

Distr.

LIMITED

Date:

ORIGINAL: ARABIC



الأمم المتحدة

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

## تقرير

ورشة عمل دون إقليمية عبر الانترنت

حول وضع أطر رصد وتقدير تكاليف خطط العمل الوطنية المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن

من ٢٠ إلى ٢٣ تموز/ يوليو ٢٠٢٠

### موجز

في إطار عملها على مساعدة الدول الأعضاء على المضي قدماً بالتزاماتها الدولية في المجالات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، ومنها تنفيذ قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ (٢٠٠٠) والقرارات المكملة له حول المرأة والسلام والأمن، ومساعدتها على بناء مؤسسات فعالة ومستدامة، بما في ذلك الآليات الوطنية الناشطة في تعميم المساواة بين الجنسين في عمل الحكومة، نظمت لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) ورشة عمل دون إقليمية عبر الانترنت حول وضع أطر رصد وتقدير تكاليف خطط العمل الوطنية المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن لمدة أربعة أيام في الفترة من ٢٠ - ٢٣ تموز/ يوليو ٢٠٢٠ عن طريق منصة "ميكروسوفت تيمز" (Microsoft Teams). وعقدت الجلسات لمدة ثلاث ساعات يومياً من الساعة الواحدة الى الساعة الرابعة بعد الزوال بتوقيت بيروت.

وهدفت الورشة إلى تمكين الممثلين الأربعة عشر (١٤) من الآليات الوطنية المعنية بشؤون المرأة من سبع (٠٧) دول عربية (تونس والسودان والعراق وفلسطين ومصر والمغرب واليمن) لديها خطة عمل وطنية أو بصدد العمل على تطويرها الآليات الوطنية المعنية بشؤون المرأة من الدول العربية من المعارف والمهارات اللازمة لوضع ميزانية وإطار رصد وتقييم لخطة العمل الوطنية، وذلك من خلال تقديم معلومات معمقة عن رؤية دولية لتمويل خطط العمل الوطنية حول المرأة والسلام والأمن؛ ومبادئ رئيسية للموازنة المراعية للنوع الاجتماعي؛ ومفاهيم وأدوات لازمة لتطوير إطار الرصد والتقييم الذكي (SMART).

واستهدف ورشة العمل ١٤ مشاركات ومشاركين مختصين بموضوع أجندة المرأة والسلام والأمن في الآليات الوطنية المعنية بشؤون المرأة من سبعة بلدان عربية، وقدم خلالها عدد من الخبراء الدروس المستفادة والممارسات الفضلى في هذا المجال.

## المحتويات

### الصفحة

3

أولاً- مقدمة

4

ثانياً- مواضيع البحث والمناقشة

ألف- الجلسة الأولى: لماذا خطة عمل وطنية حول المرأة والسلام والأمن مع إطار للرصد والتقييم؟

باء- الجلسة الثانية: "نظرية التغيير" من أجل تكييف إطار الرصد والتقييم لأهداف المرأة والسلام والأمن: خطوات لبناء نظام للرصد والتقييم مبني على النتائج

جيم- الجلسة الثالثة: أدوات لقياس التقدم المحرز

دال- الجلسة الرابعة: المؤشرات الخاصة بالرصد والتقييم

هاء- الجلسة الخامسة: تمويل وتقدير تكاليف خطط العمل الوطنية حول المرأة والسلام والأمن

واو- الجلسة السادسة: موارد الموازنة الوطنية والموازنة الحساسة للنوع الاجتماعي

زاي - الجلسة السابعة: منهجيات تقدير تكاليف خطة العمل الوطنية

حاء - الجلسة الختامية

ثالثاً- تنظيم الأعمال

ألف- مكان الاجتماع وتاريخ انعقاده

باء- الافتتاح

جيم- الحضور

دال- جدول الأعمال

رابعاً- الملاحق

الملحق رقم ١: لائحة المشاركين

الملحق رقم ٢: نتائج استمارة التقييم لورشة عمل دون إقليمية عبر الانترنت

## أولاً: مقدمة

في يونيو/ جوان ٢٠٢٠، بلغ عدد الدول التي وضعت خطة عمل وطنية بشأن قرار مجلس الأمن الدولي رقم ١٣٢٥ (٢٠٠٠) حول المرأة والسلام والأمن ٨٥ دولة عضو في الأمم المتحدة (٤٤ في المائة من مجموع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة). وفي المنطقة العربية، قامت سبعة (٠٧) بلدان (الأردن وتونس والسودان والعراق وفلسطين ولبنان واليمن) بوضع خطط عملها الوطنية. وقد أعربت المزيد من الدول عن اهتمامها بوضع خطط العمل الوطنية الخاصة بها قريباً، بما في ذلك مصر والمغرب.

اتَّفَق الخبراء على أن الافتقار إلى التمويل المخصص وآليات التمويل القوية والشفافة يشكل عقبة رئيسية أمام تنفيذ أجندة المرأة والسلام والأمن على الصعيد الوطني. لذلك، تضمّنت ٢٨ خطة عمل من الـ ٨٥ المعتمدة حتى الآن (٣٣ في المائة) ميزانية مخصصة للتنفيذ. ومما لا شك فيه، فإن الدعوة إلى توفير التمويل المستدام لرصد وتقييم تنفيذ أجندة المرأة والسلام والأمن على الصعيد الوطني يحضّ الحكومات على تخصيص موارد مالية من ميزانيتها الوطنية، كما يحضّ مجتمع المانحين لزيادة التمويل وجعله في متناول الجهات الحكومية وغير الحكومية على حد سواء.

