشديد

القياس الوطني اعطى نسب فقر منخفضة مقارنة بالنسب التي تم الحصول عليها في التقارير الدولية، وفي التقرير الإقليمي. إذ ان نسبة الفقر المحسوبة وطنيا البالغة 8% هي نصف التقدير الدولي للفقر المدقع، وهي اقل أربعة مرات من نسبة الفقر المعتدل حسب الدليل الإقليمي، ونسبة فقر الدخل الوطنية هي نصف نسبة الفقر الوطنية حسب الدليل متعدد الأبعاد.

نسب الفقر متعدد الأبعاد في المغرب - مصادر عدة (%)



سوريا – الدليل والنتائج.

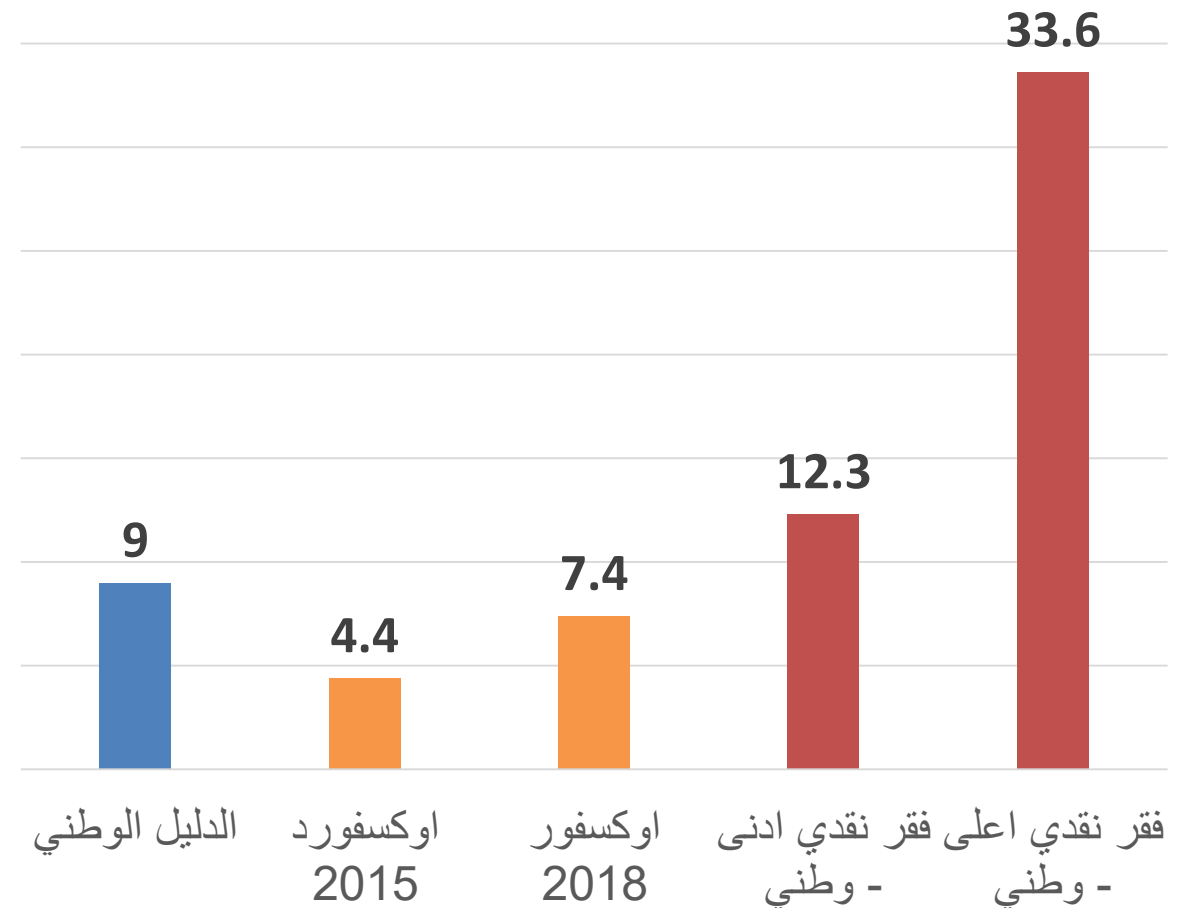
الدليل الوطني السوري مشابه للدليل العالمي.

نسب الفقر حسب الدليل الوطني اعلى من الدليل العالمي، واقل من قياسات الفقر النقدي الوطنية. وهو يقيس الفقر الشديد كما تظهر النتائج (نسبة الفقر حسب خط الفقر النقدي الأعلى هي 34%).

ملاحظتان:

- التحفظ على الانتقال التبسيطي الى التوصيات السياسية دون لحظ انحيازات تصميم الدليل.
- الحذر من المبالغة في العرض والتحليل المجزأ للمؤشرات الافرادية خلافا لجوهر المقاربة.

نسب الفقر متعدد الابعاد: مصادر عدة - سوريا (%)



ليبيا - الدليل

أبعاد الفقر	المؤشرات	تعاني الأسرة من الحرمان إذا....	عامل الترجيح
العمل والتعليم	سنوات الدراسة	لا يوجد راشد في الأسرة أتم 9 سنوات دراسة أو أكثر	1/12
	الحضور المدرسي	أي طفل يبلغ من العمر 6-14 ولا يرتاد المدرسة	1/12
	البطالة	أي فرد من الأسرة يعتبر في القوة العاملة (أي يبحث عن عمل، ليس طالبا، ليس من ذوي الإعاقة، إلخ...) ولكنه عاطل عن العمل.	1/12
	نسبة الاعالة	تبلغ نسبة أفراد الأسرة من العاملين مقارنة بحجم الأسرة أكثر من 1:5 (أي إذا كان شخص واحد يعمل له أكثر من 5 أفراد يعتمدون عليه).	1/12
الصحة	الأمراض المزمنة	أي فرد من أفراد العائلة يعاني من مرض مزمن لكنه يفتقر إلى إمكانية الوصول إلى الدواء.	1/9
	الإصحاح	لا يوجد لدى الأسرة مرافق صرف صحي محسنة (تستخدم مرحاض دون آلية دفع أو مرحاض مرتبط بحفرة مغلقة أو مرحاض عام أو تتغوط في العراء) أو يكون المرفق محسنا ولكن يتم مشاركته مع أسر أخرى	1/9
	المياه	ليس لدى الأسرة وصول إلى مياه الشرب المحسنة (تستخدم بئر بدون مضخة أو قناة مياه أمطار غير خاضعة للإشراف أو بحيرة / بركة أو مياه مطر أو سيارة مزودة بخزان مياه)	1/9
	ظروف السكن	لدى الأسرة جدران أو نوافذ أو سقف أو أبواب مكسورة	1/15
مستوى المعيشة	الظروف المحيطة	يحيط بالمنزل مناطق بها قمامة متراكمة أو مياه مجاري أو مياه راكدة أو كثافة سكانية	1/15
	الاكتظاظ	تضم الأسرة أربعة أفراد أو أكثر في كل غرفة نوم . بناءً على المبادئ التوجيهية لموئل الأمم المتحدة	1/15
	مطبخ منفصل	ليس لدى الأسرة غرفة منفصلة مخصصة للمطبخ	1/15
	ملكية الأصول	لا يوجد لدى الأسرة ثلاثة من الأصول التالية على الأقل: ثلاجة، موقد، غسالة، سخان ماء، وهاتف	1/15

الدليل مختلف كثيرا على الدليل العالمي، ويخرج عن منطقه.

