



ورشة العمل الإقليمية حول قياس الفقر في البلدان العربية تونس- 23-25 تموز/يوليو 2019



قياس الفقر واللامساواة في إطار أجندة 2030



UNITED NATIONS

الاسكوا
ESCWA

أديب نعمه
مستشار في التنمية

نقاط للتأمل؟

➤ ... (معظم الأبحاث الحالية) لم تعد تستند إلى دراسات ميدانية بل إلى بيانات وأرقام مستعارة تم تنزيلها من قواعد البيانات العالمية. على سبيل المثال، بتنا نعتبر أمراً طبيعياً أن يكتب باحث ورقة عن الآثار الاقتصادية للحروب الأهلية في إفريقيا دون أن تطأ قدمه القارة: يمكنه الاكتفاء باستخدام قاعدة بيانات البنك الدولي وبيانات برنامج Upsula لداتا النزاعات... علينا التفكير في هذا الوضع.

➤ المزيد من الأرقام لا تعني بالضرورة معرفة أفضل ولا سياسات أفضل.

Morten Jerven

Development by numbers – A primer.

تراجع الأبحاث ذات المكون النظري القوي

| Year | Type of Study | | | | |
|------|---------------|-------------------------|-----------------------------|------------------------|------------|
| | Theory | Theory w/ Simulation | Empirical: Borrowed Data | Empirical: Own Data | Experiment |
| 1963 | 50.7 | 1.5 | 39.1 | 8.7 | 0 |
| 1973 | 54.6 | 4.2 | 37.0 | 4.2 | 0 |
| 1983 | 57.6 | 4.0 | 35.2 | 2.4 | 0.8 |
| 1993 | 32.4 | 7.3 | 47.8 | 8.8 | 3.7 |
| 2003 | 28.9 | 11.1 | 38.5 | 17.8 | 3.7 |
| 2011 | 19.1 | 8.8 | 29.9 | 34.0 | 8.2 |

*A type could not be assigned to seventeen of the articles published in 1963.

Source: Hamermesh (2013, p. 168).

الهدف

الموضوع المحوري لهذا العرض هو:

- ❖ مراجعة بعض المتطلبات المعرفية والاحصائية لقياس الفقر واللامساواة، مع ربطها بأجندة 2030 ومراجعة المقاصد والمؤشرات المعنية بشكل نقدي، بغرض تحسين استخدامها في مسار التكيف الوطني ورسم السياسات.
- ❖ مناقشة موقع الإحصاء والاحصائيين في هذا المسار، وعلاقتهم بالفاعلين التنمويين الآخرين.
- ❖ التعرف الى التحديات التي تواجه الاحصائيين، وما هو هامش الحرية المتاح في التكيف الوطني ورسم السياسات، بما يحسن عملية رسم السياسات.

محاوَر العَرَض

المحور الأول:

الإحصاء وصنع السياسات: علاقة الإحصائيين بالأطراف التنموية.

المحور الثاني:

اجندة 2030: مدخل منهجي، الفقر واللامساواة في السياق العام للأجندة.

المحور الثالث:

ملاحظات على الهدفين الأول والعاشر... ومراجعة المقاصد والمؤشرات.

المحور الرابع:

ما هي مساحة العمل المتاحة اثناء التكييف الوطني؟

المحور الأول

الإحصاء وصنع السياسات:

علاقة الإحصائيين بالأطراف التتموية.

موقع الإحصاء في رسم السياسات

هناك مستويان لهذه العملية، فني وسياسي: المستوى **الفني** يقع دائما ضمن المستوى **السياسي**

المستوى الفني يتكون من ثلاث لحظات:

1. انتاج البيان الاحصائي،

2. بناء المؤشر،

3. بناء نظام الرصد والمتابعة.

مسؤولية الأجهزة
الإحصائية والاحصائيين

من ناحية السياسات، هناك ايضا ثلاث لحظات مقابلة للحظات الفنية وهي:

تحويل البيان الاحصائي الى معلومة،

تحويل المؤشر والمعلومة الى معرفة،

تحويل المعرفة ونظام الرصد الى سياسات وتدخلات وآليات متابعة وتصحيح.

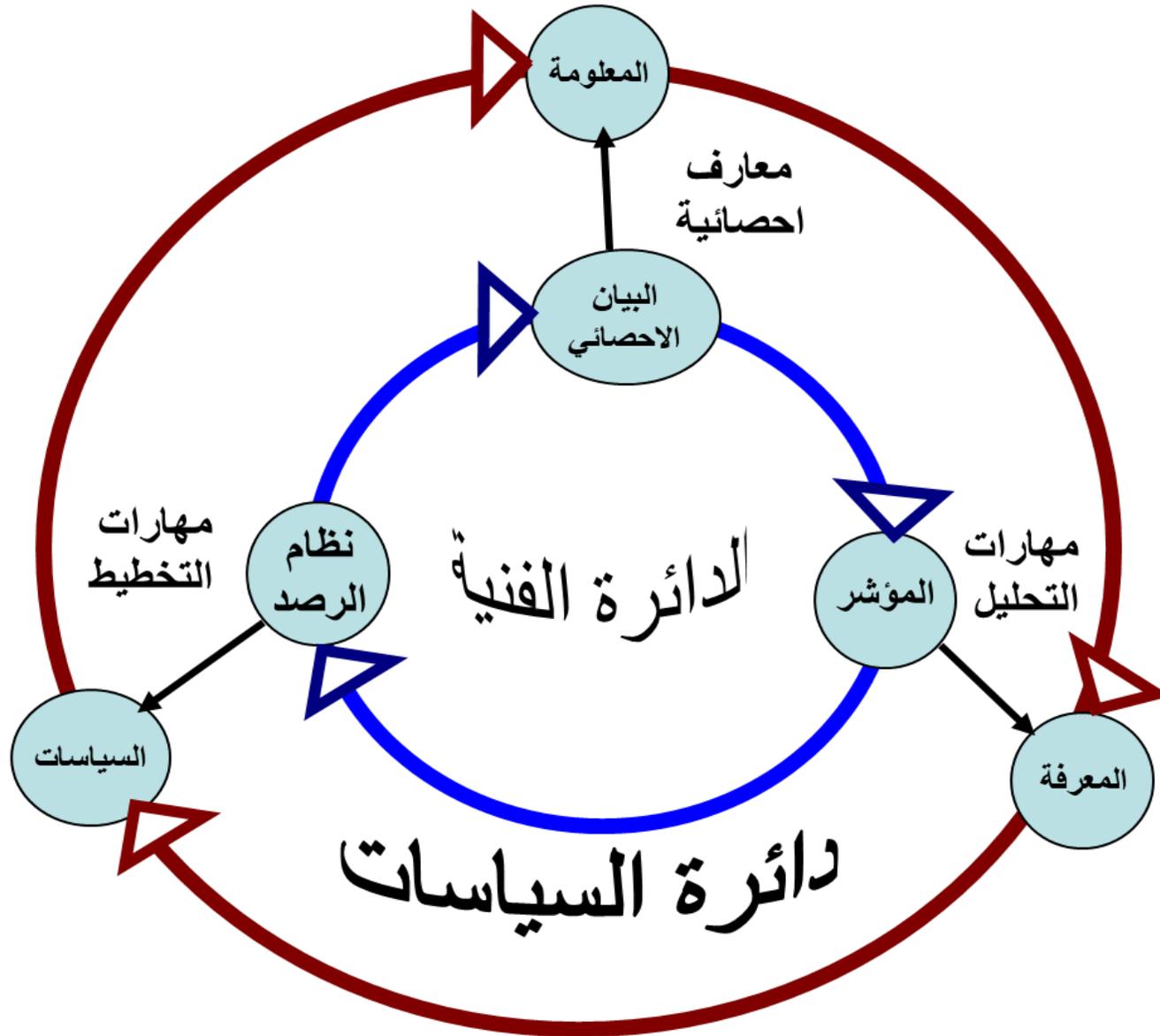
مسؤولية الأطراف
الأخرى (باحثين، حكومة
ومستخدمين...).