وبالتالي، فإن وجود إطار للرصد والتقييم مُدرج في ميزانية هو شرط للتنفيذ الفعال للخطة الوطنية للمرأة والسلام والأمن. ولقد أشار تقرير الأمين العام للأمم المتحدة لعام ٢٠١٠ إلى مجلس الأمن إلى أهمية تمويل خطط العمل الوطنية لضمان تنفيذها لأن الكثير منها تم وضعها في بلدان تشهد/شهدت نزاعات، غير أنها تفتقر للميزانيات المخصصة مما يقلل من فعاليتها.

ومع الطفرة في تصميم وتنفيذ أجندة المرأة والسلام والأمن في جميع أنحاء المنطقة العربية في السنوات الأخيرة، وتراكم الخبرات والتجارب في هذا الصدد، تزايدت طلبات الدعم الفني من الدول الأعضاء بالإسكوا لدعمها في وضع الخطط الوطنية الخاصة بكل منها، وتحديداً للمساعدة في وضع إطار لتقييم الرصد و/أو في تقدير تكاليف/وضع ميزانيات هذه الخطط.

بناءً على ما تقدّم، قامت الإسكوا بتنظيم ورشة عمل دون إقليمية عبر الانترنت حول وضع أطر رصد وتقدير تكاليف خطط العمل الوطنية المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن لمدة أربعة أيام في الفترة من ٢٠ - ٢٣ تموز/ يوليو ٢٠٢٠ عن طريق منصة "ميكروسوفت تيمز" (Microsoft Teams). وعقدت الجلسات لمدة ثلاث ساعات يومياً من الساعة الواحدة الى الساعة الرابعة بعد الزوال بتوقيت بيروت.

واستهدف ورشة العمل ضباط الارتكاز المختصين بموضوع أجندة المرأة والسلام والأمن في الآليات الوطنية المعنية بشؤون المرأة في سبع دول عربية وهي تونس والسودان والعراق وفلسطين ومصر والمغرب واليمن. وقدم خلال ورشة عمل عبر الانترنت عدد من الخبراء الدروس المستفادة والممارسات الفضلى في هذا المجال.

## ثانياً: مواضيع البحث والمناقشة

تم تقسيم برنامج ورشة عمل دون إقليمية عبر الانترنت حول وضع أطر رصد وتقدير تكاليف خطط العمل الوطنية المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن الى سبع جلسات كالاتي:

## المحور الأول:

وضع إطار للرصد والتقييم لخطط العمل الوطنية حول المرأة والسلام والأمن: المبادئ والمنهجيات الرئيسية

### **ألف- الجلسة الأولى: لماذا خطة عمل وطنية حول المرأة والسلام والأمن مع إطار للرصد والتقييم؟**

تناولت الجلسة الأولى استعراضاً قام به السيد أكرم خليفة، المستشار الإقليمي لقضايا المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في مركز المرأة بالإسكوا، لأجندة المرأة والسلام والأمن ومناقشة إيجابيات خطة عمل وطنية مع الإشارة إلى تجارب المنطقة العربية؛ ومناقشة للغرض والأهداف من إطار الرصد والتقييم.

وفي النقاش، أشارت ابتسام العزيز العلي إلى التجربة العراقية التي تبنت مفهوم التغيير في كتابة الخطة الثانية للقرار ١٣٢٥ وقد تجاوزت المفهوم السابق ليشمل مفهوم اعم والذي يتضمن سياسة وطنية لتمكين المرأة مستندة إلى قرار مجلس الامن والقرارات اللاحقة والاتفاقيات مثل سيداو وخطة التنمية المستدامة وغيرها. أما وفاء الأعرج من دولة فلسطين أشارت إلى أهمية تجارب الدول الأخرى في كيفية اشراك النساء في قوات حفظ السلام، كما اقترحت تطوير دليل ارشادي خاص باشراك النساء في قوات حفظ السلام.

### **باء - الجلسة الثانية: "نظرية التغيير" من أجل تكييف إطار الرصد والتقييم لأهداف المرأة والسلام والأمن: خطوات لبناء نظام للرصد والتقييم مبني على النتائج**

قام السيد ريدان السقاف، مسؤول شؤون الاجتماعية بالإسكوا، خلال الجلسة الثانية، بتحديد الغرض والهدف من إطار خاص بالرصد والتقييم بالإشارة إلى "نظرية التغيير" كيفية مع أغراض خطة العمل الوطنية حول المرأة والسلام والأمن والتركيز على خطوات بناء نظام للرصد والتقييم مبني على النتائج.

وساهمت السيدة لمياء الشالده، الخبيرة والمدربة في مجال حقوق المرأة الإنسانية والمساواة بين الجنسين من دولة فلسطين، في سير الجلسة مقدمة التجربة الفلسطينية في تطوير إطار الرصد والتقييم الخاص بخطة العمل الأولى لدولة فلسطين مما ساهم في تسليط الضوء على التحديات والدروس المستخلصة.

### **جيم - الجلسة الثالثة: أدوات لقياس التقدم المحرز**

الجلسة الثالثة التي عقدت في اليوم الثاني من الورشة قام بتقديمها السيد ريدان السقاف، وتناولت خيارات قياس التقدم المحرز في تحقيق "نظرية التغيير" مع التركيز على خطوات بناء نظام خاص بالرصد والتقييم مبني على النتائج، وهي البيئة التمكينية المبنية على مكونات متعلقة بالموارد البشرية، والشراكات، والتخطيط؛ والأساسيات المبنية على المكونات المتعلقة بجمع، والتقاط، والتحقق من المعطيات؛ والبند الأخير المتعلق بمعطيات لتحسين خطة العمل الوطنية والسياسات ذات الصلة. كما قدم منهجية بناء نظام رصد وتقييم قائم على النتائج متكونة من ١٠ خطوات أساسية، وأعطى أمثلة محسوسة لكل خطوة منها.

