



مشروع "المبادرة الإقليمية لتعزيز تطبيقات الطاقات المتجددة صغيرة السعة في المناطق الريفية في المنطقة العربية (REGEND)"

## ورشة تدريبية حول

"تعزيز قدرات بلدية شربان في مجالات التخطيط والتسيير والمالية (التشخيص والتخطيط المحلي التشاركي وادماج النوع الاجتماعي، والتسيير الإداري والمالي وتطوير مصادر التمويل)"

## الجلسة السابعة – تعبئة التمويلات البديلة/غير التقليدية

بلدية شربان، ولاية المهديّة، الجمهورية التونسية  
خلال الفترة 10-12 / 12 / 2020

المكون : احمد قدارة، خبير في التخطيط المحلي و المقاربة التشاركية

# الشراكة بين القطاع العام و القطاع الخاص على المستوى البلدي

La Gouvernance Locale et le PPP La mise en cohérence des différents acteurs publics et privés, la clé de voute d'une gouvernance locale réussie \_\_\_\_\_

**Par Riadh Ben Cheikh Directeur des Etudes et de Recherches au CFAD Ministère de l'Intérieur**

## Types des Projets en PPP

Les contrats de PPP portent le plus souvent sur des projets de:

- construction d'infrastructures de base,
- Distribution de l'eau,
- Distribution de de l'électricité,
- Assainissement et épuration des eaux usées;
- Gestion des déchets solides ;
- Transport urbain, parkings, stations.
- Equipements marchands
- Equipements socio collectifs , sanitaires, éducatifs,
- Equipements de jeunesse et de sport

## Types des Projets en PPP

Selon la Banque Européenne d'Investissement , la plupart des pays commencent par passer des marchés de type PPP dans le secteur des transports, puis les étendent à d'autres secteurs au fur et à mesure que les avantages de ces marchés en termes de rapport coûts-résultats sont démontrés, et que le secteur public acquiert une réelle expertise dans ce domaine.

## la Nature des Risques encourus par l'acteur privé

**le risque est un facteur inhérent à tout projet; les risques encourus par l'acteur privé se résument ainsi:**

- **Risque d'ordre financier**
- **Risque d'ordre économique**
- **Risque d'ordre politique**
- **Risques juridiques :**

## Appréhensions et craintes

les de PPP suscite généralement des craintes à plusieurs niveaux :

- **D'un point de vue stratégique**, elle soulève :
  - la question du rôle de l'Etat et de l'exercice de ses fonctions régaliennes, notamment en termes de services vitaux (ex. : transport, éducation et santé)
  - mais également le rôle des collectivités locales avec des compétences propres, partagées ou transférées .
- **D'un point de vue financier**, la soutenabilité budgétaire du recours au contrat de partenariat public privé doit constituer un principe stratégique, au risque sinon d'accroître les niveaux d'endettement de l'Entité publique et de fragiliser les finances publiques pour les générations futures, (la durée relève du LT)
- **D'un point de vue économique** , pour les entreprises nationales, l'ouverture d'un nouveau cadre d'investissements potentiels n'est pas garant de leur positionnement sur ce type de contrats, qui attirent souvent de grands groupes internationaux très compétitifs.

## RECOMMANDATIONS

- fournir l'appui aux collectivités locales dans la mise en œuvre des PPP ,
- initier un programme de formation pour les responsables des collectivités locales sur la gestion des contrats de PPP,
- prendre en compte la rigueur des phases préparatoires,
- éviter une répartition déséquilibrée des risques entre les deux parties,
  - rester attentif quant aux risques qui pourraient être induits,
  - le contrôle, l'évaluation et la gestion des projets à la fin des contrats sont autant des responsabilités à assumer avec force,
  - adopter une démarche participative et intégrer les citoyens dans la prise des décisions relatives au PPP.

# Caisse des Prêts et de Soutien des Collectivités Locales

La CPSCL

le Partenaire financier  
des CLs tunisiennes



صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية

# صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية

أحدث "صندوق لسلفات المجالس البلدية" بمقتضى الأمر المؤرخ في 15 ديسمبر 1902.

أعيدت تسميته بـ"صندوق القروض للبلديات" وتنظيمه بمقتضى الأمر المؤرخ في غرة مارس 1932.

تم تحويل "صندوق القروض للبلديات" إلى "صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية" بمقتضى القانون عدد 37 المؤرخ في 14 ماي 1975.