الدورتان الفنية والسياسية

يتطلب هذا المسار توفر ثلاث أنواع من المهارات:

- مهارات إحصائية
- مهارات تحليلية
- مهارات التخطيط

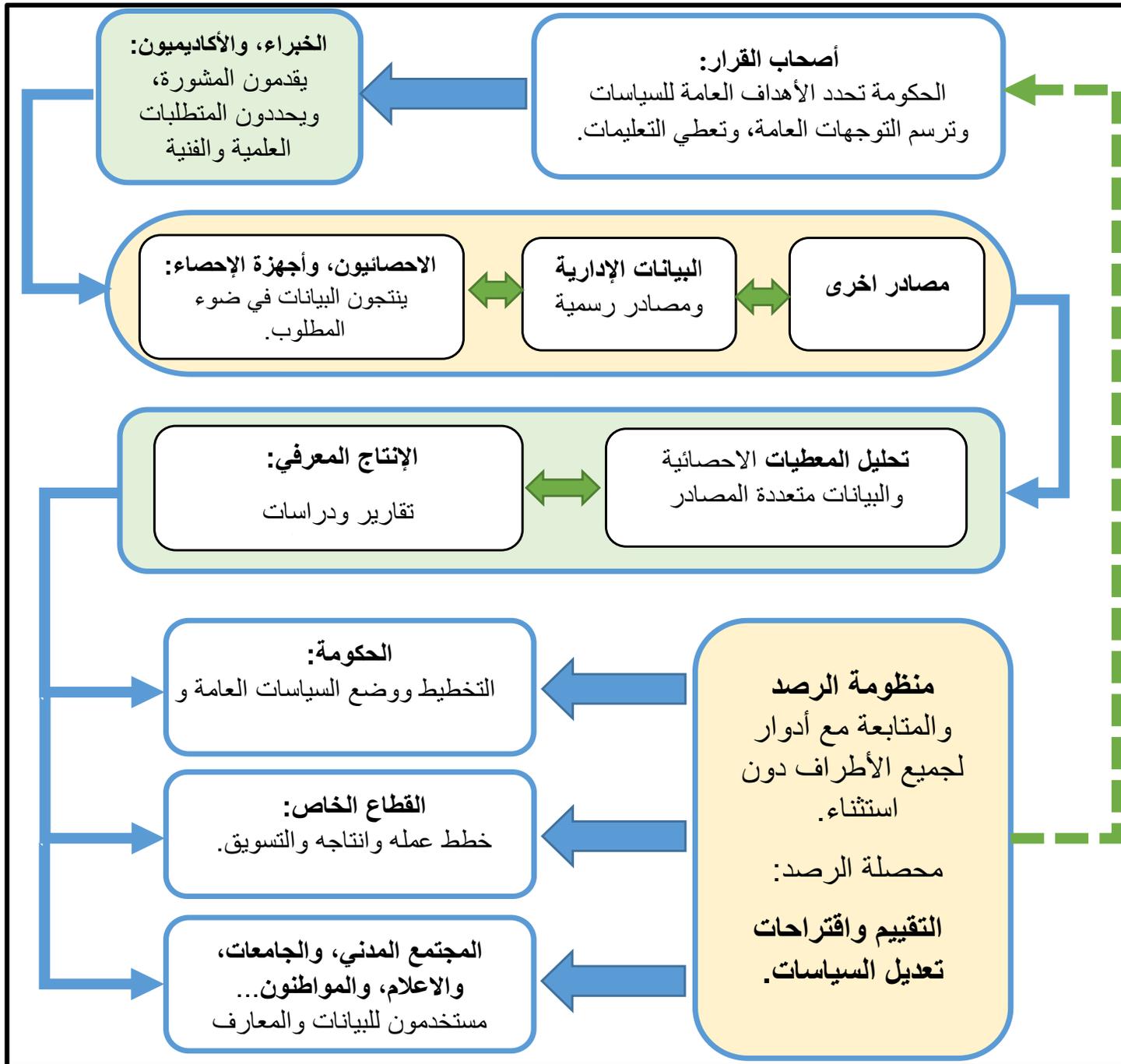
يتطلب أيضا مشاركة كل الأطراف (منتجين ومستخدمين: إحصائيين، حكومة، مجتمع مدني، اعلاميين، قطاع خاص...)، مع اختلاف وتكامل في المعارف والمهارات والادوار والمسؤوليات.