تقاسمت وفاء الأعرج تجربة فلسطين في عملية الرصد والتقييم الخاص بخطة العمل الوطنية الفلسطينية، مشيرة إلى أن المؤشرات التي تم تطويرها لقياس المخرجات والانشطة أدى إلى اصدار تقرير تقييم كبير، وبالتالي سألت عن إمكانية تغيير المؤشرات خلال فترة تنفيذ الخطة. كما أشارت المشاركة لطيفة

التاجوري الى التجربة التونسية التي وضعت مؤشرات خاصة بالمرجات الخاصة بالخطة الوطنية التي كانت لصيقة بالمؤشرات التي تم تقديمها في الجلسة الثالثة؛ غير أن الخطط القطاعية لم تحتوي على مؤشرات واكتفت بالتوزيع الزمني.

#### دال - الجلسة الرابعة: المؤشرات الخاصة بالرصد والتقييم

أما الجلسة الرابعة والتي قدمها السيد أكرم خليفة، فقد تمحورت حول مسألة تطوير المؤشرات وتقييم بالرجوع الى المحاور الأربعة لأجندة المرأة والسلام والأمن (الوقاية، والحماية، والمشاركة، والإغاثة وإعادة البناء). كما أكد على أهمية توافر البيانات وتحديد الموارد المطلوبة وخط الأساس والأهداف في تطوير إطار الرصد والتقييم. وقد تمت دراسة حالة لبنان كتجربة عربية مقارنة يمكن الاستفادة منها. كما قام المشاركون بتمرين تطبيقي حول تطوير مؤشرات خاصة بمبادرات خاصة بالخطة.

في النقاش، سألت وفاء الأعرج على كيفية قياس المؤشر العاشر في الحماية وعلى إمكانية نقل مؤشر المشاركة الوارد في محور الحماية الى محور المشاركة، وما إذا أن المؤشر ٢٢ في مؤشرات الإغاثة يحتاج لاستراتيجيات لإنفاذه.

#### المحور الثاني:

#### تقدير تكاليف خطة العمل الوطنية: الخطوات والأدوات

#### هاء - الجلسة الخامسة: تمويل وتقييم تكاليف خطط العمل الوطنية حول المرأة والسلام والأمن

قام السيد أكرم خليفة بتقديم الجلسة الخامسة التي عقدت في اليوم الثالث من الورشة وهدفت الى فهم مختلف التوقعات والتحديات والفرص الخاصة بتمويل خطط العمل الوطنية حول المرأة والسلام والأمن، ومناقشة الموارد السيادية والمساحة المالية المتاحة لتمويل خطط العمل الوطنية، وشركاء التمويل المحتملين، واستراتيجيات تعبئة الموارد، والأساليب الخاصة بالتفاوض وإدارة التمويل.

كما قدمت السيدة عربية الجبالي، رئيسة ومؤسسة جمعية رؤية حرة - تونس، تمت دعوتها كخبيرة، مداخلة حول تجربة جمعيتها حول التعامل مع الممولين في مجال المرأة والسلام والأمن.

عن التجربة التونسية، تحدثت المشاركة التاجوري عن تخصيص فقرة ضمن الميزانية المبرمجة لسنة ٢٠١٩ خاصة بتنفيذ الخطة الوطنية والخطة القطاعية لوزارة المرأة غير أنه بالنسبة لبقية القطاعات لا توجد أولوية في تخصيص ميزانية. أما بالنسبة لتشريك المجتمع المدني، فإن انطلاق الخطة بعد المصادقة على القرار بـ ١٥ سنة تم من خلال اتصال جمعية رؤية حرة وابرارها لحرص المجتمع المدني للدفع في اتجاه تبني الخطة التي قدمها المجتمع المدني. ومن هذا المنطلق، انطلق العمل مع هيئة الأمم المتحدة كداعم لتنفيذ القرار ١٣٢٥ وتم تشريك المجتمع المدني منذ بداية الاشتغال على الخطة إذ أن دفع المجتمع المدني مهم مما أدى إلى توسيع قائمة المجتمع المدني المشارك وتخصيص المحور الخامس المتعلق بالإعلام والمناصرة للاشتغال عليه من قبل المجتمع المدني.

عبرت وفاء الأعرج من فلسطين على وجهة نظرها على ان فرص دعم اي خطة بالرغم من التقدير الدقيق، يعود في بعض الاحيان الى الوضع السياسي للدولة والى الوضع الداخلي المالي للدولة، والتي تمثل تحديات كبيرة في فعالية الخطة الوطنية.

## واو - الجلسة السادسة: موارد الموازنة الوطنية والموازنة الحساسة للنوع الاجتماعي

أما الجلسة السادسة فقد خصصت للتعريف بدورة إعداد الموازنة العامة للدولة، ومختلف خطواتها وأصحاب المصلحة المعنيين، وإعطاء لمحة عامة عن الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي والمفاهيم الرئيسية ذات الصلة، وتقديم أدوات الموازنة الحساسة للنوع الاجتماعي والمستجيبة لأجندة المرأة والسلام والأمن على المستويين الدولي والوطني. وقامت بتقديمها السيدة ربا عرجا، مسؤول شؤون الاجتماعيات بالإسكوا.

## زاي - الجلسة السابعة: منهجيات تقدير تكاليف خطة العمل الوطنية

خلال الجلسة الأخيرة من البرنامج، تم تسليط الضوء على مختلف مقاربات تقدير التكلفة المالية وتقديم نموذج التكلفة والموازنة وشرح كيفية تقدير تكاليف مختلف أنشطة خطة العمل الوطنية من خلال مداخلة السيد ريدان السقاف.