إعادة هيكلة الصندوق بمقتضى الأمر عدد 688 المؤرخ في 16 أبريل 1992 الذي يلغي الأمر عدد 212 لسنة 1977 المؤرخ في 4 مارس 1977 المتعلق بضبط التنظيم الإداري والمالي للصندوق وطرق تسييره مع إعتباره مؤسسة عمومية ذات الصبغة الصناعية والتجارية.

تم بالأمر عدد 564 المؤرخ في 31 مارس 1997 إدراج الصندوق ضمن المؤسسات العمومية التي لا تكتسي الصبغة الإدارية والتي تعتبر منشآت عمومية.

:تتكون موارد الصندوق من  
المبلغ السنوي المقام من مدخر المال المشترك للجماعات المحلية المحدث  
بالقانون عدد 36 المؤرخ في 14 ماي 1975 والنصوص التي تمته أو نقحته  
المنحة السنوية من العنوان الثاني لميزانية الدولة  
أقساط إرجاع أصل القروض المسندة من الصندوق لفائدة الجماعات المحلية والفوائد  
المرتبة عنها

**البنك** الأموال التي يقترضها الصندوق من المقرضين الأجانب على غرار  
**بنك الإستثمار** و**الوكالة الفرنسية للتنمية العالمي**  
**و بنوك أخرى الأوروي**

.محصول العمليات المالية التي يقوم بها الصندوق في نطاق مشمولاته  
.كل مورد يتم إحداثه أو تخصيصه بمقتضى أمر أو قانون

:يسند لفائدة البلديات والجماعات المحلية  
قروضا ومساعدات لتمويل المشاريع الإستثمارية  
مساعدات استثنائية للجماعات المحلية لمجابهة تكاليف خاصة وضرورية أو غير منتظرة  
أو التي تواجه وضعية مالية صعبة  
مساعدات لتحمل فوائد القروض التي تبرمها الجماعات المحلية لدى مؤسسات غير  
الصندوق

مدة الإمهال	مدة الاسترجاع	نسبة الفائدة	نوعية المشاريع	صنف المشاريع
سنة واحدة	15 سنة	7,0%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- البنية الأساسية</li> <li>- التهيئة وتجميل المدن</li> <li>- البناءات الإدارية</li> <li>- الصيانة والتعهد</li> </ul>	<u>مشاريع ذات صبغة محلية</u>
سنة واحدة	10 سنوات	8,0%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- المشاريع الاقتصادية</li> </ul>	
سنة واحدة	7 سنوات	6,0%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- اقتناء معدات وتجهيزات</li> </ul>	
سنة واحدة	5 سنوات	7,0%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- الدراسات</li> </ul>	
سنة واحدة	15 سنة	6,5%	<p><u>بين البلديات :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- البنية الأساسية</li> <li>- التهيئة وتجميل المدن</li> <li>- المشاريع الاقتصادية</li> <li>- اقتناء المعدات</li> <li>- التصرف في النفايات وتثمينها</li> <li>- الدراسات</li> </ul>	<u>مشاريع الشراكة بين الجماعات المحلية أو مع القطاع العام</u>
سنة واحدة	15 سنة	6,5%	<p><u>بين البلديات والجهات :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- المنتزهات الحضرية</li> <li>- المشاريع الاقتصادية</li> </ul>	
سنة واحدة	10 سنوات	7,5%	<p><u>بين الجماعات المحلية والوزارات والهيئات الأخرى :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- مشاريع في مجالات الرياضة والشباب والثقافة والطفولة</li> </ul>	
سنة واحدة	7 سنوات	5,5%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- اقتناء المعدات</li> </ul>	
سنة واحدة	10 سنوات	7,5%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- التصرف في النفايات وتثمينها</li> </ul>	
سنة واحدة	5 سنوات	6,5%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- الدراسات</li> </ul>	
سنة واحدة	15 سنة	6,5%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- المنتزهات الحضرية</li> <li>- المشاريع الاقتصادية</li> </ul>	
سنة واحدة	10 سنوات	7,5%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- المشاريع الاقتصادية</li> </ul>	
سنة واحدة	15 سنة	7,0%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- مشاريع في مجالات الرياضة والشباب والثقافة والطفولة</li> </ul>	
سنة واحدة	10 سنوات	8,0%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- مشاريع مع هيكل عمومية أخرى</li> </ul>	
سنة واحدة	10 سنوات	8,0%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- المنتزهات الحضرية</li> <li>- التصرف في النفايات وتثمينها</li> <li>- مشاريع أخرى</li> </ul>	<u>مشاريع تشاركية بين القطاعين العام والخاص</u>
سنة واحدة	15 سنة	6,5%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- صيانة البنية الأساسية والتجهيزات</li> <li>- تهيئة وصيانة المساحات الخضراء</li> <li>- الفضاءات الترفيهية</li> <li>- تهيئة وصيانة التجهيزات الحضرية</li> <li>- إنجاز ملاعب الأحياء</li> <li>- تعهد وصيانة المقابر</li> <li>- مشاريع أخرى</li> </ul>	<u>مشاريع تشاركية مع المجتمع المدني</u>