دورة رسم السياسات من منظور احصائي ومعرفي

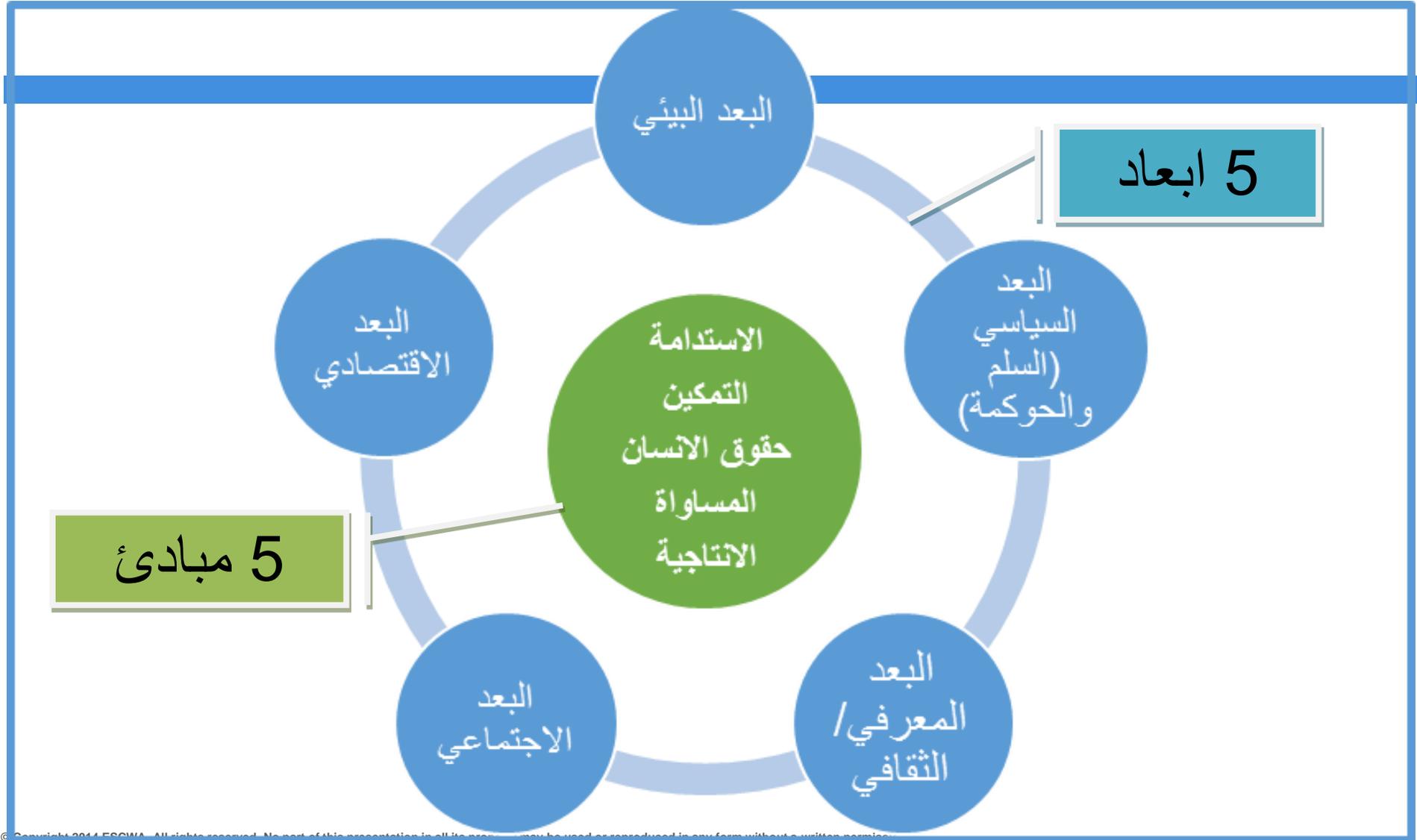
هناك أدوار متكاملة لصانعي القرار (المستوى السياسي) وللخبراء (المستوى العلمي) يسبق العمل الاحصائي الفني، ويليه.

دور الأجهزة الإحصائية حاسم في مرحلة إنتاج المعلومات، وعليه التعاون مع المنتجين الآخرين (لاسيما البيانات الإدارية وأن يشمل ذلك البحوث النوعية والتشاركية)، كما لها دور حاسم في مرحلة الرصد والمتابعة.



المحور الثاني:
اجندة 2030: مدخل منهجي؛
الفقر واللامساواة في السياق العام للأجندة.