الدراسة الميدانية تشمل 20 مدينة، وبلغت نسبة الفقر 9% مقابل 2% حسب تقرير اوكسفورد العالمي.

النتائج معروضة حسب المدن، وحسب وضعية النزوح، والفقر اعلى بين النازحين 26% مقابل 6% بين المقيمين.

ليبيا: ملاحظات على الدليل

الابعاد الثلاثة في الدليل الليبي هي العمل والتعليم، والصحة، ومستوى المعيشة.

- البعد الأول دمج بين العمل والتعليم. وفي المقاربة السائدة التعليم والعمل ينتميان الى بعدين مختلفين.
- الصحة يتضمن مؤشرين عن المياه والصرف الصحي، وهما في الاستخدام الشائع مؤشري مستوى معيشة.
- مستوى المعيشة يتضمن مؤشرات مشابهة للمؤشرات الموازية في الدليل العربي لفقر الاسرة المعتدل.

المؤشرات المختلفة - امثلة

في بعد العمل والتعليم (والاجدى الفصل بينهما):

- مؤشر عن البطالة. (استثنى الأشخاص ذوي الإعاقة).
- مؤشر الإعالة، والمقصود الإعالة الاقتصادية للأسرة، واعتبرت الاسرة محرومة اذا كان يقابل كل شخص يعمل اكثر من 5 اشخاص يعتمدون عليه. (تبدو العتبة غريبة: ان عينة البحث تشمل 7200 اسرة و24000 فرد، مما يجعل متوسط حجم الاسرة 3.33 فردا. لذلك يبدو غريبا بعض الشيء ان تكون عتبة الحرمان في الاعالة شخص لأكثر من خمس اشخاص اي ما يوازي شخص عامل لكل اسرتين وسطتين تقريبا).

العراق – الدليل 1

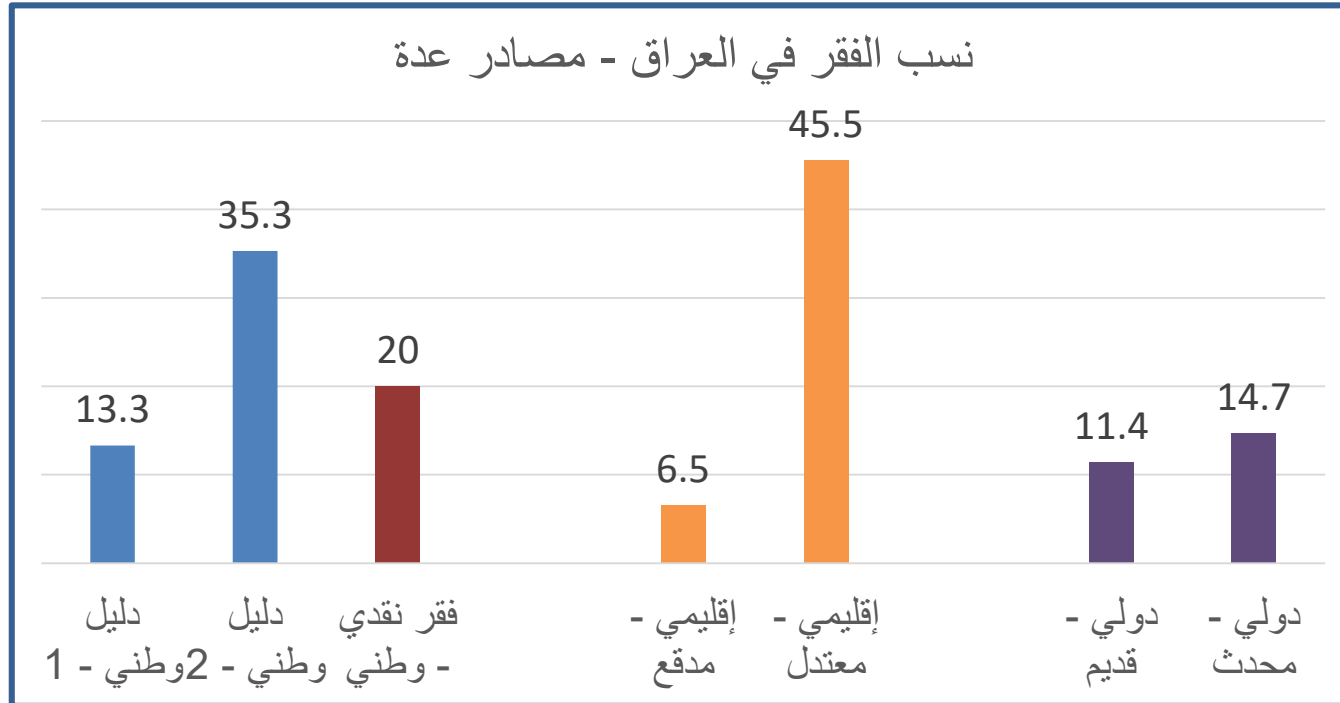
الدليل ورد في تقرير التنمية البشرية، وتصميمه ومؤشراته مختلفة عن الدليل العالمي، وهو اقرب الى دليل الحاجات الأساسية غير المشبعة، لكن مع استخدام طريقة اوكسفورد في حساب قيم الدليل. بعدان جديان هما التشغيل والخدمات الأساسية، الى جانب الابعاد الثلاثة التقليدية.

التعليم والمعرفة 20%	←	5% 5% 5% 5%	• الإلتحاق بالتعليم الإبتدائي (ذكور) • الإلتحاق بالتعليم الإبتدائي (إناث) • الأمية للذكور • الأمية للإناث
مستوى المعيشة 20%	←	10% 5% 5%	• الدخل • الوحدة السكنية • الإكتظاظ
الخدمات الأساسية 20%	←	5% 5% 5% 5%	• مياه الشر • الصرف الصحي • جمع القمامة • الكهرباء
التغذية والصحة 20%	←	5% 5% 5% 5%	• النظام الغذائي الموزون • السعرات الحرارية المتناولة • جودة الخدمات الصحية • بعد الخدمات الصحية
التشغيل 20%	←	5% 5% 2.5% 2.5% 2.5% 2.5%	• البطالة للذكور • البطالة للنات • العمالة الناقصة للذكور • العمالة الناقصة للإناث • العمالة غير المحمية للذكور • العمالة غير المحمية للإناث

العراق – الدليل 2 – مشابه للدليل العالمي

الترجيح/ الوزن		حالة الحرمان في الدليل الوطني	المؤشر الوطني	البعد
3/1	6/1	إذا كان أي طفل دون 12 سنة غير ملتحق بالمدرسة.	الالتحاق بالمدارس	التعليم
	6/1	إذا كان معيل الأسرة أميًا.	المستوى التعليمي لمعيل الأسرة	
3/1	3/1	إذا كان طفل في الأسرة يعاني من سوء تغذية (تقرم أو هزال)	التغذية	الصحة
3/1	15/1	إذا كان للأسرة لا تحصل على كمية ماء كافية من الشبكة العامة.	المياه	مستوى المعيشة
	15/1	إذا كان للأسرة اقل من 12 ساعة كهرباء في اليوم.	الكهرباء	
	15/1	إذا كانت الأسرة لا تملك مرحاض بماء دافق أو كان مشتركاً.	الصرف الصحي	
	15/1	إذا كانت أرضية المسكن من طابوق أو تراب أو أرضيات مشابهة.	الأرضية	
	15/1	إذا كانت الأسرة لا تملك أكثر من تلفزيون واحد أو دراجة نارية أو ثلاجة، ولا تملك سيارة.	الموجودات	