المباني الإدارية



تجميل المدن



البنية الأساسية



المشاريع الثقافية



المشاريع المتتجة



معدات الطرقات والتظافة



تهذيب الأحياء الشعبية



المشاريع الرياضية



المشاريع الشبابية

# تمويلات التعاون الدولي وطلبات المشاريع الخاصة بالبلديات



Alliance des Communes pour  
la Transition Énergétique

ACTE

تحالف البلديات من  
أجل الإنتقال الطاقوي



الوكالة الوطنية  
للتحكم في الطاقة  
ANME



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs FDEA  
State Secretariat for Economic Affairs SECO

**Alliance des Communes pour la Transition Énergétique - ACTE**

## Appel à candidature

Sélection de 7 communes pilotes dans le cadre du programme ACTE

Dans le cadre de son programme national ACTE (Alliance des Communes pour la Transition Énergétique), l'Agence Nationale pour la Maîtrise de l'Énergie (ANME) lance un appel à candidature pour sélectionner sept (7) communes pilotes à bénéficier d'un soutien privilégié du programme, grâce à l'appui financier et technique du Secrétariat d'État à l'Économie Suisse (SECO). Les communes s'engageront dans l'introduction d'une approche intégrée à la gestion durable de l'énergie avec l'appui du programme.

Les communes qui n'atteignent pas le score minimal de 50 points sur 100 seront automatiquement éliminées et ne seront pas évaluées à travers les critères de sélection.

Critères		Pondération	
Disponibilité d'une équipe municipale compétente et engagée	Mesure dans laquelle la commune est capable de mettre en place une équipe énergie (multidisciplinaire*)  *compétente dans les six domaines d'intervention proposés par l'approche ACTE-MEA <sup>1</sup> .	< 6 des sous-domaines couverts les fonctionnaires municipaux	0 points
		6-12 sous-domaines couverts par les fonctionnaires municipaux	10 points
		12 sous-domaines couverts par les fonctionnaires municipaux	20 points
		Max.	20
		1 élu	5 points
		2 élus et plus (parmi les membres de l'équipe énergie)	10 points
		Max.	10
Capacité des ressources humaines	Mesure dans laquelle le personnel communal dispose d'un savoir-faire avéré, qui s'est traduit dans un ou plusieurs projets énergétiques concrets  (200 mots max. par projet en indiquant au minimum le budget, les étapes franchies et les résultats atteints)	1 projet	Max10 points
		2 projets	Max20 points
		3 projets et plus	Max30 points
		Max.	30 points
Situation financière	Mesure dans laquelle la commune demeure solvable à travers le calcul du ratio de solvabilité en divisant l'encours de la dette sur l'épargne brute (Année 2018)	Supérieur à 15	0 point
		Inférieur ou égal à 15	5 points
		Inférieur ou égal à 10	15 points
		Max.	15 points
Gestion financière	Dans quelle mesure réussit-elle à bien concevoir et mettre en œuvre ses projets à travers la consommation de son budget d'investissement (taux de réalisation par rapport au budget alloué aux projets). (Année de référence : 2018)	Budget d'investissement consommé à hauteur à moins de 60 %	0 point
		Budget d'investissement consommé à hauteur entre 60 % et 80%	10 points
		Budget d'investissement consommé à plus de 80%	25 points
		Max.	25 points

# برنامج دعم المساءلة واللامركزية وفعالية البلديات

## « تدعيم »

دعم مشروع المساءلة واللامركزية والبلديات الفعالة بتونس (تدعيم) مبدأ أن الحكومات الفعالة التي تعزز التعاون بين المؤسسات العامة والمواطنين ستسهم في بناء مجتمع أكثر ديمقراطية وحاضن لجميع أبنائه. يعمل هذا البرنامج مع المسؤولين الحكوميين التونسيين وشركاء آخرين - خاصة على المستويين المحلي والجهوي - للمساعدة في تطوير طرق أكثر فاعلية لإسداء الخدمات العامة، وضمان توفير المرافق الأساسية بطريقة شاملة وفعالة ومسؤولة.