كما تم التعرف على تجربة المملكة الأردنية الهاشمية التي قدمتها الدكتورة سلمى النمى، الأمينة العامة للجنة الوطنية الأردنية لشؤون المرأة، وتجربة الجمهورية اللبنانية التي قدمتها السيدة ميرين معلوف أبي شاكرا، رئيسة اللجنة التوجيهية المعنية بوضع خطة العمل الوطنية التنفيذية لقرار مجلس الأمن ١٣٢٥ حول المرأة والسلام والأمن، حول كيفية تقدير تكاليف خطة العمل الوطنية الخاصة ببلديهما.

وجهت وفاء الأعرج سؤالاً عن التجربة الأردنية حول مدى مساهمة نوعية الاهداف والمخرجات والانشطة في دعم الخطة، (مثلاً، هل أدى اختيار أولوية العنف ضد المرأة على المستوى المجتمعي الى الاستجابة للتمويل؟). كما تساءلت ما إذا لبنان قد نجحت في تحقيق الملكية لتنفيذ أجندة المرأة والامن والسلام.

أما المشاركة ابتسام العزيز العلي فقد أشارت إلى أنهم في بلدها العراق يعملون أيضاً على ربط كل الاستراتيجيات والاتفاقيات في بوتقة واحدة يسمونها "السياسة الوطنية لتمكين المرأة العراقية" تضم كل الخطط والبرامج والاستراتيجيات ومستندة الى أجندة المرأة والامن والسلام.

أشارت لطيفة التاجوري إلى العمل التشاركي بين المجتمع المدني والمؤسسات وهيكل الدولة بمختلف تشعباتها في مسار إعداد الخطة التونسية التي انطلق العمل في أطارها من خلال الواقع المعيش اللصيقة بواقع النساء والفتيات في كل المجالات. كما أشارت لوجود آلية مهمة تتمثل في لجنة قيادة وطنية ثم تم تأسيس لجان قطاعية تسهر على انجاز الخطط القطاعية ومتابعة تنفيذها. هذا وقد قامت وزارة المرأة والسرة والطفولة برصد ميزانية خاصة بالبرنامج التنفيذي لخطة القطاعية وللخطة الوطنية بالاستعانة بممثلي وزارة المالية والتخطيط والبرمجة. كما أن مختلف أعضاء اللجنة الوطنية ممثلين ضمن اللجنة الوطنية لمأسسة النوع الاجتماعي مما سمح بتسهيل إدراج مقاربة النوع الاجتماعي في مختلف الأنشطة على المستوى الوطني والجهوي والمحلي. كما ذكرت أنه يجري في هذه الفترة الاعداد لندوة وطنية أيام ٢٧-٢٨ يوليو/جويلية ٢٠٢٠

لتقييم الخطة الأولى والاستعداد لصياغة الخطة الثانية والتي سيتم خلالها رصد ومتابعة تنفيذ الخطط القطاعية ورسم منهجية صياغة الخطة الثانية. أما بالنسبة لأهم الإشكاليات المطروحة هي طرق وآليات التمويل وقد تظن فريق العمل منذ البداية لهذه الإشكالية مما جعله يقرر أنه لن يكون هناك أثر مالي مباشر مترتب عن المصادقة على مشروع الخطة مما أدى الى إعادة توظيف الموارد وفق رؤية موحدة لكل قطاع. غير أن جائحة كوفيد-١٩ جعلت من الميزانيات المبرمجة في إطار تنفيذ الخطة تحول مباشرة الى تنفيذ برامج متعلقة بالتمكين الاقتصادي في ظل الأزمة ولمواجهة العنف الذي تضاعف بشكل واضح. كما سألت على إمكانية اعتبار قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ مقارنة شاملة تندرج ضمنها كل البرامج المتعلقة بالمرأة والفتاة باعتبار أن جل البرامج تنصب في تنفيذ الرؤية. كما ذكرت أن هذا سؤال طرح أثناء برمجة خطة تحيين الميزانية وحدث نقاش مطول باعتبار أن هذا التوجه من الممكن أن يزيد في الموازنات المخصصة لجل البرامج. وأوصت بأهمية برمجة تبادل تجارب حول تنفيذ الخطط الوطنية في ظل أزمة كوفيد-١٩.

## حاء - الجلسة الختامية

خُصِّصت الجلسة الختامية لتقييم الورشة (أنظر الملحق ٢) ومناقشة كيفية نقل المعارف والخبرات المكتسبة إلى مؤسساتهم وبلدانهم. وقد أكد المشاركون على أهمية هذه الورشة التي نجحت في تعزيز فهمهم والمأمهم بجانبين هامين من أي مسار إعداد خطة عمل وطنية وهما الرصد والتقييم وتقدير التكلفة المالية لها. كما أشاروا الى أنه بالرغم من أن الورشة قد عقدت افتراضياً، إلا أنها كانت تفاعلية وغير مملة.

## ثالثاً - تنظيم الأعمال

### ألف - مكان الاجتماع وتاريخ انعقاده

نظراً للتحديات التي فرضتها جائحة كوفيد-١٩، عقدت ورشة عمل دون إقليمية عبر الانترنت حول وضع أطر رصد وتقدير تكاليف خطط العمل الوطنية المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن لمدة أربعة أيام في الفترة من ٢٠ - ٢٣ تموز/ يوليو ٢٠٢٠ عن طريق منصة "ميكروسوفت تيمز" (Microsoft Teams). وعقدت الجلسات لمدة ثلاث ساعات يومياً من الساعة الواحدة الى الساعة الرابعة بعد الزوال بتوقيت بيروت.