العراق – مقارنة مصادر عدة



المؤشر/الموضوع	القيمة في الدليل الوطني 1 (%)	القيمة في الدليل الوطني 2 (%)
نسبة الفقر متعدد الابعاد	13.3	35.3
مساهمة مستوى المعيشة في الفقر	54	27
مساهمة التعليم في الفقر	25	12
مساهمة الصحة في الفقر	21	61
نسبة المحرومين والفقراء في آن، من اجمالي المحرومين او الفقراء.	30	18

يمكن دائما تفسير هذه الاختلافات بشكل فني: اختلاف المؤشرات، او المنهجيات، او طرق الحساب، او تصميم الأدلة والاوزان، او اختلاف الظاهرة التي يتم قياسها (الفقر المدقع، او الفقر في تجليه العام – المعتدل). لكن ذلك لا يفسر سوى جانبا من التفاوت، كما انه لا ينفي الحاجة للسعي الى قدر أكبر من الاتساق والتقارب في النتائج نظرا للإرباك الذي يمكن ان يؤدي اليه ذلك عند رسم السياسات. في حالتنا الخاصة بالعراق، كيف نستطيع ان نفسر ان الدليل بالعتبات المنخفضة اعطى نسبة فقر متعدد هي 35% في حين اعطى الدليل بالعتبات المرتفعة نسبة فقر متعدد 13%؟

الدليل – السودان (ورقة بحثية منشور مع OPHI)

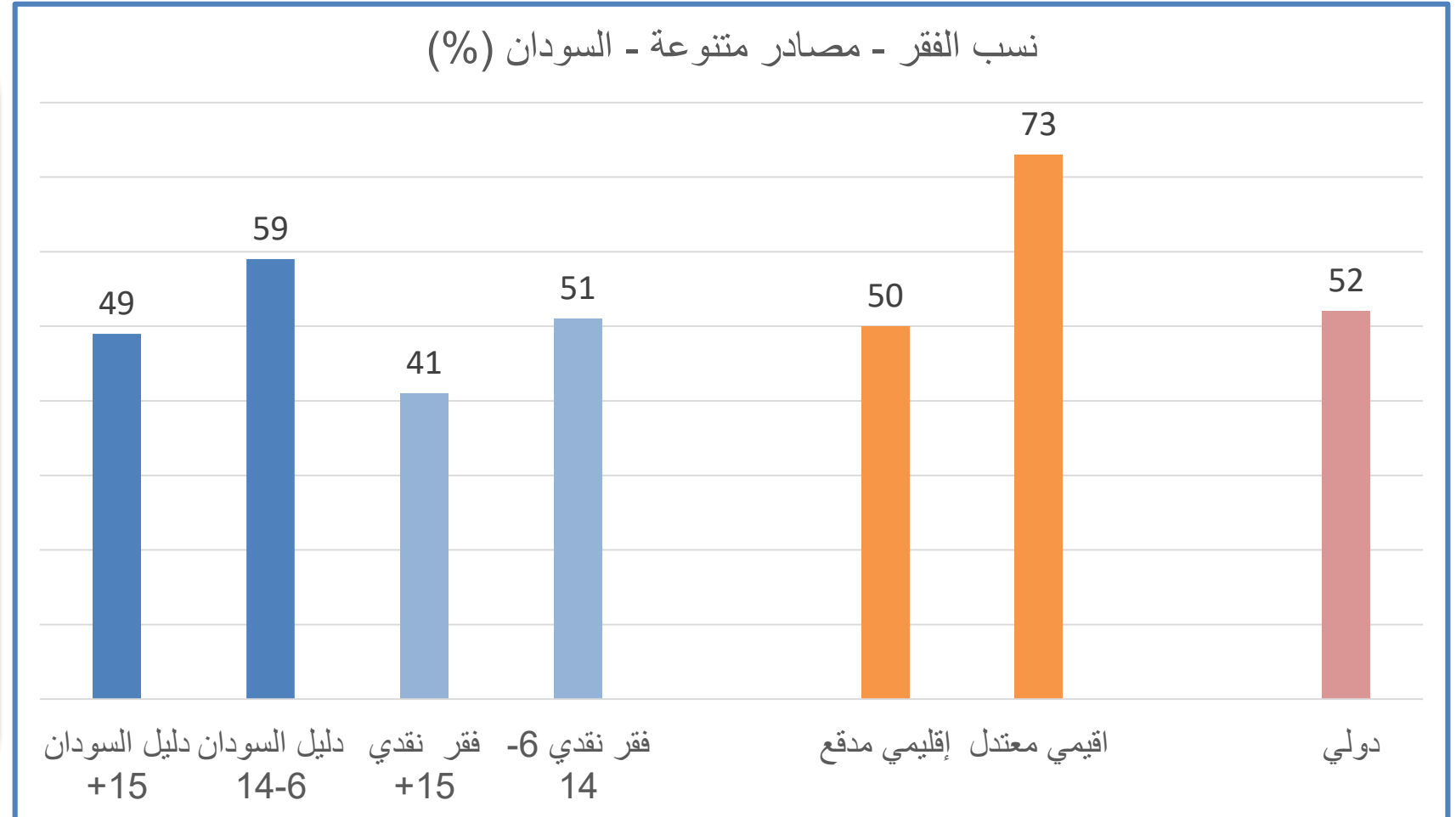
لا يوجد بعد خاص بالصحة.

1. اعتماد خط الفقر النقدي من ضمن المؤشرات، الدليل أقرب الى دليل البنك الدولي الثلاثي الابعاد وله وحده ربع الوزن الإجمالي .
2. البعدين المتصلين بالوصول الى السلع العامة وملكية الأصول الخاصة هما في الدليل العالمي ضمن بعد واحد هو مستوى المعيشة، وهو ما يعني مضاعفة وزن هذا البعد في دليل السودان من الناحية العملية.
3. اعتماد دليل السودان مؤشرا بسيطا واحدا لبعدي التعليم والاستهلاك، ومؤشرا واحدا ولكن مركبا لبعدي الوصول الى الخدمات العامة وملكية الأصول. وهذا أيضا اختلاف منهجي عن الدليل العالمي، كما انه يمثل اختلافا في طريقة الحساب بين الابعاد ضمن الدليل نفسه.
4. اعتماد فئتين عمريتين وحساب نسب الفقر بشكل مستقل لكل فئة، ولا تتضمن الورقة حسابا لنسب الفقر لإجمالي السكان، على الرغم من المؤشرات متشابهة تماما وكان بالإمكان تمييز مؤشر التعليم حسب المرحلة العمرية بدل فصل الدليلين بحجة مؤشر التعليم.