التنمية البشرية المستدامة: 5 أبعاد، 5 مبادئ



بين مجالات ديباجة اجندة 2030 وابعاد التنمية

مكونات مفهوم واستراتيجيات التنمية



المجالات بحسب ديباجة اجندة 2030



مكونات اجندة 2030 ومبادئها الاجرائية

كل لا يتجزأ

الاستعراض
والمراجعة

التقييم
والتصحيح

فعالية التنفيذ
الشراكة

وسائل التنفيذ

خطط العمل
والاولويات

التكامل
والتآزر

الخطة

الأهداف
والغايات

الشمول
والترباط

الديباجة
والاعلان

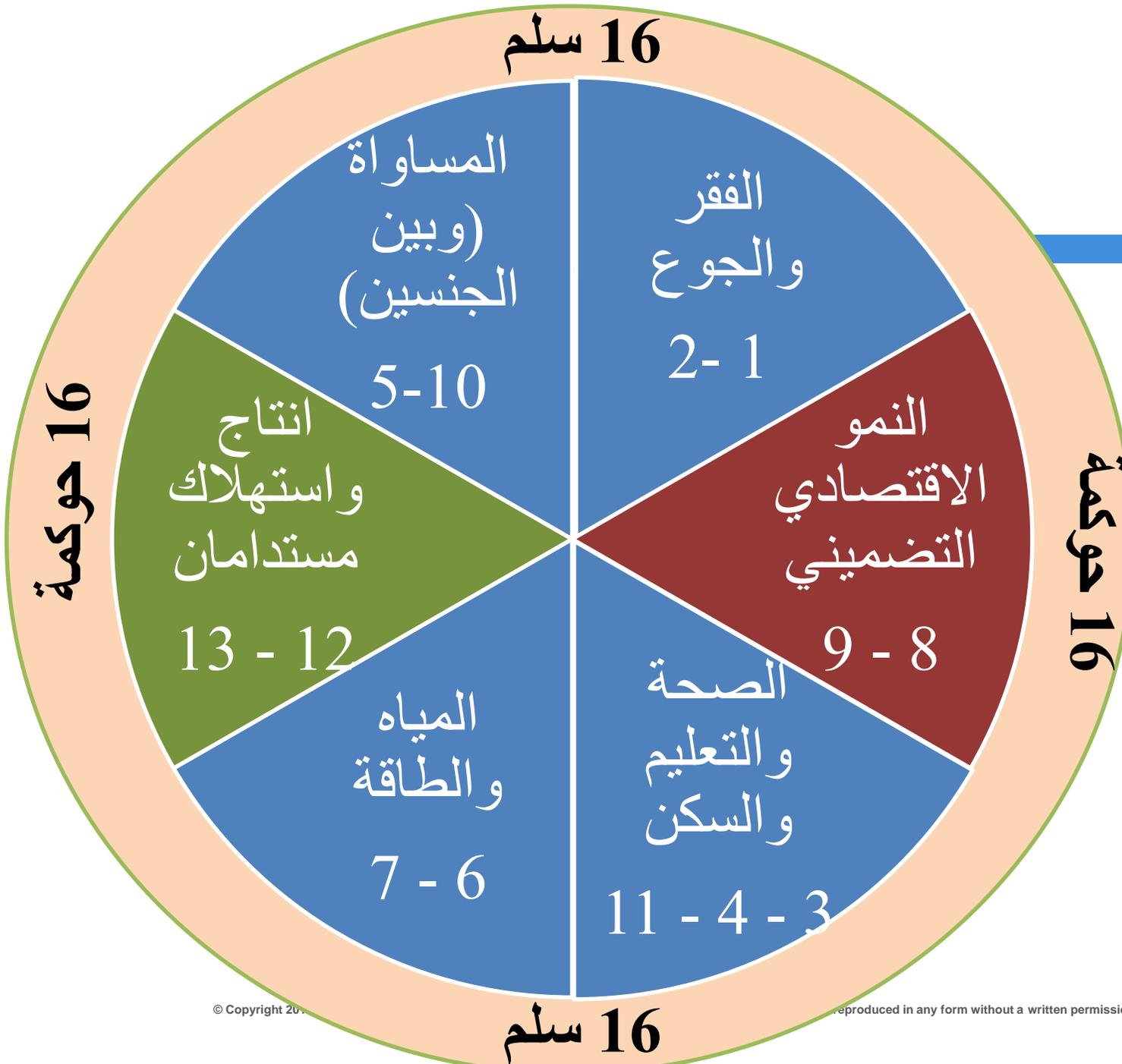
المبادئ
والمرجعيات

الاتساق

المضمون

المبدأ
الرئيسي

الترابطات بين الأهداف: الفقر واللامساواة



في اجندة 2030، هدف القضاء على الفقر مرتبط عضويا بالهدف 10 الخاص بالحد من اللامساواة، وهذا الأخير يتضمن المساواة بين الجنسين وبين الأجيال (الاستدامة). الفقر والمساواة يشملان القدرات والموارد الاقتصادية، والحق في التعليم والصحة، وتوفير خدمات المرافق العامة، إضافة الى توفر السلم والحوكمة الديمقراطية والمشاركة.

المحور الثالث:
ملاحظات على الهدفين الأول والعاشر...
ومراجعة المقاصد والمؤشرات.

الهدف الأول ومقاصده

الهد القضاء على الفقر بجميع أشكاله في كل مكان

وسائل التنفيذ

1-1 لقضاء على الفقر المدقع للناس أجمعين أينما كانوا بحلول عام 2030 وهو يُقاس حالياً بعدد الأشخاص الذين يعيشون بأقل من 1.25 دولار في اليوم

2-1 تخفيض نسبة الرجال والنساء والأطفال من جميع الأعمار الذين يعانون الفقر بجميع أبعاده وفقاً للتعريف الوطنية بمقدار النصف على الأقل، بحلول عام 2030

3 - 1 استحداث نظم وتدابير حماية اجتماعية ملائمة على الصعيد الوطني للجميع ووضع حدود دنيا لها، وتحقيق تغطية واسعة للفقراء والضعفاء، بحلول عام 2030

4 - 1 ضمان تمتع جميع الرجال والنساء، ولا سيما الفقراء والضعفاء منهم، بنفس الحقوق في الحصول على الموارد الاقتصادية، وكذلك حصولهم على الخدمات الأساسية، وعلى حق امتلاك الأراضي والتصرف فيها وغيره من الحقوق المتعلقة بأشكال الملكية الأخرى، وبالميراث، وبالحصول على الموارد الطبيعية، والتكنولوجيا الجديدة الملائمة، والخدمات المالية، بما في ذلك التمويل المتناهي الصغر

5 - 1 بحلول عام 2030، بناء قدرة الفقراء والفئات الضعيفة على الصمود والحد من تعرضها وتأثرها بالظواهر المتطرفة المتصلة بالمناخ وغيرها من الهزات والكوارث الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، بحلول عام 2030