### باء - الافتتاح

افتتحت د. مهرباز العوضي، رئيسة مجموعة العدالة بين الجنسين والسكان والتنمية الشاملة في الإسكوا، بالترحيب بالمشاركات والمشاركين في الورشة التي تتأني في إطار دعم الاسكوا لجهود وقدرات الآليات الوطنية المعنية بشؤون المرأة في مجال المرأة والسلام والأمن. كما أشارت إلى أن الفترة الأخيرة قد زيادة منتظمة في التزامات الدول العربية بتنفيذ قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ لعام (٢٠٠٠) والقرارات المكملة له والتي بالإضافة الى الاتفاقيات والاطر الدولية الأخرى تمثل الإطار المعياري لأجندة المرأة والسلام والأمن. ويدل هذا الاهتمام على الشعبية المتنامية لهذا القرار الأممي الذي يشكل أساس مشاركة المرأة في أوقات السلم والحرب، وعلى التزام الدول بالانتقال من مرحلة الالتزام بالمبادئ العامة إلى الإجراءات التنفيذية الكاملة.

كما ذكرت أن عدد الدول على مستوى العالم التي وضعت خطة عمل وطنية بشأن تنفيذ قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ حول المرأة والسلام والأمن بلغ ٨٥ دولة عضو في الأمم المتحدة، أي بمعدل ٤٤ في المائة من مجموع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة. وفي المنطقة العربية، قامت سبعة بلدان وهم الأردن وتونس والسودان والعراق وفلسطين ولبنان واليمن بوضع خطط عملها الوطنية، وبدأت المزيد من الدول البدء في وضع خطط وطنية بما في ذلك مصر والمغرب. وبالرغم من هذا التقدم في عدد الدول التي وضعت خطط وطنية، لا يزال هناك الكثير ما يتعين القيام به من أجل تنفيذ فعال لهذه الخطط الوطنية بما في ذلك افتقار العديد منها إلى أطر رصد وتقييم وإلى آليات تمويل قوية وشفافة مما يشكل عقبة رئيسية أمام التنفيذ الكامل لأجندة المرأة والسلام والأمن على الصعيد الوطني.

وذكرت د. العوضي أنه، مع هذه الطفرة وزيادة الوعي بأهمية أجندة المرأة والامن والسلام، تزايدت طلبات الدعم الفني المقدمة من الدول الأعضاء إلى الإسكوا لدعمها في وضع الخطط الوطنية والمساعدة في تنفيذها، وتحديدًا للمساعدة في وضع إطار لتقييم الرصد وفي تقدير تكاليف وميزانية تنفيذ هذه الخطط. ونظراً لهذا الطلب المتزايد، قررت الإسكوا تنظيم هذه الورشة والتي تتزامن مع مرور ٢٠ عاماً عن اعتماد قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ تستهدف نقاط الاتصال المختصين بموضوع المرأة والسلام والأمن في الآليات الوطنية المعنية بشؤون المرأة في سبع دول عربية وهي تونس والسودان والعراق وفلسطين ومصر والمغرب واليمن. كما تم دعوة عدد من الخبراء الى هذه الورشة لتقاسم الدروس المستفادة والممارسات الفضلى في هذا المجال والذين أتوجه لهم بالشكر والامتنان مسبقاً. فالورشة تهدف الى زيادة معرفة المشاركين والمشاركات بكيفية تقدير كلفة تنفيذ الخطة الوطنية للمرأة والامن والسلام وأيضاً كيفية وضع إطار رصد وتقييم لها. وستركز الورشة على تقديم (أ) رؤية دولية لتمويل خطط العمل الوطنية؛ (ب) عرض المبادئ الرئيسية للموازنة المراعية للمساواة بين الجنسين؛ (ج) عرض ومناقشة المفاهيم والأدوات اللازمة لتطوير إطار الرصد والتقييم. وفي ختام كلمتها، أكدت د. العوضي على التزام الإسكوا بمواصلة دعمها في المضي قدماً بتنفيذ أجندة المرأة والسلام والأمن من خلال دعم قدرات الآليات الوطنية المعنية بأوضاع المرأة في هذا المجال.

### جيم - الحضور

جمعت الورشة عبر الإنترنت ١٤ ممثلاً وممثلة عن الآليات الوطنية المعنية بأوضاع المرأة من سبع دول عربية (تونس والسودان والعراق وفلسطين ومصر والمغرب واليمن) إلى جانب أربعة خبراء من المنطقة وستة خبراء وموظفين من الإسكوا.

### دال - جدول الأعمال

التوقيت	الجلسات
	اليوم الأول
١٣:٠٠-١٣:١٥	كلمات افتتاحية
	تقديم جدول الأعمال والمشاركين
	<u>المحور الأول</u>



## وضع إطار للرصد والتقييم لخطط العمل الوطنية حول المرأة والسلام والأمن: المبادئ والمنهجيات الرئيسية

**الجلسة الأولى: لماذا خطة عمل وطنية حول المرأة والسلام والأمن مع إطار للرصد والتقييم؟** ١٤:٣٠-١٣:١٥

الأهداف: تقديم نظرة عامة على أجندة المرأة والسلام والأمن ومناقشة إيجابيات خطة عمل وطنية خاصة بذلك مع الإشارة الى تجارب المنطقة العربية؛ والتوصل إلى فهم مشترك للغرض والأهداف من إطار الرصد والتقييم.

عرض نظري ونقاش

### استراحة

١٤:٤٠-١٤:٣٠

**الجلسة الثانية: "نظرية التغيير" من أجل تكييف إطار الرصد والتقييم لأهداف المرأة والسلام والأمن: خطوات لبناء نظام للرصد والتقييم مبني على النتائج** ١٦:٠٠-١٤:٤٠

الأهداف: تحديد الغرض والهدف من إطار خاص بالرصد والتقييم بالإشارة إلى "نظرية التغيير" كيفية مع أغراض خطة العمل الوطنية حول المرأة والسلام والأمن والتركيز على خطوات بناء نظام للرصد والتقييم مبني على النتائج.