الوزن	المؤشرات وعتبات الحرمان		البعد
	العمر 14-6	العمر +15	
25%	إذا الطفل غير ملتحق	إذا الشخص امي	التعليم
25%	إذا استهلاك الفرد اقل من خط الفقر الوطني (114.8 دينار سوداني للفرد في الشهر)		الاستهلاك الغذائي و غير الغذائي
25%	مياه الشرب (إذا المصدر مياه جارية او غير محمية) الانارة (إذا ليست الغاز او الكهرباء) الصرف الصحي (إذا لا يوجد مرحاض) التخلص من النفايات (إذا لا يوجد مستوعبات)		الوصول الى الخدمات العامة
25%	وسيلة نقل (سيارة، دراجة نارية، دراجة هوائية) وسائل اتصال (تلفزيون، راديو، هاتف) سلع معمرة (حاسوب، ثلاجة، مروحة، مكيف هواء)		ملكية الأصول الخاصة

السودان - النتائج

التفاوتات الناجمة
عن تعدد المصادر
واختلاف تصميم
الأدلة في الدول
الأقل نموا هي أقل
أهمية من التفاوتات
في الدول الأخرى
عند تغير المصادر
وتصميم الأدلة.



مساهمات الأبعاد في الفقر: مقارنة بين البلدان

هناك تفاوتات كبيرة في مساهمة الأبعاد في الفقر حسب الأدلة المختلفة، وهو امر يحتاج الى تأمل عميق، والبحث في دلالاته، التمييز بين ما هو منطقي وناجم عن اختلافات حقيقية في خصائص الفقر في البلدان، وبين ما هو نتيجة انحياز في تصميم الدليل.

البلد	تعليم	صحة	مستوى المعيشة			
			مجموع	سكن	مرافق	دخل/عمل
المغرب	55	11	34	14	20	-
سوريا	58	33	9	-	-	-
ليبيا	8	20.5	71.5	26	18	27.5
عراق 1	25	21	54	8	19	25
عراق 2	12	27	61	-	-	-
سودان 14-6	16	-	84	-	29	55
سودان +15	23	-	77	-	26	51
الدليل العربي مدقع*	27% -	14% -	16% -			
	64%	48%	47%			
الدليل العربي معتدل	38% -	3% -	20% -			
	70%	21%	44%			

مقاربة الحقوق - فلسطين

- يشكل اعتماد مقاربة الحقوق نقطة الافتراق الأكثر أهمية عن التجارب الوطنية الأخرى، وعن الدليلين العالمي والإقليمي. وفي التطبيق، جرى اختيار الأبعاد أولاً من خلال العودة الى مرجعية حقوق الانسان الدولية، والحقوق المنصوص عليها في القانون الأساسي (دستور) فلسطين، ومن خلال مناقشات مع الخبراء.
- تم تحديد 10 مجالات – حقوق واردة في "الدستور" و48 مؤشراً معبراً عنها. بعد التحقق من توفر البيانات، تقلص العدد الى 6 مجالات للحقوق الاجتماعية والاقتصادية المشتقة من الدستور، وضيف إليها البعد السابع الاقتصادي المعبر عنه بالفقر النقدي.
- بلغ العدد الإجمالي للمؤشرات 18 مؤشراً (17 مؤشراً للأبعاد الاجتماعية الـ 6، ومؤشر إضافي واحد هو نسبة الفقر النقدي).
- أعطي 20% من الوزن الإجمالي للبعد الاقتصادي (مؤشر واحد) وتوزع الوزن الباقي على الأبعاد الستة بمعدل 13.33% لكل بعد، وكانت اوزان المؤشرات متساوية ضمن البعد الواحد.

الدليل – فلسطين 1 (الابعاد التقليدية)

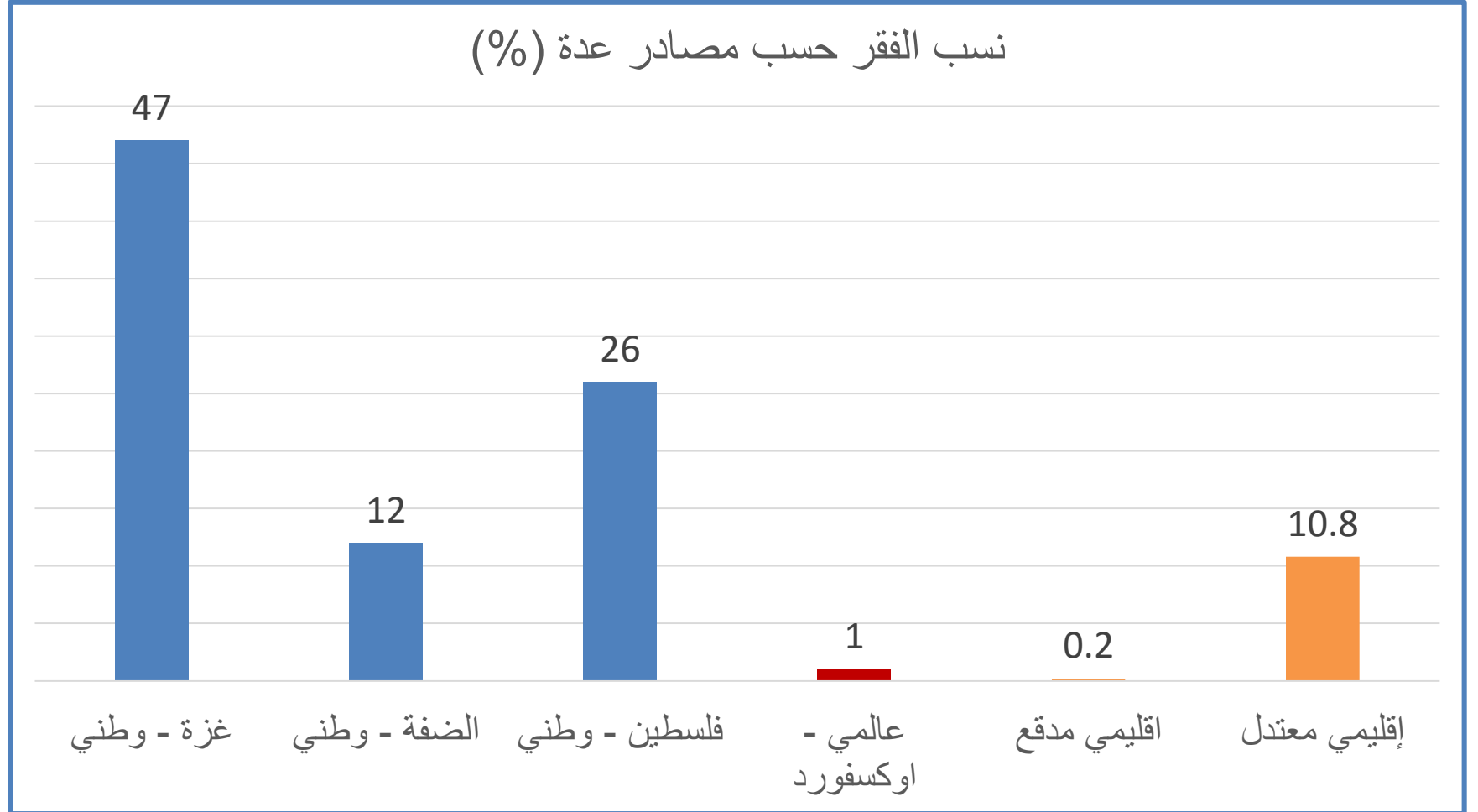
البعـد	المؤشر	حالة الحرمان	الوزن	
			المؤشر	البعـد
1- التعليم	الالتحاق وإعادة الصف (الرسوب)	أي طفل في عمر 6-17 غير ملتحق (ما عدا الذين انهوا الثانوية)، او أي طفل عمر 7-18 أعاد صفه	4.44	13.3
	الإنجاز الدراسي 19-50 سنة	لم يكمل أي فرد في الاسرة من عمر 19-50 المرحلة الثانوية	4.44	
	نوعية التعليم (للأسر التي فيها أطفال في عمر 5-15 سنة	افادة الاسرة عن وجود مشاكل جدية في المدرسة: تدريس ضعيف او نقص في الأساتذة او نقص في الكتب او نقص في التجهيزات.	4.44	
2- الصحة	الاعاقة	أي فرد في الاسرة يشكو من صعوبة كبيرة في السمع او الابصار او الحركة، او في الفهم.	4.44	13.3
	الامراض المزمنة	أي فرد في الاسرة مع عمر 30 سنة او اكثر، يعاني من مرض مزمن تم تشخيصه.	4.44	
	التأمين الصحي	رب الاسرة ليس لديه تأمين صحي	4.44	
3- التشغيل	البطالة	لا يوجد أي فرد في الاسرة عمره 18 وأكثر يعمل حالياً	6.66	13.3
	العمل اللائق	أصحاب الدخل مع عمر 15 وأكثر لا يستفيدون من إجازة مرضية، او إجازة امومة، او عطلة سنوية.	6.66	
4- الخدمات السكن	الوصول الى المياه وتكرار التزود بالمياه والكهرباء	المسكن غير متصل بالشبكتين العامتين، او انقطاعات يومية في المياه خلال السنة السابقة	3.33	13.3
	مشاكل تهوية	المسكن فيه اكثر من 4 مشكلات تهوية.	3.33	
	ملوثات بيئية	المسكن فيه ضجيج او دخان او أي ملوث اخر.	3.33	
	الاكتظاظ	اكثر من 3 اشخاص في غرفة النوم الواحدة	3.33	

