

الفقر متعدد الأبعاد في الدول العربية

موجز عن تقرير الفقر العربي ومقترح لتعديل منهجية القياس

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

خالد أبو أسماعيل



الأمم المتحدة

الاسكوا

ESCWA

المحتويات

1. لمحة عن الفقر المتعدد الأبعاد للدول العربية باستخدام الدليل العالمي
2. مراحل اعداد الدليل العربي والنتائج الرئيسية
3. مقترح بديل وبعض النتائج والمقارنات
4. ملاحظات ختامية

لمحة عن الدليل العالمي - 1

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا



الأمم المتحدة

الاستها

ESCWA

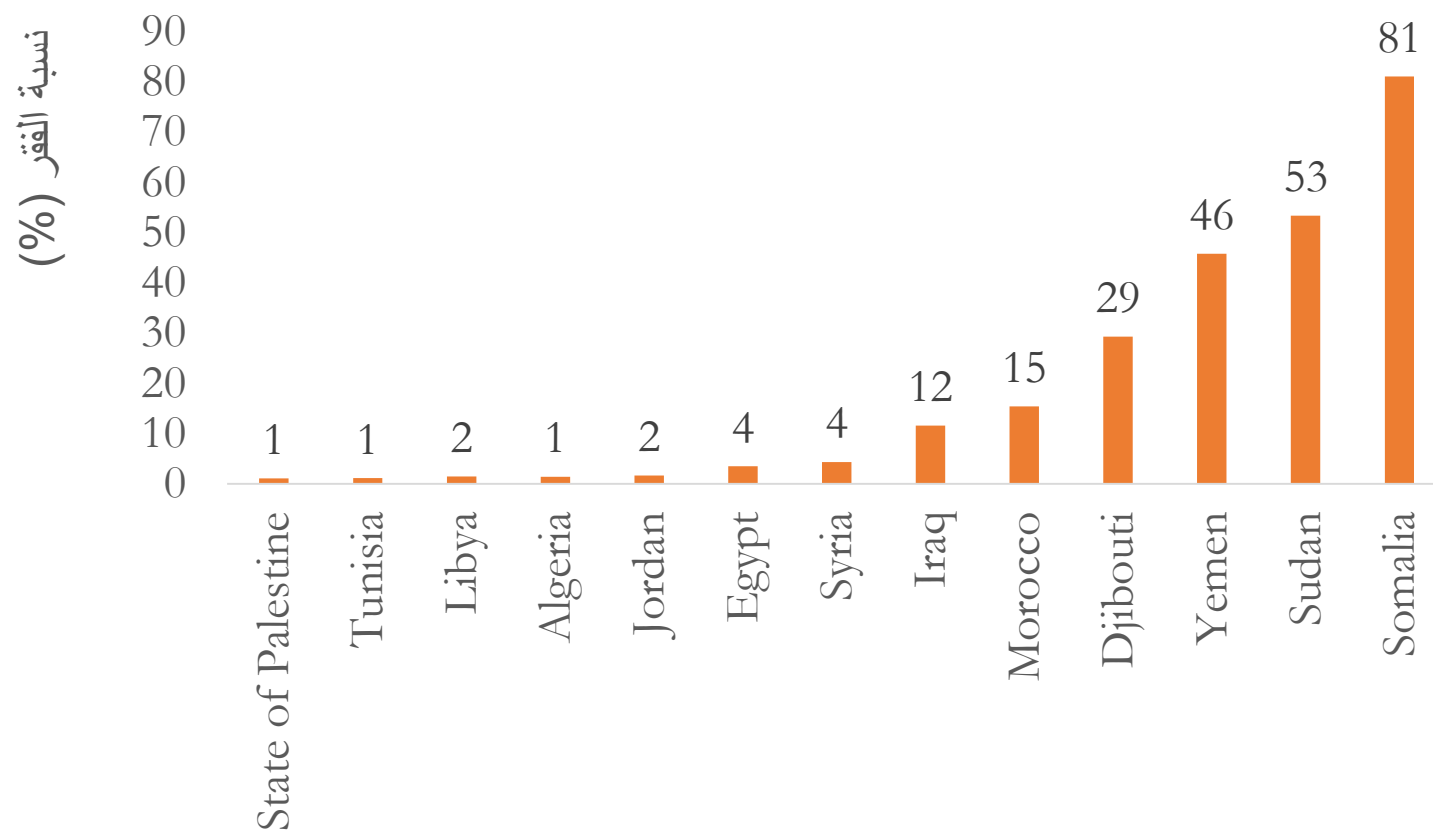
دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي: الركيزة التي انطلقنا منها

- يعتمد دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي على ثلاثة أبعاد أساسية لقياس الفقر: التعليم والصحة ومستوى المعيشة، والتي تضم 10 مؤشرات (Alkire Foster Method)
- يرصد دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي الحرمان على مستوى الأسر المعيشية في أكثر من 100 دولة، ويتم نشر نتائج الدليل في تقرير التنمية البشرية الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

الأبعاد والمؤشرات والحدود الفاصلة في قياس الحرمان والأوزان في الدليل العالمي للفقر المتعدد الأبعاد

الأبعاد	المؤشر	محروم إذا:	أوزان الترجيح
التعليم (1/3)	سنوات الدراسة	لم يكن أي فرد في الأسرة قد أكمل خمس سنوات من التعليم المدرسي.	1/6
	التحاق الأطفال بالمدرسة	لم يكن أي طفل في سن التعليم ملتحقاً بالمدرسة حتى الصف 8.	1/6
الصحة (1/3)	وفيات الأطفال	كان أي طفل في الأسرة قد توفي.	1/6
	التغذية	إذا كان أي بالغ أو طفل تتوفر معلومات حول تغذيته يعاني سوء التغذية.	1/6
مستويات المعيشة (1/3)	الكهرباء	لم تكن الكهرباء تتوفر للأسرة المعيشية.	1/18
	مرافق الصرف الصحي المحسنة	لم تكن مرافق الصرف الصحي للأسرة المعيشية محسنة (وفقاً للخطوط التوجيهية للأهداف الإنمائية للألفية)، أو إذا كانت محسنة لكنها مشتركة مع أسر معيشية أخرى.	1/18
	مياه الشرب المحسنة	لم تكن الأسرة المعيشية تحصل على مياه الشرب المحسنة (وفقاً للخطوط التوجيهية للأهداف الإنمائية للألفية) أو أنّ مياه الشرب المأمونة تبعد أكثر من 30 دقيقة عن البيت سيراً على الأقدام، ذهاباً وإياباً.	1/18
	الأرضيات	كانت الأرضية التي تستعملها الأسرة المعيشية من التراب أو الرمل أو الروث.	1/18
	وقود الطهي	كانت الأسرة تستعمل الروث أو الخشب أو الفحم النباتي في الطهي.	1/18
	ملكية الأصول	كانت الأسرة لا تملك أكثر من راديو أو تلفزيون أو هاتف أو دراجة هوائية أو دراجة نارية أو براد، ولا تملك سيارة أو شاحنة.	1/18

نتائج الفقر متعدد الأبعاد للدول العربية حسب الدليل العالمي (2017)



2- الدليل العربي

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا



الأمم المتحدة

الاستها

ESCWA

الهدف: تعديل دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي ليتلأم مع المنطقة العربية

• المقترح الأساسي هو القيام بقياس الفقر الأقل حدة انطلاقاً من الدليل العالمي- لماذا؟

1. 4 من الدول العربية الـ 10 التي تم إدخالها في التقرير هي من الأقل نمواً

2. الدليل العالمي تم نقاشه باستفاضة ولدية قبول من حيث المنهجية من قبل العديد من الدول العربية

3. البيانات القابلة للمقارنة المتاحة في المسوحات الأسرية عبر الدول هي في مجملها محدودة للغاية

4. هذا الدليل الهدف الأساسي منه هو زيادة الوعي على أهمية الفقر متعدد الأبعاد وإلى تغيير الفكر السائد عن الفقر في المنطقة

الخطوات والعملية الاستشارية

- البداية منذ أكثر من 3 سنوات: ورقة تقنية
- 3 اجتماعات لخبراء ومستشارين إقليميين مع شبكة خبراء دراسة الفقر
- مناقشة المقترح مع لجنة داخل الإسكوا
- تم مناقشة المنهجية في اجتماع خبراء في عمان، حيث شارك خبراء إقليميون وعالميون وممثلو الدول العربية وجاءت توصية التنحي عن الالتزام المطلق بالمؤشر العالمي وبناء مؤشر خاص بالمنطقة
- عرض التقرير على اجتماع فني عالي المستوى (أيار، القاهرة 2017)
- صادق المجلس الوزاري التابع لجامعة الدول العربية على التقرير وتم الإطلاق على هامش الجمعية العامة في نيويورك