اعتماد سياسات سليمة وطنية وإقليمية ودورياً مراعية للفقراء والمنظور الجنساني

حشد الموارد للبلدان النامية والاقبل نموا لتنفيذ برامج القضاء على الفقر

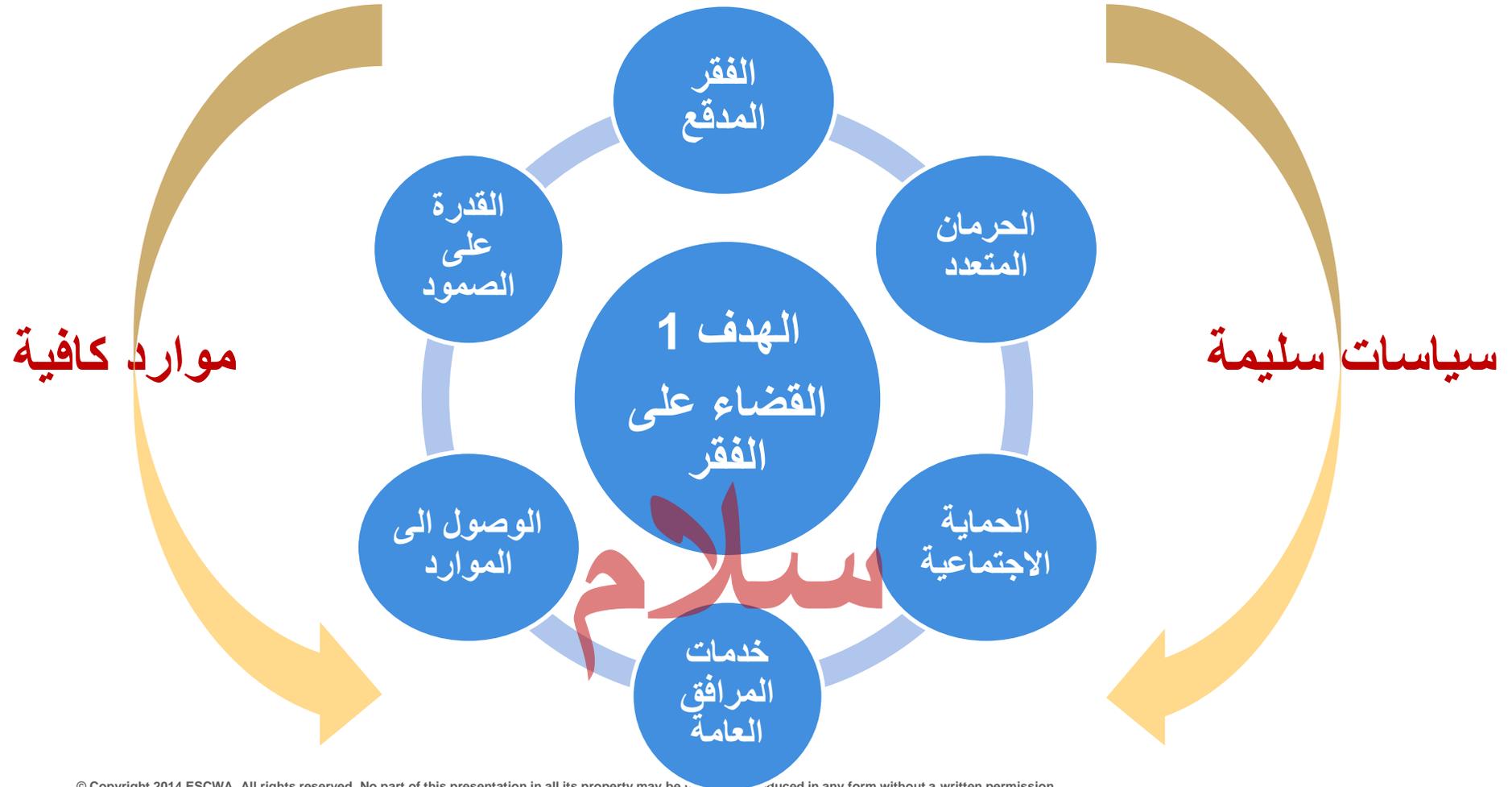
ب

أ

القضاء على الفقر بما هو عملية مركبة

1. الفقر بما هو تدني مستوى المعيشة، ويشمل القضاء على الفقر المدقع والجوع، وخفض الفقر المتعدد الأبعاد إلى النصف (المقصدان 1 و 2).
2. توفير الحماية الاجتماعية، الشاملة للجميع من منظور الحقوق (المقصد 3).
3. الحق في الوصول إلى الموارد الاقتصادية (المقصد 4).
4. الحق في الحصول على الخدمات الاجتماعية (صحة، تعليم، سكن) وخدمات المرافق العامة (مياه وصرف صحي وكهرباء) (الأهداف 3 و 4 و 6 و 7).
5. تحقيق المساواة وتقليص التفاوت، وهذا من أسباب وآليات الفقر (الهدفان 5 و 10).
6. التحول إلى اقتصاد تضميني لكبح آليات الفقر وتوليد فرص العمل اللائق (الهدف 8).
7. السلم والأمن، حيث إن الحروب هي من أهم أسباب الفقر (الهدف 16).

الهدف الأول ومقاصده ووسائل التنفيذ - مختصر





الهدف 1: ماذا يقول المجلس العالمي للعلوم؟

- القضاء على الفقر (المدقع) يجب ان يسير بالتوازي مع خفض الفقر مقاسا بالمقاييس الوطنية متعددة الابعاد، وأن يجري الاهتمام بالأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والبيئية والسياسية للفقر.
- مقاصد الهدف الأول، وكذلك الهدف العاشر عن اللامساواة، يجب ان ينظر اليها بشكل مترابط وان تكون محور اهتمام الأهداف التنموية الأخرى.
- معظم المقاصد مصاغة بشكل مقبول، ولكن يمكن تحسين الصياغة أحيانا من اجل تحسين القدرة على القياس.
- المقصد 3.1 الخاص بالحماية الاجتماعية، هو الأكثر أهمية ويجب ان يكون في أساس قياس نسبة الفقر والتقدم في مكافحته.
- (نقد للنقد) مراجعة المجلس العالمي للعلوم اغفلت الإشارة الى الترابط مع الهدف 16 سواء لجهة الترابط بين الحروب والفقر، وكذلك بين غياب الديمقراطية والحوكمة الرشيدة في ذلك. وهي نقاط بالغة الأهمية بالنسبة الى منطقتنا.

الهدف الأول: المقاصد والمؤشرات (1)

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1-1-1-1 نسبة السكان الذين يعيشون دون خط الفقر الدولي، بحسب الجنس والعمر والوضع الوظيفي والموقع الجغرافي (حضري/ريفي) (Tier I) | 1-1 القضاء على الفقر المدقع للناس أجمعين أينما كانوا بحلول عام 2030، وهو يُقاس حالياً بعدد الأشخاص الذين يعيشون بأقل من 1.25 دولار في اليوم |
| 1-2-1-1 نسبة السكان الذين يعيشون دون خط الفقر الوطني، بحسب الجنس والعمر | 2-1 تخفيض نسبة الرجال والنساء والأطفال من جميع الأعمار الذين يعانون الفقر بجميع أبعاده وفقاً للتعريف الوطنية بمقدار النصف على الأقل، بحلول عام 2030 |
| 1-2-2-1 نسبة الرجال والنساء والأطفال من جميع الأعمار الذين يعانون الفقر بجميع أبعاده وفقاً للتعريف الوطنية | |
| 1-3-1-1 نسبة السكان الذين تشملهم الحدود الدنيا/النظم الخاصة بالحماية الاجتماعية، بحسب الجنس، مع التمييز بين الأطفال والعاطلين عن العمل والمسنين والأشخاص ذوي الإعاقة والحوامل/الأطفال حديثي الولادة وضحايا إصابات العمل والفقراء والضعفاء | 3-1 استحداث نظم وتدابير حماية اجتماعية ملائمة على الصعيد الوطني للجميع ووضع حدود دنيا لها، وتحقيق تغطية واسعة للفقراء والضعفاء، بحلول عام 2030 |