الدليل – فلسطين 2 (الابعاد الجديدة)

الوزن		حالة الحرمان	المؤشر	البعد
البعد	المؤشر			
13.3	4.44	المسكن تعرض للسرقة، او المسكن تعرض للأضرار بسبب اعتداءات خلال السنة السابقة	الاضرار او السرقة او بالملكات	5- الامان واستخدام الاصول
	4.44	الاسرة خسرت ارضا او مسكنا او مكان العمل خلال السنة السابقة بسبب المصادرة او التدمير، او الاسرة لم تستطع استغلال أراضيها الزراعية او ملكية أخرى بسبب عوائق على حرية الانتقال	ملكية واستخدام الاصول	
	4.44	أحد افراد الاسرة تعرض لاعتداء بسلاح او دون سلاح في السنة السابقة، او أي طفل او امرأة تعرض لمعاملة عنيفة من قبل أحد افراد العائلة الاخرين خلال السنة السابقة، او تعرض أي فرد في العائلة الى جروح او قتل او تعذيب بسبب عنف من الدولة او المستوطنين خلال السنة السابقة.	العنف الفردي او من قبل الدولة	
13.3	6.66	أي فرد في الاسرة لم يتمكن من زيارة العائلة او الأقارب او الأصدقاء خلال السنة السابقة بسبب حواجز التفتيش او الجدار او منع/تقييد السفر.	حرية الانتقال	6- الحرية الشخصية
	6.66	أي امرأة في الاسرة ليس لديها حساب مصرفي مستقل، او لا تتحكم بكيفية استخدام الدخل الذي تحصل عليه من عملها، او أي امرأة في الاسرة لا تعمل او لا تبحث عن عمل بسبب منعها من سوق العمل قبل الزوج او الأب او الأخ.	التحكم بدخل المرأة او مشاركة المرأة في سوق العمل	
20	20	إذا كان متوسط استهلاك الفرد اقل من خط الفقر النقدي	خط الفقر النقدي	7- الفقر النقدي

فلسطين – النتائج: مصادر عدة

الدليل الفلسطيني الجديد
اعطى نسب فقر اكثر
ارتفاعا بكثير من الأدلة
الإقليمية والدولية،
ويعود ذلك طبعاً من
الناحية الفنية الى
الاختلاف البين في
التصميم والمؤشرات،
مع ذلك يبقى السؤال
الأساس، ما الذي تقيسه
الأدلة حقاً؟ وأيها اقرب
الى الواقع؟



دليل فلسطين: ملاحظات

1. في السكن، الجديد اعتماد مؤشرين عن البيئة الصحية والتلوث داخل المسكن (لم يستخدمها أي دليل آخر).
2. بعد الأمن وملكية واستخدام الأصول، البعد ومؤشراته جديدة. هذا البعد متكيف مع وضع الاحتلال في فلسطين، وهو يرصد بشكل خاص اشكال من الاعتداءات التي يتعرض لها المواطن او املاكه لاسيما الاعتداءات من قبل سلطات الاحتلال او المستوطنين (قتل، تعذيب، إصابة بجروح، تدمير منازل وممتلكات، منع من استخدام أراض زراعية...الخ). **ثمة إشكالية هنا هو ادراج حالات العنف داخل الاسرة الى جانب العنف الخارجي في مؤشر واحد.**
3. بعد الحرية الشخصية ومؤشراته أيضا جديد، ومتكيف مع الواقع الفلسطيني. وفي البعد مؤشر عن إعاقة حرية التنقل بسبب الاحتلال وممارسته، ومؤشر عن **تقييد حرية المرأة في العمل او التصرف بعائد عملها. المؤشر الأخير بالغ الأهمية أيضا من منظور الحقوق وجديد وملائم لمجتمعاتنا، الا ان وضعه مع مؤشر تقييد الحركة بسبب ممارسات الاحتلال في بعد واحد يطرح إشكالية.**