المنهجية:

الخطوة الأولى – إضافة 3 مؤشرات خاصة بالمنطقة العربية

الإكتظاظ

- في ضوء ارتفاع أسعار العقارات والبيوت في بعض البلدان والنمو السكاني السريع في جميع أنحاء المنطقة، من المهم إيلاء مؤشر الاكتظاظ العناية التي تليق به وذلك بالتزامن مع الهجرات نحو بعض المدن
- يلزم **الاكتظاظ** مخاطر صحية كما أن المسكن المكتظ يشل من وظائف المقيمين فيه
- متى يُعتبر المسكن مكتظاً (محروماً): إذا تشارك أكثر من أربعة أشخاص غرفة النوم (مسكن يتصف بالفقر المدقع)، وإذا تشارك ثلاثة أشخاص (مسكن فقير)

ختان الإناث والحمل المبكر

- يؤدي تفشي الزواج المبكر و ظاهرة تشويه الأعضاء التناسلية للإناث إلى تداعيات على حياة وصحة النساء في عدد من الدول العربية
- يؤدي **الحمل المبكر** إلى مشاكل صحية عند الولادة والتي تساهم بصورة كبير في الوفيات لدى الفتيات في المرحلة العمرية 15-19 عاماً
- تنتشر ظاهرة تشويه الأعضاء التناسلية للإناث، مثلاً تعاني 87% من النساء (15-29 سنة) في مصر من تشويه الأعضاء التناسلية
- تُعتبر عملية تشويه الأعضاء التناسلية خرقاً لحقوق الإنسان كما تؤدي إلى تداعيات صحية خطيرة

الخطوة الثانية: تعديل عتبات حد الفقر (بعد التعليم)

الوزن	المسكن ضمن <u>الفقر</u> إذا توفر الشرط التالي	المسكن ضمن <u>الفقر المدقع</u> إذا توفر الشرط التالي	البعد
1/6	لا يوجد بالأسرة فرد أكمل التعليم الثانوي. (1/6)	لا يوجد بالأسرة فرد أكمل التعليم الابتدائي (1/6)	التعليم (1/3)
1/6	أي طفل في سن المدرسة لا يذهب إلى المدرسة، أو هو ملحق في درجة مدرسية أقل من الدرجة المدرسية المناسبة بدرجتين أو أكثر. (1/6)	أي طفل في سن المدرسة الابتدائية لا يذهب إلى المدرسة. (1/6).	

الخطوة الثانية: تعديل عتبات حد الفقر (بعد الصحة)

الوزن	المسكن ضمن الفقر إذا توفر الشرط التالي	المسكن ضمن الفقر المدقع إذا توفر الشرط التالي	البعد
1/9	كما بالنسبة للفقر المدقع (1/9)	أي طفل يقل عمره عن 60 شهرا توفي خلال فترة السنوات الخمس السابقة للمسح. (1/9)	الصحة (1/3)
1/9	أي طفل (عمره ما بين يوم و59 شهرا) مصاب بالتقزم (الطول إلى العمر >2) أو أي طفل مصاب بالهزال (الوزن إلى الطول >2) أو أي بالغ يعاني نقص التغذية (BMI أو وزن الشخص بالكيلوغرام (كغ) مقسوما على ارتفاعه بالمتر مربع >18.5). (1/9)	أي طفل (عمره ما بين يوم و59 شهر) مصاب بالتقزم (الطول إلى العمر >2) أو أي بالغ يعاني نقص التغذية (BMI أو وزن الشخص بالكيلوغرام (كغ) مقسوما على ارتفاعه بالمتر مربع >18.5). (1/9)	
1/9	حملت امرأة يقل عمرها عن 28 عاما لأول مرة قبل أن تبلغ الثامنة عشرة أو تعرضت لتشويه الأعضاء التناسلية للإناث. (1/9)	حملت امرأة يقل عمرها عن 28 عاما أول حمل لها قبل أن تبلغ الثامنة عشرة و تعرضت لتشويه الأعضاء التناسلية للإناث. (1/9)	

الخطوة الثانية: تعديل عتبات حد الفقر (بُعد الأحوال المعيشية)

الوزن	المسكن ضمن <u>الفقر</u> إذا توفر الشرط التالي	المسكن ضمن <u>الفقر المدقع</u> إذا توفر الشرط التالي	البعد
1/21	كما بالنسبة للفقر الحاد (1/21)	الأسر لا تملك الكهرباء. (1/21)	الظروف المعيشية (1/3)
1/21	كما بالنسبة للفقر الحاد (1/21)	لم يحصل تحسين للصرف الصحي للأسر وفقا لأهداف التنمية المستدامة، أو جرى تحسينه لكن على أساس تقاسمه مع أسر الأخرى. (1/21)	
1/21	لا يوجد في المنزل مياه تجري في مواسير بالمسكن أو الفناء. (1/21)	ليس لدى الأسرة إمكانية للوصول لمياه شرب آمنة وفقا لأهداف التنمية المستدامة، أو أن مياه الشرب الآمنة تبعد عن ثلاثين دقيقة أو أكثر ذهابا وإيابا سيرا على الأقدام. (1/21)	

الخطوة الثانية: تعديل عتبات حد الفقر (بعد الأحوال المعيشية)

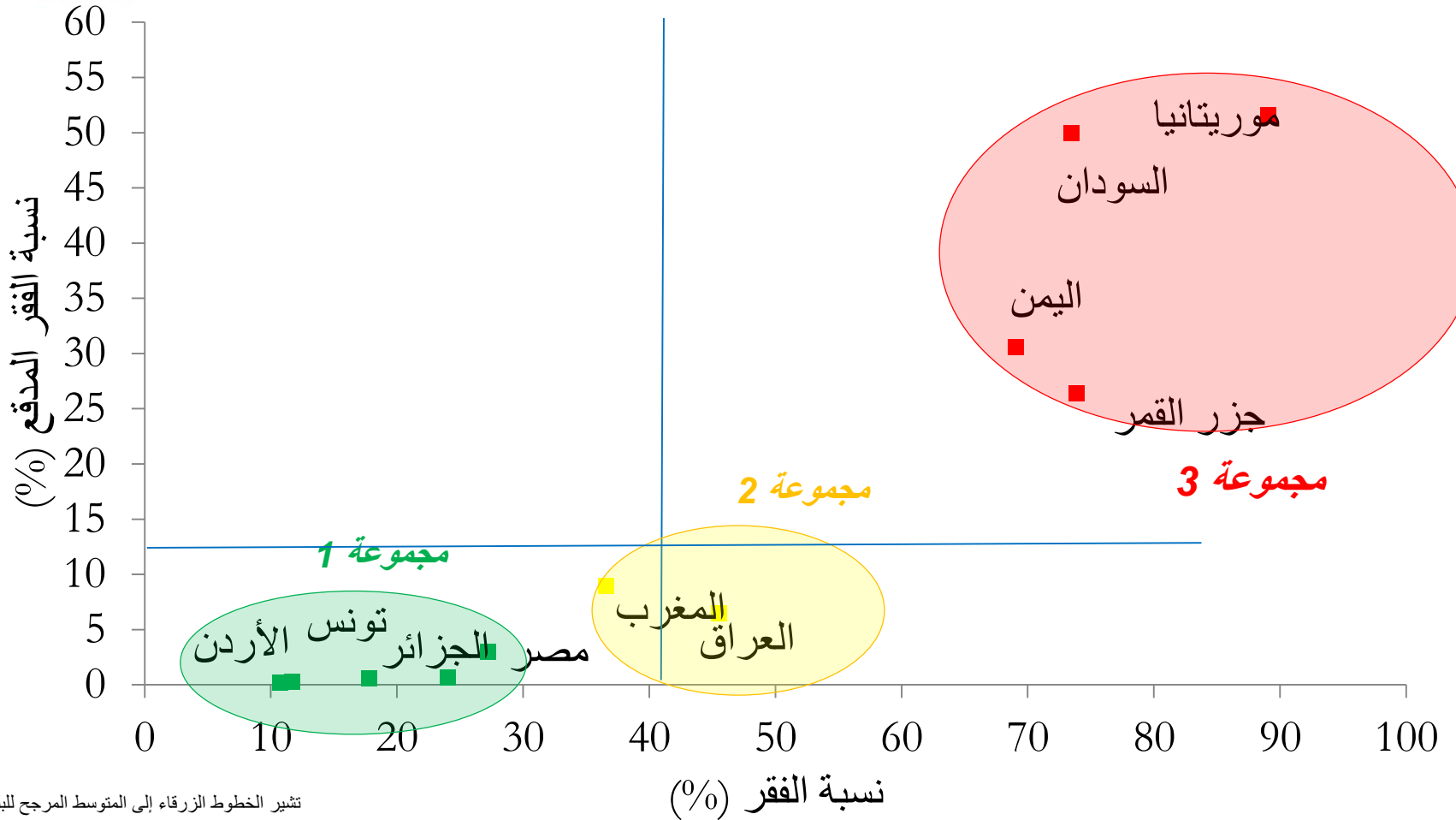
الوزن	المسكن ضمن <u>الفقر</u> إذا توفر الشرط التالي	المسكن ضمن <u>الفقر المدقع</u> إذا توفر الشرط التالي	البعد
1/21	الأرض مكونة من طين أو رمل أو روث أو أرضية مؤقتة (ألواح خشبية/خيزران/قصب/عشب/عصي)، أرض الإسمنت (بلا لوح أو بلاط / شرائط أسفلت) أو السقف غير موجود أو مصنوع من القش، أو أوراق النخيل، أو سمك القد، أو حصيرة ريفي، أو النخيل، أو الخيزران، أو لوح خشبي، أو الكرتون. (1/21)	الأرضية إما مكونة من طين أو رمال أو روث أو أوساخ أو السقف غير موجود بتاتا أو مصنوع من خشب القش أو أوراق النخيل أو سمك القد (1/21)	الظروف المعيشية (1/3) -تتمة-
1/21	طهي الأسرة يعتمد على الوقود الصلب: الخشب، الفحم، بقايا المحاصيل أو الروث، أو لا طهي للطعام في الأسرة أو لا يوجد غرفة منفصلة للطهي. (1/21)	طهي الأسرة يعتمد على الوقود الصلب: الخشب، الفحم، بقايا المحاصيل أو الروث أو لا طهي للطعام في الأسرة. (1/21)	
1/21	معدل أعضاء الأسرة لغرف النوم 3 أو أكثر إلى 1. (1/21)	معدل أعضاء الأسرة لغرف النوم 4 أو أكثر إلى 1 (1/21)	
1/21	الأسرة لديها أقل من اثنين من الأصول للحصول على المعلومات. أو الأسر التي لديها أقل من وسيلتي نقل وأقل من أصليين من أصول كسب العيش. (1/21)	الأسرة لا تملك إمكانية للوصول إلى المعلومات أو الأسر التي ليس لديها إمكانية للوصول لوسيلة نقل سهلة وأصول سهلة من أصول كسب العيش. (1/21)	