عرض نظري ونقاش

### اليوم الثاني

**الجلسة الثالثة: أدوات لقياس التقدم المحرز** 14:00-١٣:٠٠

الأهداف: مناقشة خيارات قياس التقدم المحرز في تحقيق "نظرية التغيير" مع التركيز على خطوات بناء نظام خاص بالرصد والتقييم مبني على النتائج.

تمرين ونقاش

### استراحة

١٤:١٠-١٤:٠٠

**الجلسة الرابعة: المؤشرات الخاصة بالرصد والتقييم** ١٦:٠٠-١٤:١٠

الأهداف: تطوير المؤشرات وتقييم مدى توافر البيانات وتحديد الموارد المطلوبة وخط الأساس والأهداف. دراسة حالة - لبنان.

عرض نظري ونقاش

### اليوم الثالث

#### المحور الثاني

تقدير تكاليف خطة العمل الوطنية: الخطوات والأدوات

**الجلسة الخامسة: تمويل وتقدير تكاليف خطط العمل الوطنية حول المرأة والسلام والأمن** ١٤:٣٠-١٣:٠٠

الأهداف: فهم مختلف التوقعات والتحديات والفرص الخاصة بتمويل خطط العمل الوطنية حول المرأة والسلام والأمن، ومناقشة الموارد السيادية والمساحة المالية المتاحة لتمويل خطط العمل

الوطنية، وشركاء التمويل المحتملين، واستراتيجيات تعبئة الموارد، والأساليب الخاصة بالتفاوض وإدارة التمويل.

عرض نظري ونقاش

استراحة

١٤:٣٠-١٤:٤٠

**الجلسة السادسة: موارد الموازنة الوطنية والموازنة الحساسة للنوع الاجتماعي**

١٦:٠٠-١٤:٤٠

الأهداف: التعريف بدورة إعداد الموازنة العامة للدولة، ومختلف خطواتها وأصحاب المصلحة المعنيين، وإعطاء لمحة عامة عن الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي والمفاهيم الرئيسية ذات الصلة، وتقديم أدوات الموازنة الحساسة للنوع الاجتماعي والمستجيبة لأجندة المرأة والسلام والأمن على المستويين الدولي والوطني.

عرض نظري ونقاش

اليوم الرابع

**الجلسة السابعة: منهجيات تقدير تكاليف خطة العمل الوطنية**

١٥:٤٥-١٣:٠٠

الأهداف: فهم مختلف مقاربات تقدير التكلفة المالية، والتعرف على تجربة الأردن حول كيفية تقدير تكاليف خطة عمله الوطنية؛ وتقديم نموذج التكلفة والموازنة وشرح كيفية تقدير تكاليف مختلف أنشطة خطة العمل الوطنية.

عرض نظري وتمارين ونقاش

التقييم

١٦:٠٠-١٥:٤٥

الجلسة الختامية

## رابعاً: الملاحق

### الملحق رقم ١: لائحة المشاركين

السيدة شيماء عيسى  
مكلفة بمأمورية بالديوان  
وزارة المرأة والأسرة والطفولة  
[chaimaissa@hotmail.fr](mailto:chaimaissa@hotmail.fr)

**الجمهورية التونسية**  
السيدة شيماء عيسى  
مكلفة بمأمورية بالديوان  
وزارة المرأة والأسرة والطفولة  
[chaimaissa@hotmail.fr](mailto:chaimaissa@hotmail.fr)

**دولة فلسطين**  
الأستاذ أمين عاصي  
مدير عام التخطيط والسياسات  
وزارة شؤون المرأة  
[a\\_asei@mowa.pna.ps](mailto:a_asei@mowa.pna.ps)

السيدة لطيفة التاجوري  
رئيسة مصلحة رصد ومقاومة أشكال التمييز  
وتكافؤ الفرص  
وزارة المرأة والأسرة والطفولة وكبار السن  
[latifatajouri@yahoo.fr](mailto:latifatajouri@yahoo.fr)

**جمهورية السودان**  
السيدة سليمة الشريف  
مدير عام وحدة مكافحة العنف ضد المرأة  
وزارة العمل والتنمية الاجتماعية  
[sulaima-sharif@hotmail.com](mailto:sulaima-sharif@hotmail.com)

السيدة وفاء الاعرج  
مستشارة قانونية ومتابعة ملف المرأة والسلام  
والأمن  
وزارة شؤون المرأة  
[w\\_aaraj@mowa.pna.ps](mailto:w_aaraj@mowa.pna.ps)

**جمهورية مصر العربية**  
الاستاذة سميرة رشوان  
المجلس القومي للمرأة  
[samirarashwan01274@gmail.com](mailto:samirarashwan01274@gmail.com)

**المملكة المغربية**  
السيدة فاطمة بركان  
مديرة المرأة  
وزارة التضامن والتنمية الاجتماعية  
والمساواة والأسرة  
[fatima.barkan@social.gov.ma](mailto:fatima.barkan@social.gov.ma)

السيدة مها لامير  
مستشارة شؤون النوع  
وزارة العمل والتنمية الاجتماعية  
[mahaamir.1@hotmail.com](mailto:mahaamir.1@hotmail.com)

**جمهورية العراق**  
الدكتورة ابتسام عزيز  
مدير عام دائرة تمكين المرأة  
اللجنة العليا للمرأة العراقية  
مجلس الوزراء  
[Ebtisam.aziz@gmail.com](mailto:Ebtisam.aziz@gmail.com)