دراسات الموجة الأولى: الحاجات الأساسية غير المشبعة

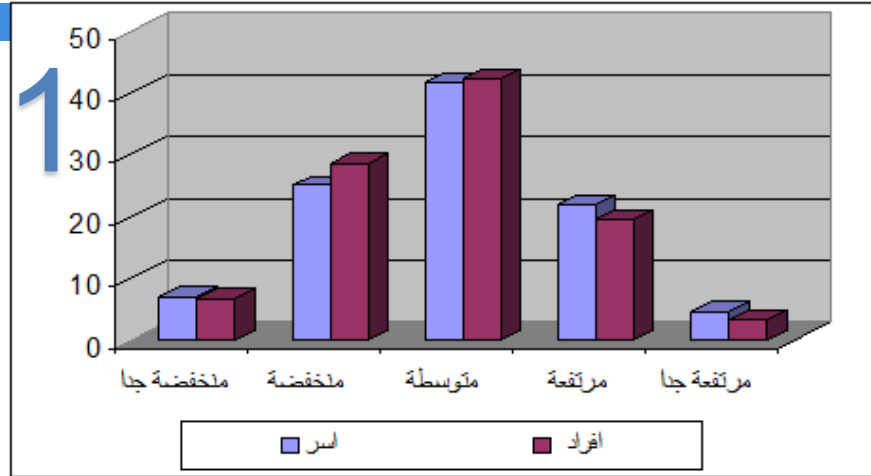
البلد	عنوان الدراسة	تاريخ الإصدار	الجهة التي صدرت عنها
لبنان	1. خارطة احوال المعيشة في لبنان. دراسة تحليلية لنتائج مسح المعطيات الاحصائية للسكان والمساكن.	1998	وزارة الشؤون الاجتماعية. UNDP FAFO
	1. تطور خارطة احوال المعيشة في لبنان بين عامي 1995 و 2005. مقارنة مع نتائج خارطة احوال المعيشة في لبنان 1998	2007	وزارة الشؤون الاجتماعية. برنامج الامم المتحدة الانمائي
	1. خارطة الفقر البشري و احوال المعيشة في لبنان 2004	2008	وزارة الشؤون الاجتماعية. UNDP
	1. قياس الفقر في المدينة لاستخدام المراصد الحضرية. دليل الحرمان الحضري: المنهجية ونتائج الدراسة الميدانية في طرابلس لبنان.	2014	الاسكوا. المعهد العربي لأنماء المدن. البنك الاسلامي للتنمية.
العراق	1. خارطة الحرمان ومستويات المعيشة في العراق 2006.	2006	وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات. UNDP - FAFO
	1. خارطة الحرمان ومستويات المعيشة في العراق. دراسة في ثلاثة اجزاء 2011.	2011	وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات. UNDP
	1. تطور نوعية الحياة في الاردن 2002- 2010. استنادا لنتائج مسح نفقات ودخل الاسرة لعامي 2002 و 2010. الجزء الثاني	2012	
الاردن	1. دليل نوعية الحياة في الاردن لعام 2010. استنادا لنتائج مسح نفقات ودخل الاسرة لعامي 2002 و 2010. الجزء الاول	2012	دائرة الاحصاء العامة. وزارة التخطيط والتعاون الدولي. الاسكوا. UNDP
	1. الفقر والحرمان في بعض الدول العربية. دراسة مقارنة في ضوء نتائج مسوحات الصحة العربية (المغرب، الجزائر، تونس، جيبوتي، لبنان، سوريا، اليمن)	2009	جامعة الدول العربية. المشروع العربي لصحة الاسرة. UNDP

خصائص دراسات الحاجات الأساسية غير المشبعة

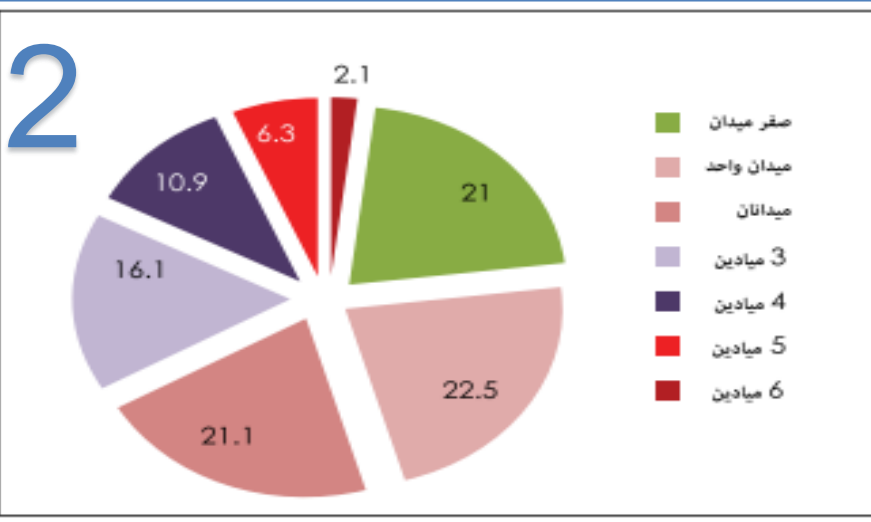
1. **الإطار النظري:** ينظر الى الفقر باعتباره حالة محددة من الحرمان التي تنخفض عن عتبة/عتبات محددة اجتماعيا بما هي تعبير عن المقبولية الاجتماعية للحد الأدنى من مواصفات الحياة اللائقة. (ولا نقصد هنا العتبة الاحصائية او الرقمية، بل الوضعية المعيشية الاجمالية للأسرة التي يتم التعبير عنها بعتبة رقمية).
2. تستخدم هذه المقاربة بشكل تبادلي **مصطلحي الحرمان والحرمان الشديد** مقابل م الفقر والفقر الشديد.
3. اعتبار الفقر ظاهرة متعددة الابعاد. والاختصار في هذه المرحلة على **الابعاد المادية في الفقر**.
4. امكانية تطعيم المؤشرات المختارة بمؤشرات مكملة مرتبطة بالدخل والانفاق، او لها طابع ذاتي، وامكانية ادماجها عضويا في الدليل عندما يكون ذلك متاحا، لكن مع استمرار تغليب المؤشرات الاجتماعية والاقتصادية التي تعبر عن الحاجات واشباعها غير مؤشرات الدخل والانفاق.
5. اعتماد بناء دليل مركب لقياس حالة الفقر/الحرمان الاجمالية مع ادلة فرعية للأبعاد المختلفة.
6. بناء الادلة القياسية من الناحية الفنية للاستجابة قدر الامكان الى هذه المعايير والى الخصائص الوطنية، مع احترام المستلزمات الفنية العلمية والاحصائية.

طرق تحديد فئات أحوال المعيشة

3



1. الطريقة الأولى هي حساب قيم العلامات scores الإجمالية للأسر (والافراد) الفقر يكون اشد كلما كانت علامة الاسرة اقل وأقرب الى الصفر، وتكون الاسرة في وضع رفاه أفضل كلما اقتربت علامتها من الرقم 2.



2. الطريقة الثانية هي من خلال حساب عدد الابعاد التي تعاني فيه الاسرة من الحرمان.

3. الطريقة الثالثة هي حساب عدد المؤشرات التي تكون فيها الاسرة محرومة.

التصنيف الخماسي (عدد مؤشرات الحرمان)	% من الأسر
محرومون جداً (12-8)	26
محرومون (7-6)	31
محرومون نسبياً (5-4)	21
محرومون جزئياً (3-2)	12
غير محرومين (1-0)	10
المجموع	100

تجارب الحاجات الأساسية غير المشبعة: عدد الأبعاد والمؤشرات

الأبعاد	الدراسات								اقليمي
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
عدد الأبعاد	4	5	4	6	6	6	3	5	5
التعليم	+	+	+	+	+	+	+	+	+
الصحة		+	+	+	+	+		+	+
السكن (وخدماته)	+	+	+	(+)	+	+	+	(+)	+
خدمات المسكن	+	+	+		+	+			+
الوضع الاقتصادي للأسرة	+	+	+	+	+	+	+	+	+
محيط المسكن					+			+	
الحماية والامان الاجتماعي						+			
العدد الإجمالي للمؤشرات	11	10	24	12	42	38	8		17