مصادر البيانات والدول المشمولة في التقرير

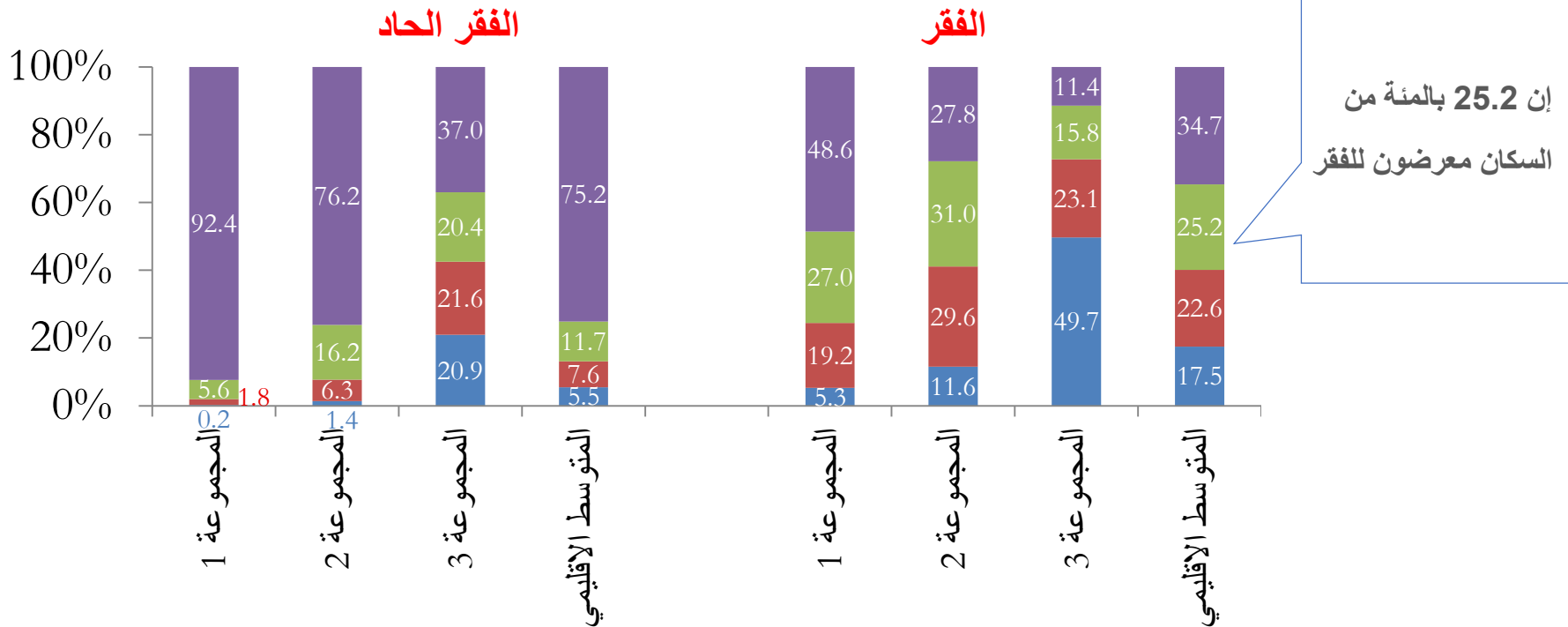
- تم تطبيق هذه المنهجية وحساب المؤشرات لعشر دول عربية تم اختيارها لتوافر بيانات حديثة عنها وهي: الجزائر وجزر القمر ومصر والعراق والأردن والمغرب وموريتانيا والسودان وتونس واليمن
 - يشكل سكان هذه الدول 75% من تعداد الدول العربية
 - الفترة من 2000 إلى 2014:
 - 3 مصادر للبيانات
1. المسح العنقودي المتعدد المؤشرات, MICS4
 2. المسح الديمغرافي والصحي DHS
 3. مسح المشروع العربي الخاص بصحة الأسرة PAPFAM

النتائج 1 : إن الفقر أوسع انتشاراً من ما كنا نتوقع

(4 أسر من أصل 10)