الهدف الأول: المقاصد والمؤشرات (2)

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1-4-1 نسبة السكان الذين يعيشون في أسر معيشية يمكنها الحصول على الخدمات الأساسية</p> <p>1-4-2 نسبة مجموع السكان البالغين الذين لديهم حقوق مضمونة لحيازة الأرض، الذين لديهم مستندات معترف بها قانونا والذين يعتبرون حقوقهم في الأرض مضمونة، بحسب الجنس ونوع الحيازة (Tier II)</p> | <p>٤-١ ضمان تمتع جميع الرجال والنساء، ولا سيما الفقراء والضعفاء منهم، بنفس الحقوق في الحصول على الموارد الاقتصادية، وكذلك حصولهم على الخدمات الأساسية، وعلى حق امتلاك الأراضي والتصرف فيها وغيره من الحقوق المتعلقة بأشكال الملكية الأخرى، وبالميراث، وبالحصول على الموارد الطبيعية، والتكنولوجيا الجديدة الملائمة، والخدمات المالية، بما في ذلك التمويل المتناهي الصغر</p> |
| <p>1-5-1 عدد الوفيات والمفقودين والمتضررين بسبب الكوارث من كل 100000 شخص</p> <p>1-5-2 الخسارة الاقتصادية المباشرة المتصلة بالنتائج المحلي الإجمالي العالمي⁰</p> | <p>1-5-5 بحلول عام 2030، بناء قدرة الفقراء والفئات الضعيفة على الصمود والحد من تعرضها وتأثرها بالظواهر المتطرفة المتصلة بالمناخ وغيرها من الهزات والكوارث الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، بحلول عام 2030</p> |
| <p>1-5-3 عدد البلدان التي لديها استراتيجيات وطنية ومحلية للحد من مخاطر الكوارث 1 – 5 – 4 نسبة السلطات المحلية التي اعتمدت خطط لمكافحة الكوارث منسجمة مع الخطط الوطنية</p> | |

الهدف الأول: المقاصد والمؤشرات (3)

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1-أ-1 نسبة الموارد التي تخصصها الحكومة مباشرة لبرامج الحد من الفقر (Tier III)</p> <p>1-أ-2 نسبة إجمالي الإنفاق الحكومي على الخدمات الأساسية (التعليم والصحة والحماية الاجتماعية)</p> <p>1-أ-3 مجموع الهبات والتدفقات المالية غير القروض المخصصة لبرامج مكافحة الفقر كنسبة من الناتج المحلي القائم</p> | <p>1-أ كفالة حشد موارد كبيرة من مصادر متنوعة، بما في ذلك عن طريق التعاون الإنمائي المعزز، من أجل تزويد البلدان النامية، ولا سيما أقل البلدان نمواً، بما يكفيها من الوسائل التي يمكن التنبؤ بها من أجل تنفيذ البرامج والسياسات الرامية إلى القضاء على الفقر بجميع أبعاده</p> |
| <p>1-ب-1 نسبة الإنفاق الحكومي الرأسمالي والمتكرر المخصص للقطاعات التي تفيد المرأة والفقراء والفئات الضعيفة بشكل غير متناسب</p> | <p>1-ب وضع أطر سياساتية سليمة على كل من الصعيد الوطني والإقليمي والدولي، استناداً إلى استراتيجيات إنمائية مراعية لمصالح الفقراء ومراعية للمنظور الجنساني، من أجل تسريع وتيرة الاستثمار في الإجراءات الرامية إلى القضاء على الفقر</p> |

أثر تحديث تعادل القوة الشرائية على قياس الفقر الدولي PPP

Table 3 – Global Poverty Headcount in 1993, According to Different PPP Dates

| Year | Global Poverty % | Headcount (millions) | | | |
|------|------------------|----------------------|--------------------|-------------------|------------|
| | | Global | Sub-Saharan Africa | E. Asia / Pacific | L. America |
| 1985 | 29.4% | 1,350 | 39.1 | 26.0 | 23.5 |
| 1993 | 28.2% | 1,304 | 49.7 | 25.2 | 15.3 |
| 2005 | 39.2% | 1,799 | 56.9 | 50.8 | 10.1 |

Source: Deaton (2010)

مع تحديث قيم معادل القيمة الشرائية بين 1993 و 2005، ارتفعت نسبة الفقر في العالم من 28% الى 39%، أي بزيادة حوالي خمسمائة مليون شخص. والملاحظ ان عدد الفقراء في اميركا اللاتينية انخفض خمسة ملايين، في حين زاد في افريقيا جنوب الصحراء حوالي 9 ملايين، وفي آسيا ارتفع اكثر من 25 مليون أي ضعف الرقم السابق. هل يعكس ذلك تغيرات حقيقية ام انها تغيرات حسابية على الورق فقط؟

احداث القياسات حسب تعادل الوجة الشرائية لعام 2011

| Poverty at the International Poverty Line of \$1.90/day (in 2011 PPP) | | | | |
|-----------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------|---------------------|--------------|
| Region | Headcount ratio (%) | | No. poor (millions) | |
| | 2013 | 2015 | 2013 | 2015 |
| East Asia and Pacific | 3.6 | 2.3 | 73.1 | 47.2 |
| Europe and Central Asia | 1.6 | 1.5 | 7.7 | 7.1 |
| Latin America and the Caribbean | 4.6 | 4.1 | 28.0 | 25.9 |
| Middle East and North Africa | 2.6 | 5.0 | 9.5 | 18.6 |
| South Asia | 16.2 | 12.4 | 274.5 | 216.4 |
| Sub-Saharan Africa | 42.5 | 41.1 | 405.1 | 413.3 |
| World Total | 11.2 | 10.0 | 804.2 | 735.9 |

منطقة الشرق الأوسط وشمال افريقيا هي الوحيدة التي زادت فيها نسبة الفقر بين عامي 2013 و2015، وقد تضاعفت النسبة من 2.6% الى 5%. يمكن تفسير ذلك بالحروب والنزاعات، الا ان مستوى الفقر منخفض مقارنة بما هو متوقع وبالمناطق الأخرى.