السيدة فاتن الحلفي  
عضو المفوضية العليا لحقوق الانسان  
[alrahma\\_a2001@yahoo.com](mailto:alrahma_a2001@yahoo.com)

السيدة مريم حاضري  
[elhadrimeriaam@gmail.com](mailto:elhadrimeriaam@gmail.com)

**الجمهورية اليمنية**  
السيد غازي عبد الله عبد الرب

[maaloufmirine@gmail.com](mailto:maaloufmirine@gmail.com)

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا  
(الاسكوا)

الدكتورة مهريناز العوضي  
رئيسة مجموعة  
العدالة بين الجنسين والسكان والتنمية الشاملة  
[elawady@un.org](mailto:elawady@un.org)

السيدة ندى دروزة  
رئيسة قسم المساواة بين الجنسين  
[nada.darwazeh@un.org](mailto:nada.darwazeh@un.org)

السيد أكرم خليفة  
مستشار إقليمي لقضايا المساواة بين الجنسين  
وتمكين المرأة  
[khalifaa@un.org](mailto:khalifaa@un.org)

السيدة ربي عرجا  
مسؤولة أولى للشؤون الاجتماعية  
[arja@un.org](mailto:arja@un.org)

السيد ريدان السقاف  
مسؤول شؤون اجتماعية  
[alsaqqaf@un.org](mailto:alsaqqaf@un.org)

السيدة غيا بكار  
مساعدة أبحاث  
[baccar@un.org](mailto:baccar@un.org)

مستشار وزير الشؤون الاجتماعية والعمل  
وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل  
[Ghazi.abdullah2020@gmail.com](mailto:Ghazi.abdullah2020@gmail.com)

السيدة سمراء سيف محمد شيباني  
خبيرة في قضايا النوع الاجتماعي  
وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل  
[samrashaibani@gmail.com](mailto:samrashaibani@gmail.com)

### الخبراء

السيدة سلمى النمى  
الأمينة العامة  
اللجنة الوطنية الأردنية لشؤون المرأة  
[salma.n@johud.org.jo](mailto:salma.n@johud.org.jo)

السيدة عربية جبالي  
رئيسة ومؤسسة "رابطة رؤية حرّة"  
[arbia.jb@gmail.com](mailto:arbia.jb@gmail.com)

السيدة لمياء شلالده  
خبيرة إقليمية بحقوق الانسان والمساواة بين  
الجنسين  
[lamya1962@hotmail.com](mailto:lamya1962@hotmail.com)

السيدة ميرين معلوف ابي شاكرا  
رئيسة لجنة السيداو  
وأمانة سر الهيئة العامة للهيئة الوطنية لشؤون  
المرأة اللبنانية

## الملحق رقم ٢: نتائج استمارة التقييم لورشة عمل دون إقليمية عبر الانترنت

### خلاصة

عقدت مجموعة العدالة بين الجنسين والسكان والتنمية الشاملة في اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) ورشة عمل دون إقليمية عبر الانترنت حول وضع أطر رصد وتقدير تكاليف خطط العمل الوطنية المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن من ٢٠ إلى ٢٣ تموز/ يوليو ٢٠٢٠.

استهدفت ورشة العمل ضباط الارتكاز المختصين بموضوع أجندة المرأة والسلام والأمن في الآليات الوطنية المعنية بشؤون المرأة في سبع دول عربية وهي تونس والسودان والعراق وفلسطين ومصر والمغرب واليمن. وقدم خلال ورشة العمل عدد من الخبراء الدروس المستفادة والممارسات الفضلى في هذا المجال.

شارك في الورشة ١٥ مشارك ومشاركة، ممثلين في ١٣ سيدة (٨٦,٧٪) و٢ رجال (١٣,٣٪) يمثلون ٧ دول من دول الإسكوا (تونس، السودان، العراق، فلسطين، مصر، المغرب، واليمن). بلغ عدد الاستثمارات التي تم استيفائها ١٥ استثماراً مما يشكل نسبة ١٠٠٪ من العدد الإجمالي للحاضرين. تُقيّم الاستثمارات ورشة العمل من حيث المضمون والجودة، التنظيم والفعالية.

فيما يخص أهداف الاجتماع، جاءت ردود الأغلبية ممتازة لهذه الناحية. وقيم معظم المشاركون أهمية الموضوع بالنسبة لمجال العمل والخبرة، على أنها ممتازة أيضاً. أما من ناحية المعلومات والمهارات المكتسبة، أعطت الأغلبية درجة ممتاز. وفيما يخص إتاحة المجال لتبادل المعلومات مع بقية المشاركين/ات، وإتاحة الفرصة لإقامة اتصالات عمل جديدة ومفيدة، فقد أجابت الأغلبية بأنها ممتازة. وعن وضوح العروض المقدمة ونوعيتها، وأداء الخبراء من ناحية الامام بجوانب الموضوع، وشرح المفاهيم بوضوح، والاجابة عن الأسئلة المطروحة واستخدام وسائل تفاعلية لتقديم المحتوى، فقد أتت إجابات الأغلبية على انها ممتازة. وأخيراً وبما يتعلق بالترتيبات العملية لهذا الاجتماع من ناحية الآلية (عبر الانترنت) ووقته ومدته، أجابت الأغلبية على انها ممتازة.