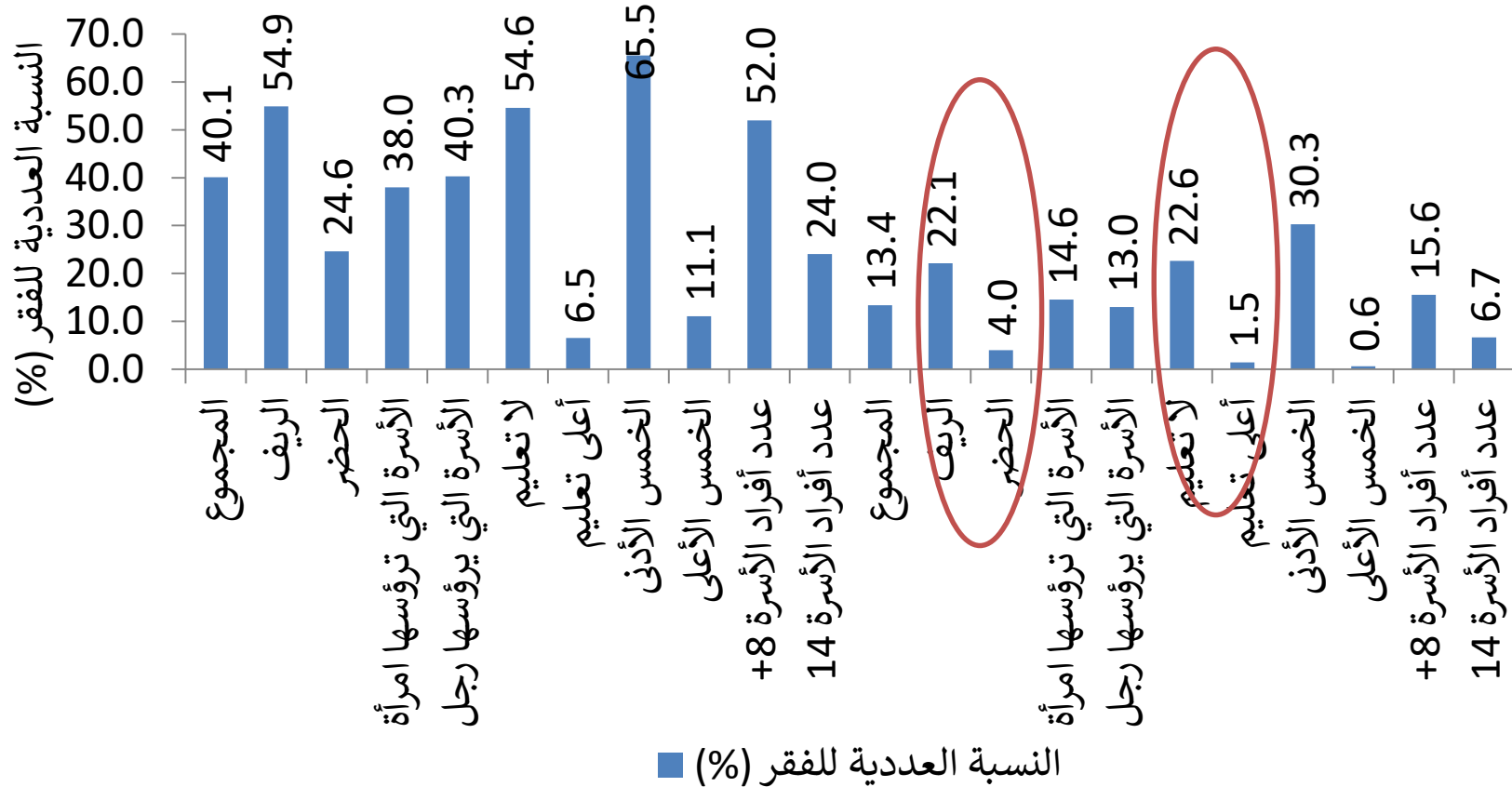


النتائج 2 : هشاشة الفقر مرتفعة في البلدان متوسطة الدخل وشدة مرتفعة في البلدان الأقل نمواً

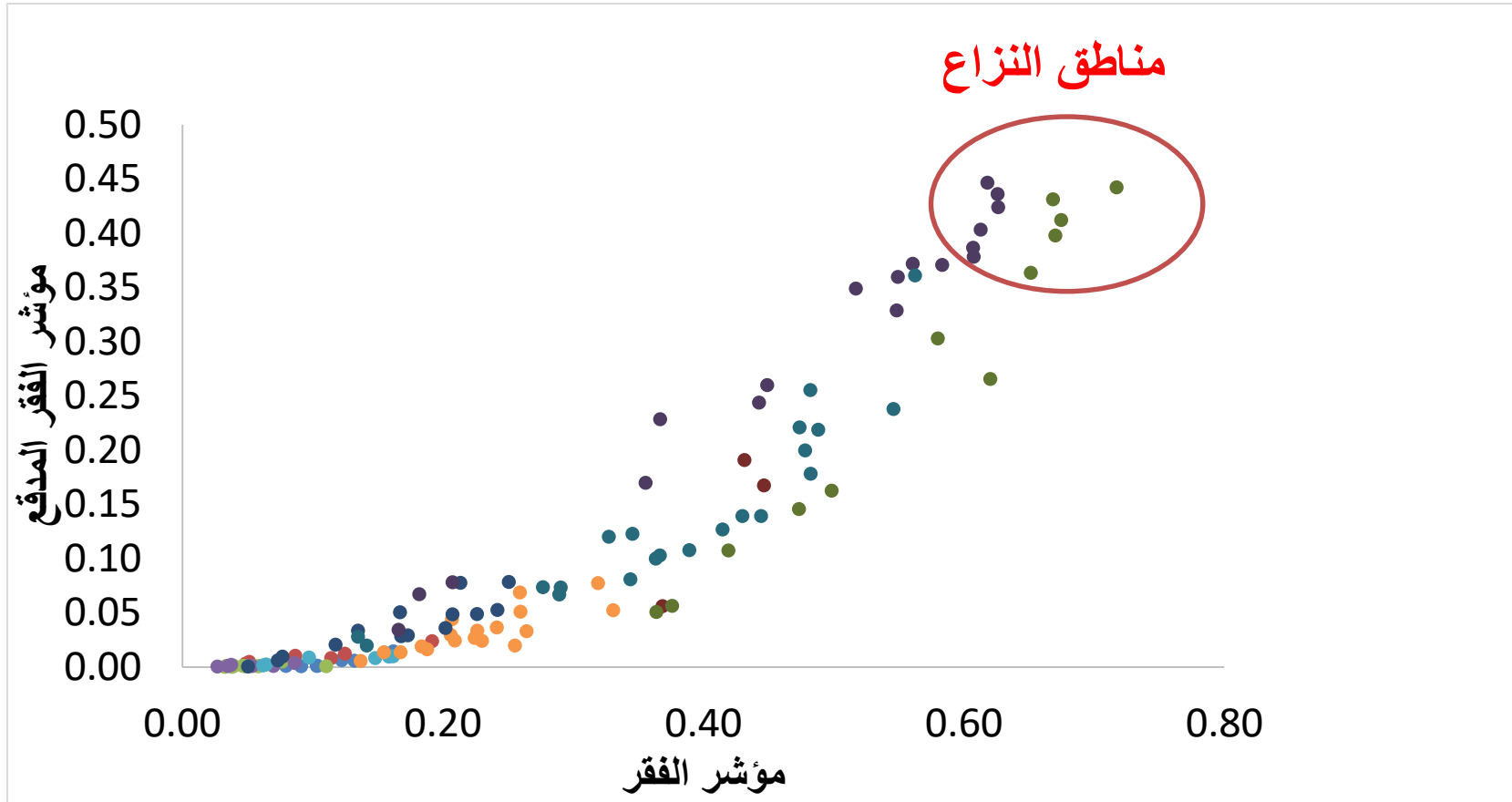


- غير الفقراء
- المعرضون للفقر (علامة الحرمان 20-33.32%)
- الفقراء باستثناء الفقر المدقع (علامة الحرمان 33.3-50%)
- الفقر المدقع (علامة الحرمان <50%)