الهدف العاشر: الحد من اللامساواة داخل البلدان وفي ما بينها - المقاصد

البعد الخارجي

اللامساواة بين البلدان

5 - تحسين تنظيم ورصد الأسواق
والمؤسسات المالية العالمية وتعزيز تنفيذ
تلك التنظيمات

6- تعزيز تمثيل البلدان النامية في المؤسسات
الاقتصادية والمالية الدولية العالمية

7- تيسير الهجرة وتنقل الأشخاص على نحو
منظم وآمن

البعد الداخلي

اللامساواة داخل البلدان

1 - نمو دخل الـ 40% الأدنى دخلا من السكان
بمعدل اعلى من المتوسط

2 - تعزيز الاندماج الاجتماعي للجميع

3 - تكافؤ الفرص، والحد من انعدام المساواة
في النتائج، وإزالة القوانين والسياسات
التمييزية

4- سياسات مالية واقتصادية وأجور تعزز
المساواة

الهدف 10: المقاصد المتعلقة باللامساواة داخل البلدان ودلالاتها.

- ردم التفاوتات العمودية. أي نمو اقتصادي تضميني، مولد لفرص العمل اللائق، ورفع مستوى المعيشة للفئات الدنيا من الدخل.

1 - نمو دخل الـ 40% الأدنى دخلا من السكان بمعدل اعلى من المتوسط

- ردم التفاوتات الافقية. وشمول جميع الفئات الاجتماعية بالتنمية، ومعالجة الاقصاء والتهميش.

2- تعزيز الاندماج الاجتماعي للجميع

- تكافؤ الفرص والنتائج في أن. ومكافحة التمييز.

3- تكافؤ الفرص، والحد من انعدام المساواة في النتائج، وإزالة القوانين والسياسات التمييزية

- سياسات توزيع اولي إعادة توزيع من خلال الضرائب والتحويلات تعزز المساواة.

4- سياسات مالية واقتصادية وأجور تعزز المساواة

الهدف 10: ماذا يقول المجلس العالمي للعلوم؟



- الهدف غير محدد (الحد من انعدام المساواة داخل البلدان وفي ما بينها)، المقاصد تغطي مختلف الأبعاد... وملائمة، لكنها مصاغة كأنها أنشطة أكثر مما هي أهداف يجب بلوغها، وهي تحتاج الى مراجعة لكي نحدد إنجازات قابلة للقياس، اذ وفق الصياغة الحالية لا يمكن قياس التقدم.
- الخشية ان يفسر الهدف على انه يقتصر على الحد من الأوجه الاجتماعية للمساواة، وان يجري اهمال التصدي للمساواة في الدخل والثروة، التي تساهم في تكوين أوجه اللامساواة الأخرى.
- المؤشر 10-1 غير مناسب (نمو دخل الـ 40% الأدنى بمعدل الى من المتوسط) لأنه يغفل الطرف الأعلى لتوزيع الثروة، وهذا يعطل ملاءمته كمؤشر لامساواة، ويقترح استبداله مثلا نسبة حصة اعلى 1% نسبة الى ادنى 40% من توزيع الدخل او 10% الأعلى الى 10% الأدنى. كما يقترح 3 مقاصد جديدة.

الهدف العاشر: المقاصد والمؤشرات.

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ١٠-١-١ معدلات نمو نصيب الفرد من إنفاق الأسر المعيشية أو إيراداتها ضمن أدنى 40 في المائة من السكان ومجموع السكان | ١٠-١-١ التوصل تدريجيا إلى تحقيق نمو الدخل ودعم استمرار ذلك النمو لأدنى 40 في المائة من السكان بمعدل أعلى من المعدل المتوسط الوطني بحلول عام 2030 |
| ١٠-٢-١ نسبة السكان الذين يعيشون دون 50 في المائة من متوسط الدخل، بحسب العمر والجنس والأشخاص ذوي الإعاقة | ١٠-٢-١ تمكين وتعزيز الإدماج الاجتماعي والاقتصادي والسياسي للجميع، بغض النظر عن السن أو الجنس أو الإعاقة أو الانتماء العرقي أو الإثني أو الأصل أو الدين أو الوضع الاقتصادي أو غير ذلك، بحلول عام 2030 |
| ١٠-٣-١ نسبة السكان الذين أبلغوا عن تعرضهم شخصيا لممارسات تمييزية أو تحرش خلال الاثني عشر شهرا السابقة بناء على خلفيات تمييزية محظورة بموجب القانون الدولي لحقوق الإنسان | ١٠-٣-١ ضمان تكافؤ الفرص والحد من أوجه انعدام المساواة في النتائج، بما في ذلك من خلال إزالة القوانين والسياسات والممارسات التمييزية، وتعزيز التشريعات والسياسات والإجراءات الملائمة في هذا الصدد |
| ١٠-٤-١ حصة العمل في الناتج المحلي الإجمالي، بما في ذلك الأجور ومدفوعات الحماية الاجتماعية | ١٠-٤-١ اعتماد سياسات، ولا سيما السياسات المالية وسياسات الأجور والحماية الاجتماعية، وتحقيق قدر أكبر من المساواة تدريجيا |

كيف نقارب اللامساواة داخل البلدان - 1

اللامساواة بين من؟

نوع اللامساواة

1- الافراد،

2 - الأسر،

3 - الفئات

السكانية.

ابعاد اللامساواة

1- عمودية،

2- افقية،

3 - مكانية.

مجال اللامساواة

1- اقتصادية

2- اجتماعية

3- سياسية

4- معرفية/ثقافية

5- بيئية.