الابعاد الفرعية: هل هي مهمة؟

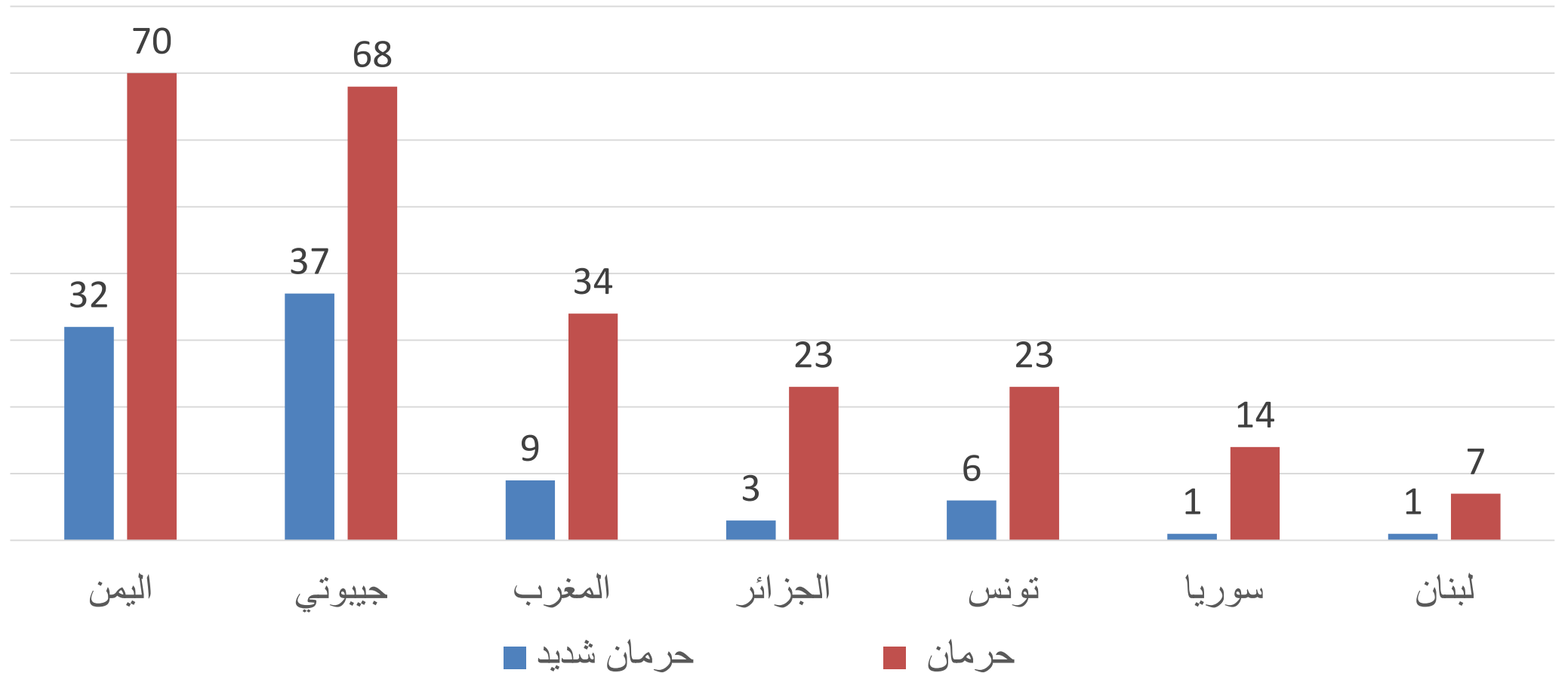
- تقوم الفكرة على عدم الاكتفاء بتحديد الابعاد الرئيسية فحسب (وغالبا تسمى ميادين في التقارير العربية التي اعتمدت هذه المنهجية)، بل التقدم خطوة إضافية نحو تحديد الابعاد الفرعية (المسماة غالبا مجالات في التقارير المعنية) التي يتكون منها كل بعد/ميدان.
- الهدف هو الإحاطة بمختلف أوجه الحرمان او الرفاه وعدم الاكتفاء بوجه واحد فقط؛ او بهدف تغطية مختلف الفئات العمرية والسكانية لا فئة واحدة فقط (مثلا لحظ صحة الأطفال والامهات والمسنين... في بعد الصحة). تحديد الابعاد الفرعية (او المجالات) امر ضروري من اجل تقييم وضع البعد/الميدان بدرجة اعلى من الدقة والشمول.
- تحديد الابعاد الفرعية يمهد لاختيار أكثر دقة للمؤشرات بحيث تمثل الفئات السكانية او الوجوه المختلفة بشكل متوازن كلما كان ذلك متاحا.
- المؤشر يفترض ان يقيس فعليا وضع الاسرة او الفرد بالنسبة الى البعد الفرعي او المجال المعني، في حين ان وضع الاسرة او الفرد في البعد الرئيسي او الميدان يتم تقييمه من خلال اجمالي الابعاد الفرعية المشمولة.

الابعاد الفرعية: دراسة الفقر الحضري في طرابلس (مثل تطبيقي)

الميدان (البعد الرئيسي)	المجال (البعد الفرعي)	مؤشر/عتبة الحرمان	تصنيف فئة الحرمان
1- الخدمات والسكن	1- حالة السكن الاجمالية: (موقع المسكن، وحالته الاجمالية؛ او الاكتظاظ).	إذا الاسرة تسكن في مسكن مرتجل او عشوائي او غرفة واحدة؛ او إذا هناك أكثر من شخصين في غرفة نوم واحدة.	حاجات
	2- توفر خدمات المرافق العامة في المسكن.	الاسرة لا تملك مولدان كهربائيا خاصا، ولا تملك اشتراكا في مولد خاص.	حاجات
	3- البيئة الصحية داخل المسكن: توفر التدفئة والتبريد.	الاسرة لا تملك وسيلة تبريد؛ والاسرة لا تملك وسيلة تدفئة، او ان وسيلة التدفئة هي دون العتبة (الغاز)	حاجات
	4- الرصيد التعليمي للأهل	رب الاسرة او شريكه أمي او لم ينه الابتدائية	حاجات، قدرات
2- التعليم	5- الحق في التعليم: التحاق الأطفال في التعليم	في الأسرة طفل بين الرابعة والخامسة عشرة غير ملتحق بالروضة او المدرسة	حقوق
	6- القدرات: انجاز التعليم الثانوي بنجاح	لا احد في الاسرة حاصل على شهادة ثانوية	قدرات
	7- الحماية: توفير التأمين الصحي	الاسرة غير مشمولة بالتأمين الصحي	حقوق
3- الصحة	8- البعد العلاجي: استخدام الرعاية الصحية	احد افراد الاسرة مرض خلال اشهر الستة السابقة ولم يذهب للطبيب او لم يتابع علاجه كاملا لسبب اقتصادي	حاجات
	9- الوقاية (صحة الام والطفل)	اخر طفل في الاسرة ولد خارج المستشفى	موارد
	10- العمل المنتج: توفر العمل والدخل المستقر	الاسرة لا تملك حسابا مصرفيا	موارد
4- الأسرة الاقتصادي للأمر	11- ملكية الأصول	الاسرة لا تملك سيارة خاصة	موارد
	12 - الرفاه وتنوع الخيارات (القدرة على الانفاق على الترفيه).	الاسرة لم تزر المطاعم والمقاهي خلال الشهرين الأخيرين، حتى مرة واحدة.	حريات/خيارات

التقرير الإقليمي 2009: النتائج العامة

نسب الأسر المحرومة حسب دليل أحوال المعيشة الإقليمي (%)



الدليل الإقليمي والدليل الوطني: ما الذي يقيسه كل منهما (مثال لبنان)