النتائج 3 : عدم المساواة مرتفعة عبر معظم خصائص الأسر

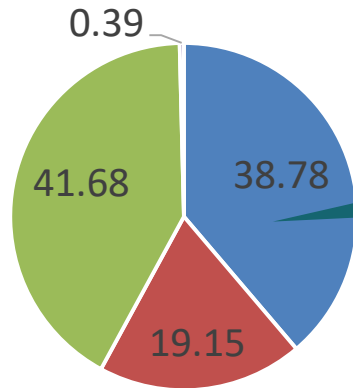


النتائج 4 : أفقر المناطق هي أيضا التي تأثرت بالزراعات



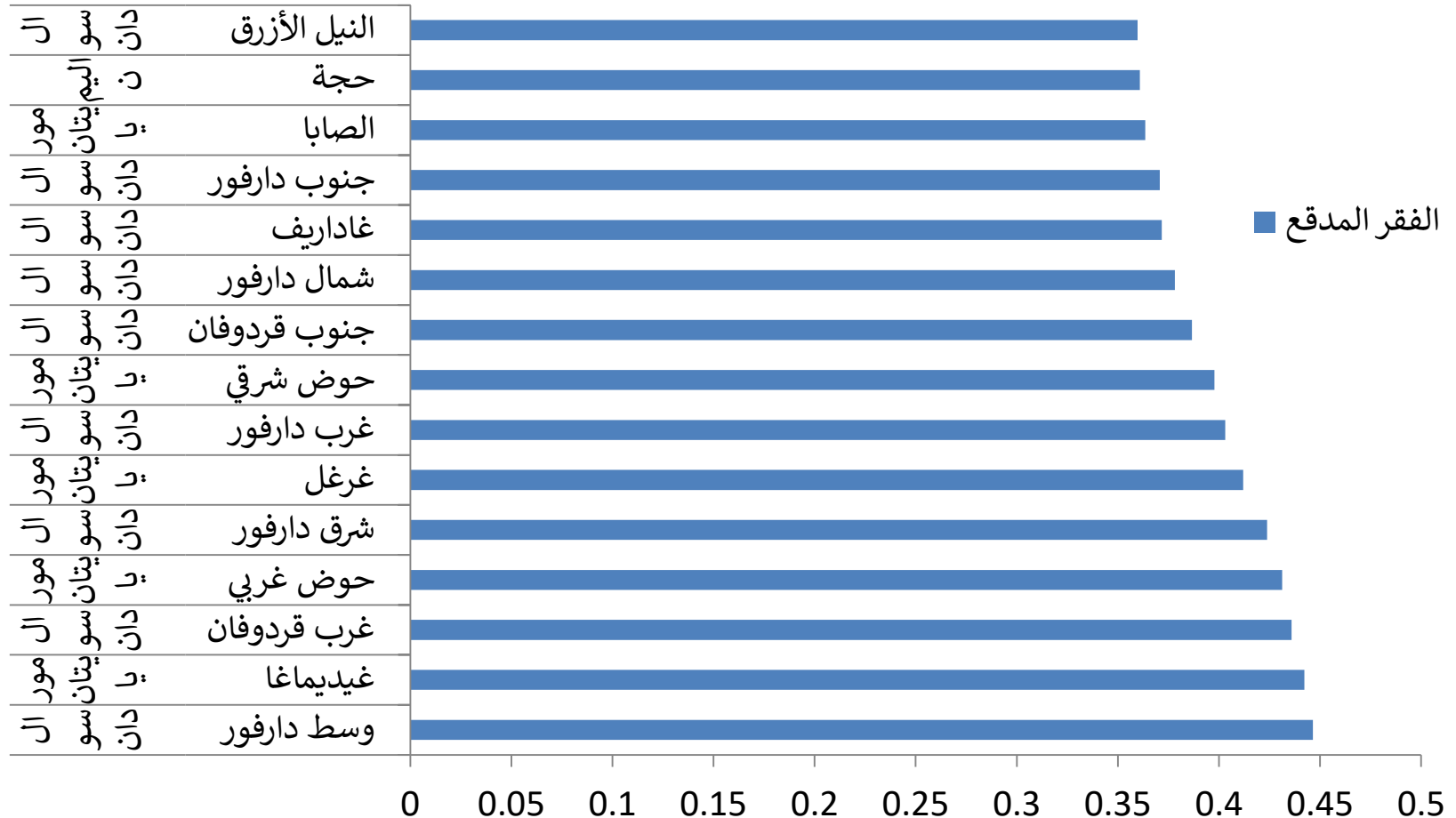
النتائج 5: يشكل التعليم المصدر الأساسي للفقر

- عدد أعوام التمدرس هو العامل التفسيري الأقوى
- وجود علاقة قوية بين مستوى تعليم رب الأسرة والفقر
- لدى الأسر غير المتعلمة 15 مرة فرصة أكثر للوقوع في الفقر الشديد من الأسر الأكثر تعليماً.



إن 39 بالمائة من السكان يعيشون في أسر ليس لدى رب الأسرة فيها تعليم أو تعليم أقل من الابتدائي: فجوة كبيرة في كمية التعليم في المنطقة

النتائج 6: افقر الولايات والمحافظات في 3 دول فقط



3- الدليل المعدل

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا



الأمم المتحدة

الاستها

ESCWA

اسباب للمراجعة

- ❖ عدم ضرورة الالتزام الوثيق بالدليل العالمي من حيث الأبعاد والأوزان
- ❖ استبعاد المؤشرات الخلافية او التي لا تنطبق على معظم الدول (تشويه الأعضاء التناسلية للإناث).
- ❖ مواصلة العمل مع مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة بشأن أفضل منهجية لرصد الفقر من أجل تحقيق توافق أوسع في الآراء خصوصاً ان وضع الدول العربية اختلف كثيراً بعد الربيع العربي وخصوصاً على صعيد الفقر المادي.
- ❖ تحسين المقارنة الزمنية اذا أمكن.

مكونات الدليل المعدل

- وتتألف هذه المنهجية المنقحة من أربعة أبعاد هي: الصحة والتغذية، والتعليم، والسكن، والأصول.
- وفيما يلي الأوزان المخصصة للأبعاد الأربعة: الصحة والتغذية التي تبلغ وزنها 20 في المائة، والتعليم 30 في المائة، والسكن 30 في المائة، والأصول 20 في المائة.

أبعاد الفقر (الوزن المخصص)	مؤشر	محروم إذا... (الوزن %)
الصحة والتغذية (2/10)	وفيات الاطفال	إذا توفي أي طفل في الاسرة قبل سن الخامسة، خلال السنوات العشر الماضية (6.7%)
	التقرم	إذا كان أي طفل دون سن الخامسة يعاني من تقرم معتدل أو شديد (6.7%)
	حمل الأطفال والرعاية بعد الولادة	إذا حرم في مؤشر واحد على الأقل من المؤشرين التاليين: حمل الاطفال: الأسر المعيشية التي تضم نساء تتراوح أعمارهن بين 15 و24 سنة واللاتي وضعن مواليدهن قبل سن 18 سنة أو الرعاية بعد الولادة: الأسر المعيشية التي تضم نساء تتراوح أعمارهن بين 15 و49 سنة لم يتلقين فحصاً صحياً بعد الولادة في مرفق للرعاية الصحية أو اللاتي وضعن خارج مرفق للرعاية الصحية ولكنهن لم يتلقين زيارة للرعاية بعد الولادة في غضون يومين من الولادة الأخيرة، خلال العامين الماضيين. (6.7%)

أبعاد الفقر (الوزن المخصص)	مؤشر	محروم إذا... (الوزن %)
التعليم (3/10)	الالتحاق بالمدارس والتقدم في الدراسة	وجود أي طفل يتراوح عمره بين 6 و15 سنة غير مسجل في المدرسة أو أي طفل في المدرسة يتراوح عمره بين 8 سنوات و17 سنة مسجل في صفين أو أكثر دون الصف المناسب لسنه (10%)
	التحصيل العلمي لرب الأسرة والزوج	الأسر المعيشية التي لم يكمل رأسها أو الشريك التعليم الأساسي - 9 سنوات (10%)
	التحصيل التعليمي	لم يكمل أي فرد من أفراد الأسرة الذين تزيد أعمارهم عن 19 سنة، ضمناً، التعليم الثانوي (10%)

المسكن

أبعاد الفقر (الوزن المخصص)	مؤشر	محروم إذا... (الوزن %)
المسكن (3/10)	الاكتظاظ	أكثر من شخصين في سن 5 سنوات وما فوق في كل غرفة نوم (7.5%)
	مياه الشرب المحسنة	لا تتوفر للأسرة إمكانية الحصول على مياه الشرب المحسنة (وفقا للمبادئ التوجيهية للأهداف الإنمائية للألفية) (7.5%)
	المرافق الصرف الصحي المحسنة	الأسر المعيشية التي لها مرحاض غير متصل بشبكة الصرف الصحي المنقولة بالأنابيب؛ أو لها مرحاض مشترك؛ أو التي لا يوجد لديها مرحاض (7.5%)
	نوع المسكن	إذا كانت حالة السكن تناسب واحدة على الأقل من الحالات التالية: (أ) المنزل هو عبارة عن غرفة واحدة؛ (ب) المنزل ليست بشقة أو منزل مستقل؛ (ج) بدون مطبخ؛ (هـ) أرضية البيت غير ثابتة أو السقف غير دائم (7.5%)

امتلاك الاصول

أبعاد الفقر (الوزن المخصص)	مؤشر	محروم إذا... (الوزن %)
الاصول (2/10)	السلع المعمّرة	محرومين إذا كان المنزل لديه أقل من نصف السلع المعمّرة التالية: تلفزيون ملوّن، كمبيوتر، غسالة، ثلاجة، راديو، هاتف ذكي، مكيف الهواء، صحن الأقمار الصناعية، سيارة / شاحنة. (20%)