### وفيما يلي ملخص الإجابات المفصل:

#### ١- إلى أي مدى حقق الاجتماع الاهداف المرجوة منه؟

ممتاز	جيد جداً	جيد	لا بأس	ضعيف	لا إجابة
8 (٥٣,٣٪)	4 (٢٦,٦٪)	1 (٦,٦٪)	0	0	٢ (١٣,٣٪)

#### ٢- ما هي المواضيع التي استفدت منها بشكل كبير؟

- الاطلاع على تجارب الدول
- جميعها
- نظرية التغيير ومشاركة الدول تجاربها أيضاً
- الجانب المالي
- جميع اعمال الورشة مهمة ومفيدة وخاصة انها تجارب متعددة متقاربة في بعض المواضيع وتختلف باختلاف خصوصية الدول فهي تجارب غنية الجزى المتعلق بالميزانيات واحتساب التكلفة والمؤشرات جدا مهم

- عملية بناء الخطة استنادا الى النتائج بالإضافة الى الموازنات المطلوبة وعرض تجارب الدول كانت عروض مفيدة وقيمة
- نظرية التغيير وكذلك المداخلات المتعلقة بالتكلفة والتمويل
- وضع الميزانية للخطة
- صياغة المؤشرات - للبرامج وخاصة الأمثلة التطبيقية نظرية التغيير وإمكانية توظيفها في التخطيط والتنفيذ
- متابعة التقييم -تبادل مختلف التجارب الثرية
- في الحقيقة كل المواضيع التي تم ادراجها في هذا اللقاء كانت قيمة وفي المستوى، نتمنى لكم كل التوفيق.
- طرق وآليات التمويل وتقدير تكاليف خطط العمل الوطنية ونظرية التغيير ومراحل تطبيق الموازنة الحساسة

### ٣- ما هي المواضيع التي وددت لو أنها أدرجت في برنامج الاجتماع؟

- توصيات وخبرات اخرى ناجحة لم تستجب لأجندة الممول
- كيفية تطبيق منظور مراعاة المساواة بين الجنسين او gender mainstreaming
- طرح امثلة عملية
- المواضيع شاملة الى حد ما، بجوز كنا نحتاج لعرض تجربة من مناطق غير المنطقة العربية للاطلاع على اليات العمل
- ان الاجتماعات شملت مساحة واسعة من المواضيع ذات العلاقة
- التمويل من المانحين
- التقاطع مع المؤشرات الدولية والبرامج الأخرى لدعم المساواة
- تحمل المخاطر

### ٤- ما المواضيع/القضايا التي لم تعجبك في الاجتماع والتي برأيك من الأفضل تعديلها في برامج الاجتماعات المشابهة في المستقبل؟

- كلها جيدة جدا والشرح رائع خاصة من الاخ ريدان وأكرم خليفة وكانوا متمكنين جدا وخلقت تفاعل
- جميع القضايا مهمة ومناسبة ممكن اضافة بعد تطبيقي كمثال رغم وروده في جلسة المؤشرات
- عروض من الدول
- أود ان انوه بالورشه المتميزة كامل الشكر والامتنان للمجهود الرائع وتسخير جهودكم وحسن اختيار وجودة البرنامج المقدم وحسن الاداء

### ٥- ما تقييمك لجدوى الاجتماع من ناحية أهمية الموضوع بالنسبة لمجال العمل والخبرة؟

ممتاز	جيد جداً	جيد	لا بأس	ضعيف	لا إجابة
١٢ (٨٠٪)	١ (٦,٦٪)	٢ (١٣,٣٪)	٠	٠	٠

### ٦- ما تقييمك لجدوى الاجتماع من ناحية المعلومات والمهارات المكتسبة؟

ممتاز	جيد جداً	جيد	لا بأس	ضعيف	لا إجابة
١٣ (86.6%)	٢ (13.3%)	0	0	0	0

٧- ما تقييمكم/ تقييمكم لجدوى الاجتماع من ناحية اتاحة المجال لتبادل المعلومات مع بقية المشاركين/ات؟

ممتاز	جيد جداً	جيد	لا بأس	ضعيف	لا إجابة
١١ (73.3%)	3 (20%)	1 (6.6%)	٠	٠	٠

٨- ما تقييمكم/ تقييمكم لجدوى الاجتماع من ناحية اتاحة الفرصة لإقامة اتصالات عمل جديدة ومفيدة؟

ممتاز	جيد جداً	جيد	لا بأس	ضعيف	لا إجابة
10 (66.6%)	4 (26.6%)	1 (6.6%)	٠	٠	٠

٩- ما تقييمكم/ تقييمكم لجدوى الاجتماع من ناحية وضوح العروض المقدمة ونوعيتها؟

ممتاز	جيد جداً	جيد	لا بأس	ضعيف	لا إجابة
١١ (73.3%)	3 (20%)	0	٠	٠	١ (6.6%)

١٠- ما تقييمكم/ تقييمكم لأداء الخبراء من ناحية الالمام بجوانب الموضوع، وشرح المفاهيم بوضوح، والاجابة عن الأسئلة المطروحة واستخدام وسائل تفاعلية لتقديم المحتوى؟

ممتاز	جيد جداً	جيد	لا بأس	ضعيف	لا إجابة
١٣ (86.6%)	١ (6.6%)	٠	٠	٠	١ (6.6%)

١١- ما رأيكم بالترتيبات العملية لهذا الاجتماع من ناحية الآلية (عبر الانترنت) ووقته ومدته؟

ممتاز	جيد جداً	جيد	لا بأس	ضعيف	لا إجابة
١١ (86.6%)	٢ (6.6%)	١ (6.6%)	٠	٠	١ (6.6%)

## أى تعليقات إضافية؟

- شكرا لكم ولجهودكم الرائعة
- يفضل لو على مدار يومين وليس اربعة ايام نظرا لوجود اجتماعات اخرى
- ارسال تجارب دول مختلفة
- الورشة مهمة وتفاعلية بامتياز وغير مملة رغم انها افتراضية الميسرين والمنظمين للورشة والمتدخلين دورهم أكثر من رائع
- اتمنى المزيد من هذه الاجتماعات وان تكون بصورة دورية.