1- الفرص:

أ- المدخلات

ب- الآليات/المسار

2- النتائج

أنواع من اللامساواة تتطلب اهتماما خاصا

بين الأجيال (المستوى الكلي)

- هنا ندرس اللامساواة واللاعادلة بين الأجيال على المستوى الكلي، وطنيا او عالميا (وإقليميا). يقع الموضوع هنا في صلب مسألة الاستدامة وتقاسم الموارد مع الأجيال القادمة في دورات زمنية متناسبة مع طبيعة الموارد المعنية، والدورات الزمنية لاستنفادها او تهديد مصالح الأجيال القادمة.

بين الأجيال (افراد وأسر)

- هنا نعتد منهج دورة الحياة وندرس دينامية التفاوت حسب الفئات العمرية وخلال دورة الحياة للفرد نفسه. نحن هنا في المستوى الفردي، ونستكشف إمكانية تحسين مستوى معيشة الافراد والاسر على المستوى الفردي، وندرس الديناميات والعوامل المساعدة و المعرقلة.

داخل الاسرة

- مقارنة (سوسيولوجية وانثروبولوجية) من اجل دراسة اشكال العلاقات داخل الاسرة، لجهة التفاوت في القدرة، والسلطة، والإفادة من الموارد. وهذا أمر حاسم لاسيما في قياسات الفقر، واختيار وحدة القياس.

تفاوت... لامساواة... تمييز: قياس مركب

| اللامساواة المركبة | مؤشرات تهميش وتمييز (الفئات الأكثر تهميشا) | مؤشرات لامساواة | تفاوت في مؤشرات الحرمان | تفاوت في مؤشرات التنمية | البعد |
|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------|---------------------------------------------|-----------------|
| الابعاد المتراكبة للمساواة والتهميش (مؤشر نوعي وتحليلي، وكمي اذا توفر) | النسبة % لما يشكله دخل الفئة الأقل دخلا من فقراء الضواحي في الاعمال الهامشية، من خط الفقر او متوسط الدخل | نسبة حصة العشر الأعلى دخلا الى العشر الأقل دخلا | نسبة الفقر | حصة الفرد من الناتج المحلي (او مستوى الدخل) | الاقتصادي |
| | | | | | الاجتماعي |
| | | | | | البيئي |
| | | | | | المعرفي/الثقافي |
| | | | | | السياسي |

المحور الرابع:
ما هي مساحة العمل المتاحة اثناء التكييف الوطني؟

من الواقع الى المؤشر

| الموضوع | الخاصية الأكثر اهمية |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| الهدف | الاستجابة للواقع والتعبير عن وجهة التغيير المطلوب. يصاغ الهدف على أساس المعرفة العميقة للواقع التنموي والمشكلات واسبابها ودينامياتها. مزيج معياري – وقائعي ومن ضمن الاطار المرجعي التنموي – الحقوقي، والغايات النهائية الكبرى للتنمية عالميا او وطنيا. |
| المقصد | الترابط القوي والسببي مع الهدف الذي يندرج ضمنه. وغالبا ما يكون هناك مجموعة مقاصد في الهدف الواحد، يفترض ان تكون مترابطة في ما بينها بمعنى تأزرها لتحقيق الهدف المشترك. ولا بد للمقاصد ان تتمتع بمواصفات فنية أيضا أي ان تكون محددة وقابلة للقياس ومزمنة. |
| المؤشر | الملاءمة والتعبير عن جوهر المقصد المطلوب تحقيقه والإنجاز المطلوب قياسه. اذا تحققت الملاءمة يفترض ان يجري اختيار المؤشرات بناء على قواعد علمية من ضمنها علم الإحصاء، والقيام بالاختيار الملائم للمؤشر الأفضل بحسب طبيعته (كمي او نوعي)، وبحسب كونه مؤشر نتيجة او مؤشرا وسيطا، او كونه مؤشر مخرجات او مدخلات او أداء او مدركات، مع تفضيل مؤشر النتيجة كلما كان ذلك متاحا. |

من مسؤوليات الاحصائيين

- ✓ المساهمة في معالجة أسباب الفشل العالمي الكبير في عدم التمكن من توفير البيانات الكافية لاحتساب حوالي نصف مؤشرات اهداف الالفية في الدول النامية، والوضع اكثر صعوبة مع اهداف التنمية المستدامة؛
- ✓ معالجة عدم ملاءمة ودقة بيانات رئيسية مثل حساب الناتج المحلي ونسب النمو وقياسات الفقر واللامساواة... الخ؛
- ✓ معالجة غياب كثير من المؤشرات الهامة المتعلقة بالثروة واللامساواة والمسؤوليات العابرة للحدود والاستدامة... الخ.
- ✓ الاهتمام بالجمع بين المؤشرات الكمية والمؤشرات النوعية وما يرتبط بهما من وسائل بحث إحصائية تقليدية وتشاركية، وتطوير قدرات الأجهزة الإحصائية في هذا الاتجاه... الخ.
- ✓ صيانة الطابع العلمي للإحصاء وحمايته من الخلط بينه وبين وسائل التواصل الاجتماعي وشركات الهواتف النقالة والانترنت، تحت عنوان Big Data.

توصيات

- 1- قيام علاقة سليمة مع صانعي القرار والمجتمع البحثي – العلمي والمستخدمين وتكامل أدوار واضحة ومحددة، لا تلقي مسؤوليات أصحاب القرار والاكاديميين والخبراء على الاحصائيين.
- 2- بذل جهد لتطوير المناهج والوسائل والأدوات الإحصائية لمواكبة تطور المفاهيم ومناهج البحث الكمي والنوعي والتشاركي... الخ.
- 3- قرار حاسم بإنشاء نظام رصد وطني موحد وشامل مع قائمة موسعة للمؤشرات المطلوبة دوليا وإقليميا ووطنيا، وقائمة أولويات يتم وضعها بالاشتراك مع جميع الأطراف المعنية.
- 4- مشاركة الاحصائيين في مختلف اللجان والفرق وفي مختلف مراحل العمل في ما يتعلق بتصميم ورصد الخطط التنموية.
- 5- تخصيص جهد محدود للرصد لأغراض المقارنات والتقارير الدولية، والتركيز على الأهداف الوطنية.
- 6- المزيد من الثقة بالنفس، والتحرر من ضغوط وسطوة المؤسسات الدولية، والتركيز على عملية التكيف الوطني، وبذل جهد أصيل في وضع المؤشرات وأنظمة الرصد المتناسبة مع وضع البلد.



شكراً



اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا



الأمم المتحدة

الاسكوا

ESCWA