4- النتائج الرئيسية وبعض المقارنات

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

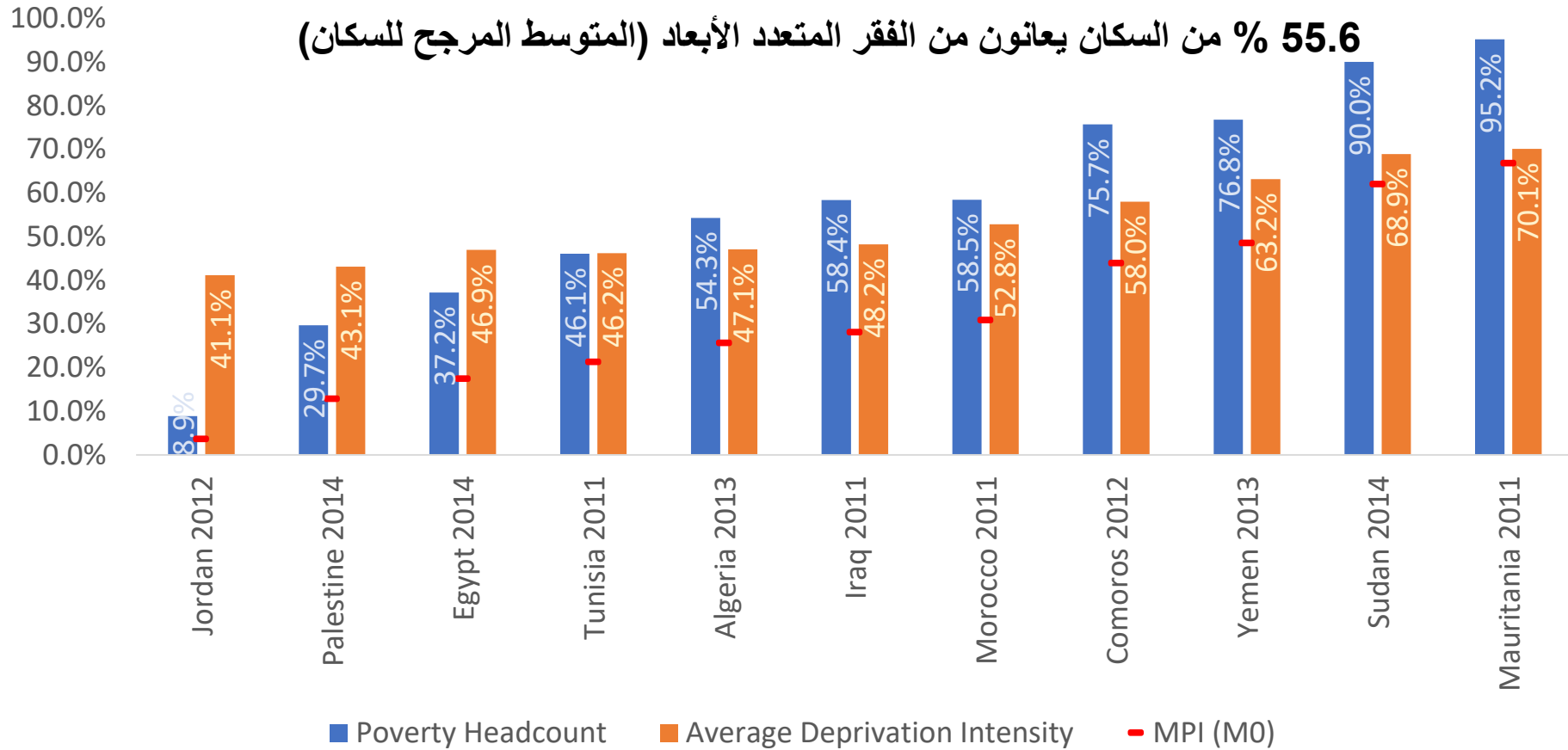


الأمم المتحدة

الاسكوا

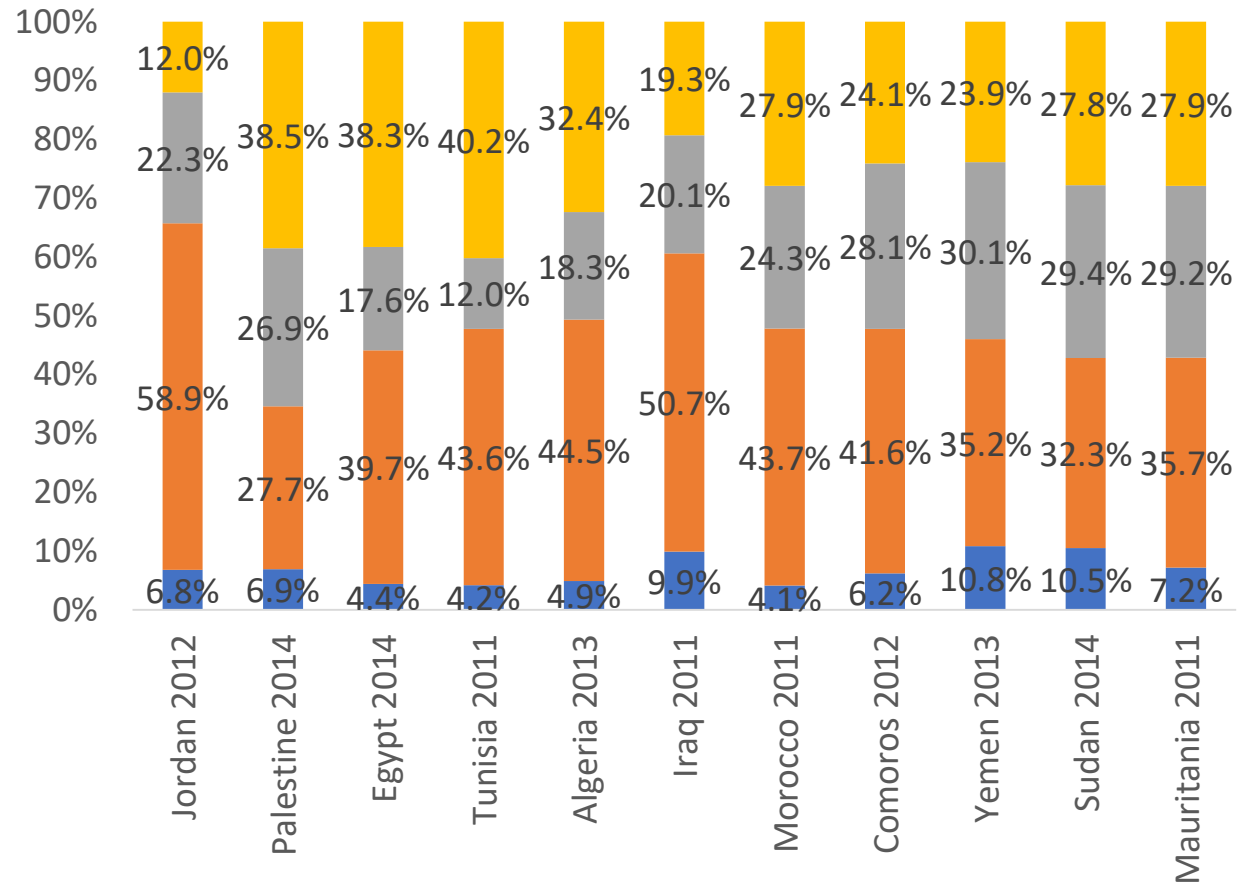
ESCWA

النتائج الرئيسية

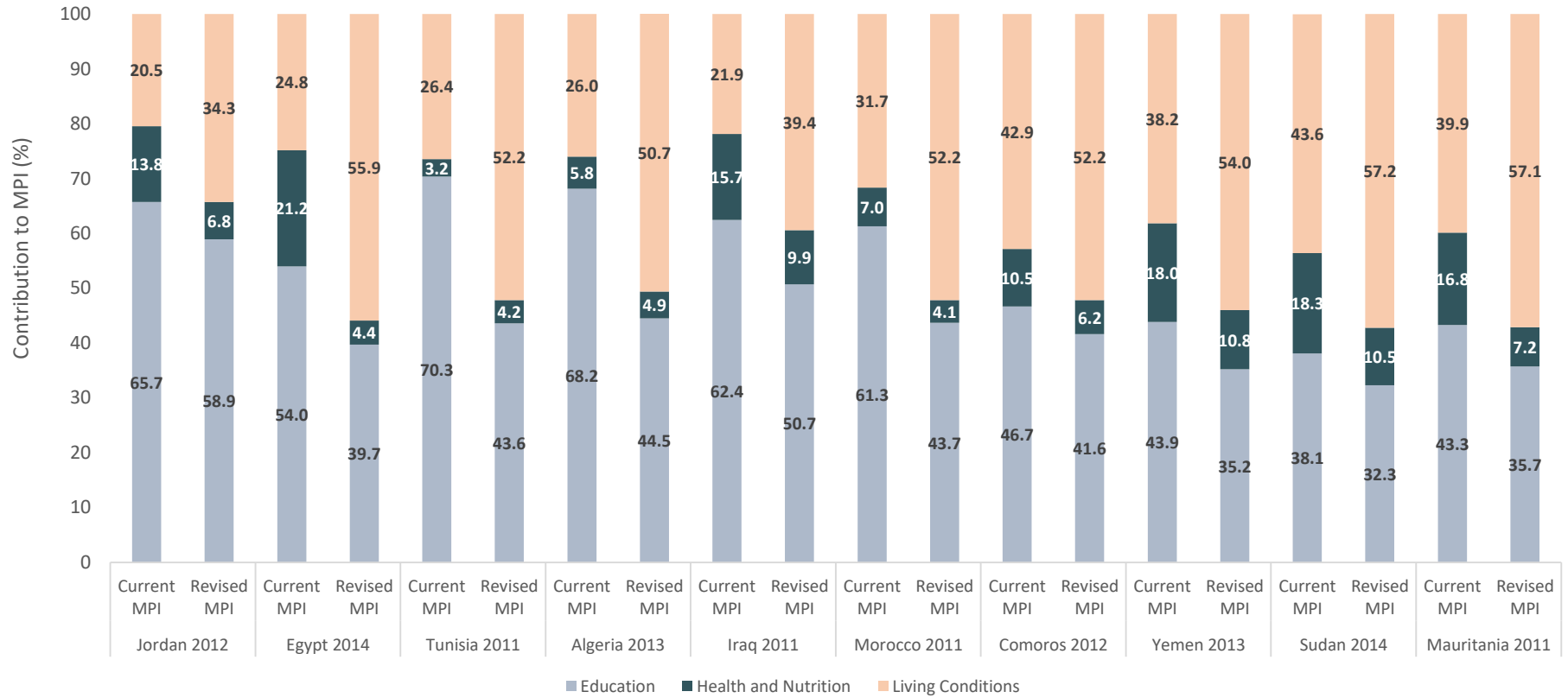


مساهمة الابعاد في الفقر

مؤشرات التعليم
ومؤشرات الأصول لها
أعلى مساهمة في الفقر