- في الحالة اللبنانية يظهر الفرق الكبير بين نسب الحرمان/الفقر حسب الدليلين الوطني والإقليمي: 7% في الدليل الإقليمي وهي مساوية لنسب الأسر المحرومة جدا في الدارسة الوطنية (7%) في حين ان نسب الأسر المحرومة هي 32% من الأسر (35% من السكان) حسب الدليل الوطني (هذه النتيجة هي الأقرب الى الواقع).
- الانخفاض في النتيجة الإقليمية ناتج عن اختلاف المؤشرات والعتبات المتدنية نسبيا، الامر الذي تفرضه أي مقارنة إقليمية (او دولية) تشمل دولا تتمتع بمستويات تنمية ونمو متفاوتة، او أنماط حياة مختلفة: اعتماد مؤشرات وعتبارات تلائم اليمن وجيبوتي، لقياس نسب الحرمان في دول ذات مستوى تنمية متوسط او مرتفع سوف يعطي نتائج منخفضة، وهو ما حصل مع لبنان الذي يتميز أيضا بنمط حياة مديني وعصري. لدى تحليل خصائص الأسر المحرومة في لبنان حسب الدليل الإقليمي، تبين انها تلتقط فئة الأسر المحرومة جدا حسب الدليل الوطني، لا الأسر المحرومة بشكل عام.
- استنتاج: ضرورة لحظ مستويات التنمية والاختلافات في أنماط الحياة اثناء دراسة الفقر وتصميم الأدلة القياسية، حيث انه لا يمكن منطقيا اعتماد دليل موحد بمؤشرات موحدة بشكل قسري لقياس حالة الفقر والحرمان المتكيفة مع الخصائص المحلية للبلد المعني. لذلك ثمة حاجة الى اكثر من دليل حسب فئات الدول، وعدم الاكتفاء بدليل واحد.

ملاحظات وتوصيات: أولا - المستوى الدولي

1. الدليل المعتمد عالميا من قبل برنامج الأمم المتحدة – او كسفورد جزئي وملائم فقط للدول الأقل نمواً، ويقترح ان يتم انتاج دليل ثان (على الأقل) لمجموعة الدول ذات المستوى المتوسط.
2. الحاجة الى تعاون بين المؤسسات الدولية والإقليمية لتكون هناك مشاركة عريضة ومتنوعة تعكس وجهات النظر المختلفة في تطوير قياس متعدد الابعاد للفقر، بدل الانفراد والتنافس غير الصحي بين مؤسسات دولية محدودة العدد (في هذه الحالة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي – او كسفورد، والبنك الدولي).
3. عدم اعتبار منهجية "تحليل الحرمان المتعدد والمتداخل" التي أعدتها اليونيسف مقياسا للفقر (فقر الأطفال).
4. الدراسات استنادا الى منظور الحقوق (دراسة فلسطين، واليونيسف) واعدة، وتتطلب تأصيلا نظريا وتوحيدا للمنهجية والتصميم، وهي تتجاوز قياس الفقر او الحرمان المعنى الضيق او المادي حصرا.

ثانيا: الموجة الوطنية/الاقليمية الثانية المتأثرة بدليل اوكسفورد

1. **تمرين احصائي:** لم تتضمن هذه التجارب القيام بإنتاج دراسة او تقرير مفصل عن الفقر متعدد الابعاد في البلد المعني، بل اقتصر الامر على تقارير قصيرة ووصفية غالبا. وكان الامر أقرب الى التمرين الاحصائي لا أكثر.
2. **ضعف التأصيل النظري:** لا تتضمن التقارير تأسيسا نظريا وطنيا متماسكا. غلب الاخذ بمنهجية القياس وتصميم الدليل كما هو في بعض الحالات، او مع تعديلات في حالات أخرى، دون اجتهاد في التنظير لهذه التعديلات بل الاكتفاء بإضافتها احترام الاتساق او الانسجام مع فلسفة الدليل. **والجهد النظري بشكل عام اما ضعيف او غائب.**
3. **عدم اتساق مع المنهجية الدولية:** بعض الدراسات يخرج على المنهجية والدليل، ولا يمكن ادراجها فعليا ضمن الالتزام بهذا المنهجية، مع ذلك كان عليها لوغو اوكسفورد.
4. **الاكتفاء الذاتي:** لا تظهر محاولات وطنية (او غير وطنية) من اجل تدقيق النتائج ومقارنتها مع نتائج أخرى. فكأن كل دراسة مكتفية بذاتها، ولا جهد كاف لتحليل النتائج وإعادة النظر فيها عندما تظهر تناقضات معينة.
5. **ربط تبسيطي بالسياسات:** هناك انتقال تبسيطي من نتائج الدليل القائمة على تمرين احصائي بسيط وغير تحليلي، الى توصيات السياسات.

ثالثاً: الموجة الأول/الحاجات الأساسية غير المشبعة

1. دراسات مكتملة: تتميز التجارب الوطنية هنا بأنها دراسات مكتملة العناصر، من التأسيس المنهجي، الى تصميم الأدلة، الى التحليل الموسع والتوصيات. وبهذا المعنى يمكن ان تخضع للتقييم المكتمل.
2. مرونة وارتباك: تتميز التجارب بدرجة عالية من المرونة والتكيف مع الخصائص الوطنية، وثمة مشتركات في الابعاد والابعاد الفرعية والمؤشرات، الا ان التنوع شديد ولا يمكن اعتبارها في وضعها الراهن أساساً لدليل إقليمي مستقر.
3. بين أحوال المعيشة والفقر: تحاول هذه التجارب تجاوز قياس الفقر حصراً لقياس مختلف مستويات المعيشة. وفي حين ان عتبات الحرمان دقيقة بشكل نسبي ومستندة الى معايير متوافق عليها، فإن قياس مستويات المعيشة الأخرى اجتهادية بدرجة عالية وتتطلب وضع معايير موضوعية متوافق عليها هي غير متاحة في التجارب نفسها.
4. تصميم المقياس الكمي: نظام العلامات المعتمد في غالبية الدراسات (ما عدا دراسة طرابلس) معقد واجتهادي بدرجة عالية، ولا يتمتع بإجماع مقارنة بنظام الكاير – فوستر او ما يشابهه.

توصيات للمستقبل

1. تعاون دولي تشاركي في انتاج أدلة قياس متعدد الابعاد للفقر ملائمة لمجموع الدول في مستويات التنمية المختلفة، واعتمادها للمقارنات الدولية (في ضوء مشاركة الجميع في تطويرها).
2. تعاون إقليمي من اجل انتاج معرفي أصيل يستند الى الخبرة المتراكمة في المنطقة من التجارب والمنهجيات المختلفة، من اجل تطوير أدلة قياسية للفقر ومستوى المعيشة تشمل مجموع الدول العربية بتفاوت مستويات التنمية فيها، وتكون أيضا قابلة للتكيف مع ظروف الحرب والنزاع والاحتلال التي تتطلب معالجة خاصة.
3. الجمع بين مسار التكيف الوطني والاستفادة القصوى من البيانات المتاحة في انتاج الأدلة الوطنية، وبين مسار إقليمي لإنتاج أدلة تصلح للمقارنات الإقليمية بين الدول، وتتميز بالبساطة والكلفة المحدودة والقدرة على تنفيذ مسوحات مصممة على أساسها بشكل متكرر.
4. اعتماد تصميم يقوم على تحديد الابعاد الرئيسية، ثم الابعاد الفرعية، ثم المؤشرات. وطريقة بسيطة لحساب قيم المقياس (نظام الكاير – فوستر او ما يشبهه).



شكراً



اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا



الأمم المتحدة

الاسكوا

ESCWA