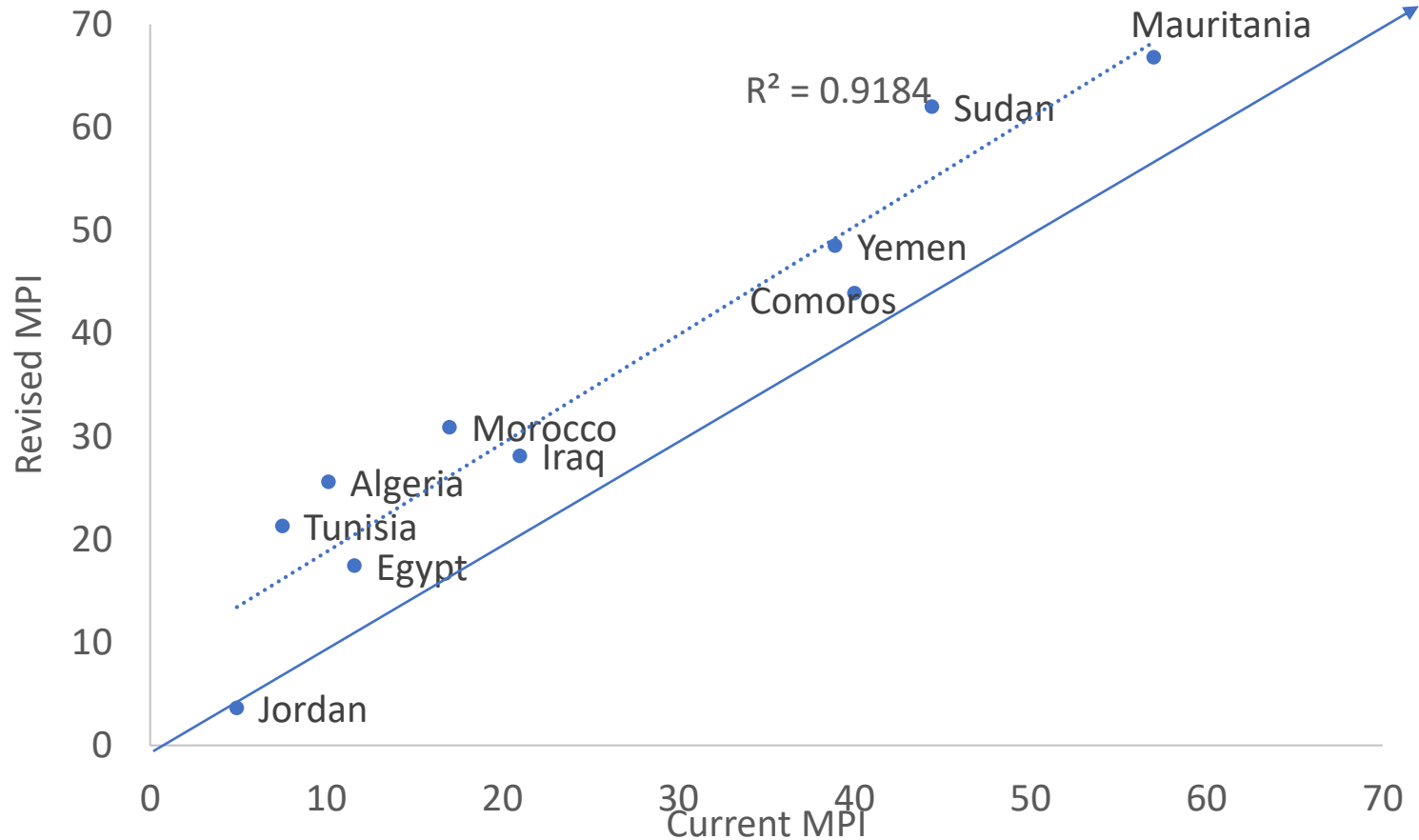


التغيرات في مساهمة البعد حسب البلد



لاحظ أنه لأغراض المقارنة، نقوم هنا بالجمع بين أبعاد السكن والأصول في الـ MPI المنقحة كُبعد للظروف المعيشية.

نسب أعلى من الفقر مقارنة مع الدليل الحالي (عدا الأردن)

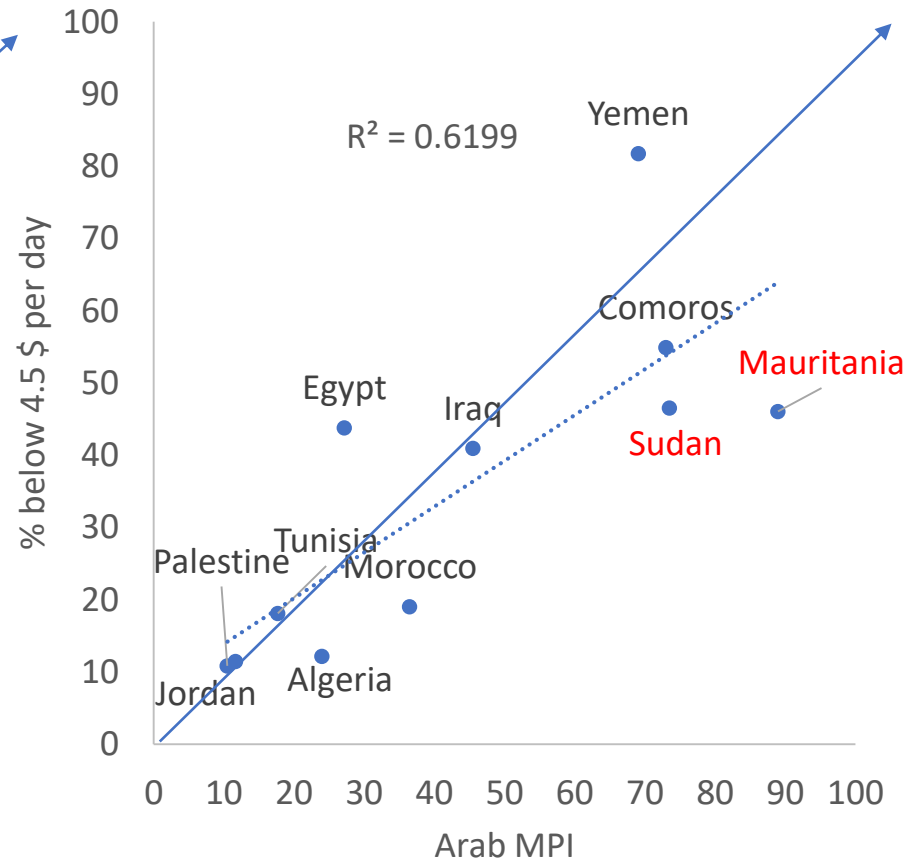
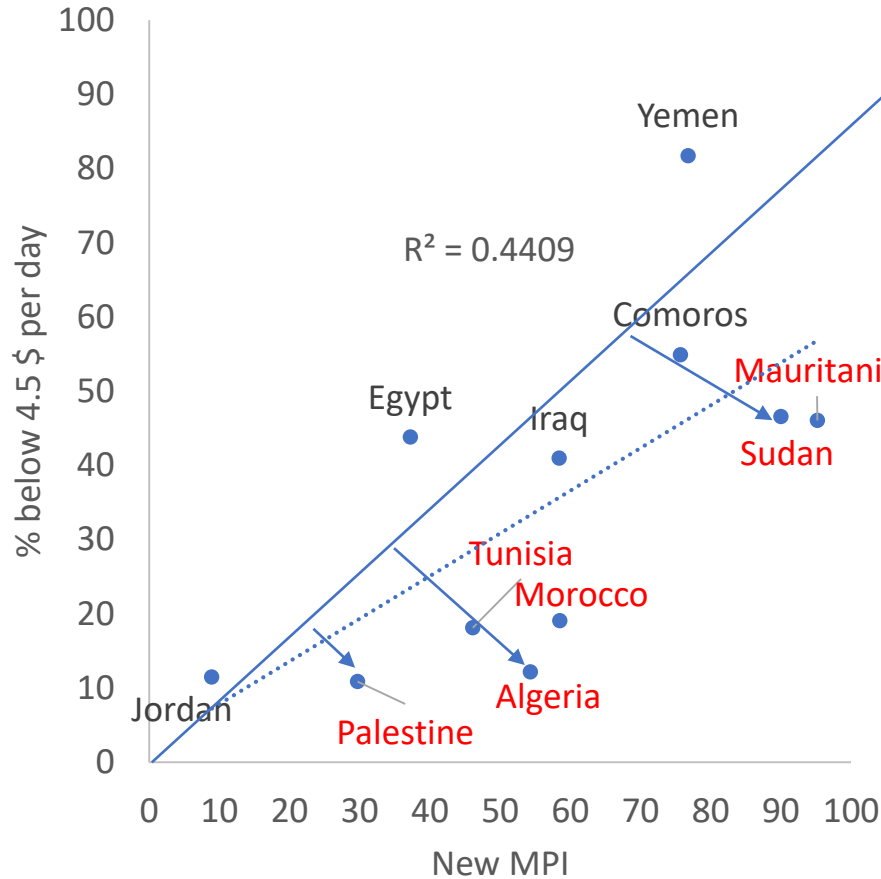


تغيرات طفيفة في الترتيب عدا لمصر وجزر القمر

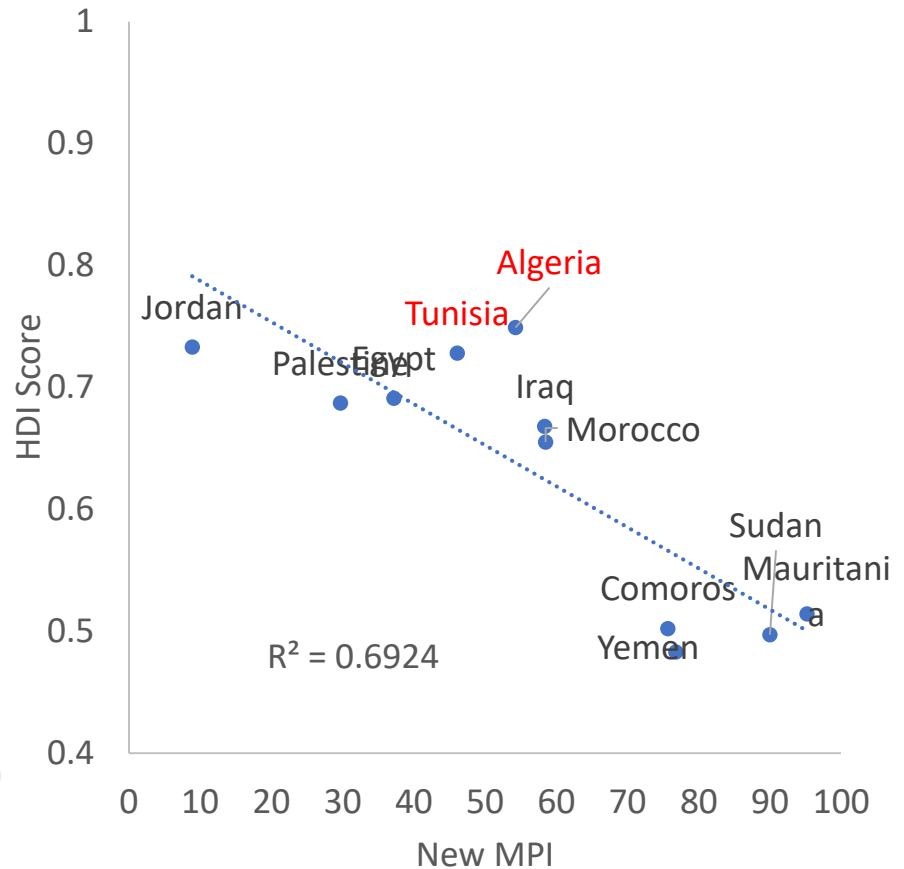
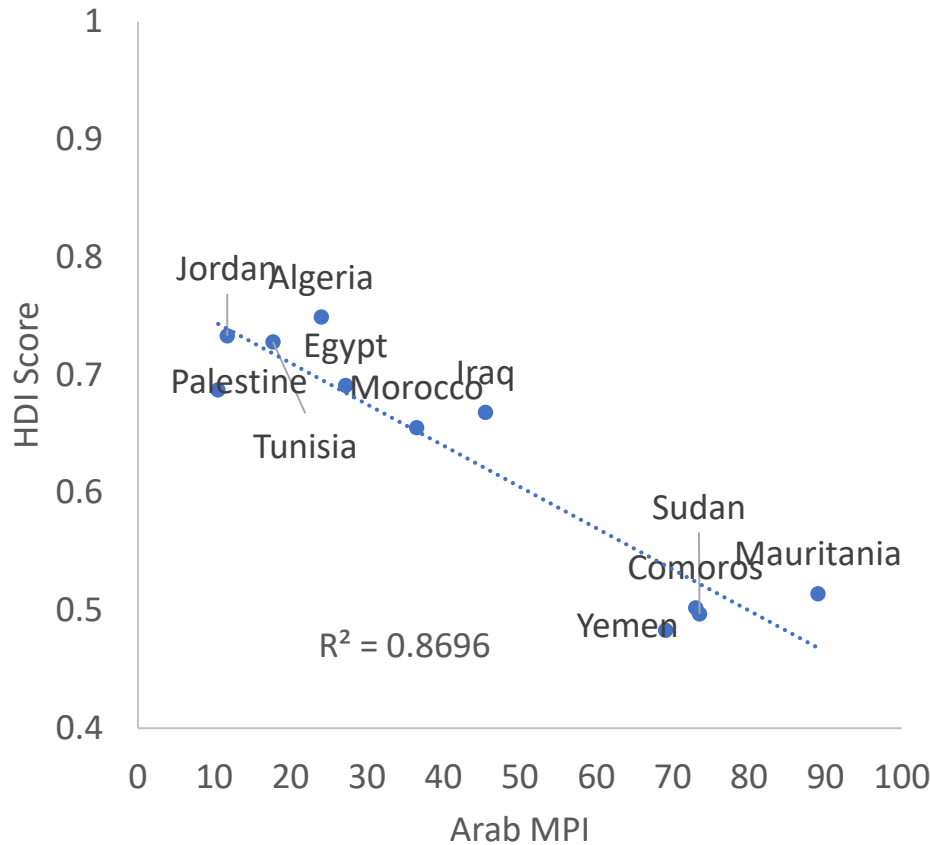
المؤشر المنقح	المؤشر الحالي
الأردن	فلسطين
فلسطين	الأردن
مصر	تونس
تونس	الجزائر
الجزائر	مصر
العراق	المغرب
المغرب	العراق
جزر القمر	اليمن
اليمن	السودان
السودان	جزر القمر
موريتانيا	موريتانيا

هل المؤشر الجديد يعطى نتائج أكثر منطقية؟

وأن كان الدليل المُحدث يعطي تفاوت أكبر ولكن في المحصلة النهائية هناك صورة مشابهة مع فقر الدخل لكلا الدليان



والأهم من ذلك هناك ترابط وثيق لكلاهما مع دليل التنمية البشرية



ملاحظات ختامية وخطوات تالية

كلا المؤشرين منطقي ولكن السؤال أي منهما الذي هو أكثر فائدة وكيف سيتم استخدامه؟

أيضاً علينا الإجابة على سؤال رئيسي: هل لدينا مبرر قوي لكي نبتعد عن المؤشر الحالي وهو الأساس الذي يقوم عليه العمل القطري وقرار القمة العربية التنموية (2019)؟

الخطوات التالية

- إجراء مزيد من تحليل الحساسية، لا سيما فيما يتعلق ببعد الحرمان من الأصول ووضع الصيغة النهائية في ورقة تقنية بحلول نهاية آب/أغسطس.
- مشاورات مع جامعة الدول العربية/OPHI للاتفاق على الدليل النهائي.
- بحلول أواخر عام 2020، يبدأ تحديث تقرير الفقر العربي.

شكراً

Economic and Social Commission for Western Asia



UNITED NATIONS

الاسكوا
ESCWA