## أهداف المشروع

- تحسين مشاركة المواطنين في المهام الحكومية الرئيسية وفي مراقبتها.
- تحسين أداء إسداء الخدمات البلدية.
- تحسين التنسيق وإسداء الخدمات على الصعيدين الجهوي والوطني.





Publié par la



# CoMun : Coopération municipale - Gouvernance locale et participative au Maghreb

Réseaux de villes pour le développement urbain et communal en Tunisie

## Communes en mutation

En Tunisie, au Maroc et en Algérie, les communes urbaines sont confrontées à des défis similaires du fait de l'urbanisation : pauvreté, pénurie de logements, construction informelle, risques pour l'environnement et problèmes sociaux régissent la vie quotidienne des grandes villes. Des taux de croissance annuels de la population de plus de 3% vont mener à un doublement du nombre des habitants en quelque 30 ans. Presque la moitié de la population est aujourd'hui âgée de moins de 24 ans.

Intitulé	Coopération municipale – gouvernance locale et participative au Maghreb
Mandant	Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement (BMZ)
Pays	Tunisie, Algérie, Maroc
Organisme de tutelle en Tunisie	Ministère des Affaires Locales et de l'Environnement
Durée globale	2008 à 2018

# التمويلات المتأتية من معاهدات التوأمة بين البلديات التونسية و نظيراتها الاجنبية

نظمت بلدية توزر لقاءا تشاوريا مع المواطنين ومكونات المجتمع المدني بهدف رسم ملامح استراتيجية للتنمية المستدامة في أفق سنة بحضور وفد عن بلدية قريزلاند الألمانية، في إطار مذكرة تفاهم بين البلديتين، من المنتظر ان تتطور مع نهاية العام الجاري إلى اتفاقية توأمة.

وكانت بلدية توزر قد انطلقت منذ جوان 2019، في رسم ملامح هذه الاستراتيجية من خلال تركيز لجنة خبراء تضم ممثلين عن إدارات البلدية وأعضاء المجلس البلدي وكفاءات محلية، وانطلقت اللجنة في تنظيم لقاءات دورية ووضع النسخة الأولية للاستراتيجية بهدف مناقشتها مع المواطنين للنظر في أولويات المواطن وتقديم مقترحاته، الى جانب تطبيق الاستراتيجية وتحويلها الى مخطط عمل واقعي.

# مساعدة البلديات للحصول على التمويل

## • أشكال المساعدة المقدمة (1)

- تصميم وتنسيق التدريب الضروري للبلديات
  - تعزيز افكار وممارسات التواصل والتنسيق مع الجهات الفاعلة واصحاب المصلحة في البلديات
  - ت ونشر ممارسات الطاقة المستدامة الجيدة في البلديات
  - تشجيع تبادل الخبرات في مجال الطاقة المستدامة وتبادل المهارات بين البلديات.
  - مساعدة البلديات في اعداد المسوحات الأساسية لإنبعاثات ثاني اكسيد الكربون كجزء من مكونات خطط عمل الطاقة المستدامة.
- أحمد قيدارة خبير الحوكمة المحلية والمقتربات التشاركية

# مساندة البلديات للحصول على التمويل

- مساندة البلديات في صياغة وإعداد اجراءات خطط عمل الطاقة المستدامة من خلال توفير مكتبة من المعلومات والمنشورات والمعلومات المصممة خصيصا لتناسب احتياجات وأوضاع البلدية.
- توفير الدعم التقني والإستراتيجي للبلديات المنضمة لميثاق رؤساء المحليات والمدن التي ترغب لا يتوافر لديها القدرات والموارد اللازمة للإستجابة والتفاعل مع التزاماتهم السياسية.
- إعلام البلديات وإبلاغها عن مصادر التمويل المتاحة وفرص وأنواع المجالات التي يتوافر لها فرص للتمويل على المستوى المحلي أو الدولي لتمويل مشروعاتهم المتعلقة بالطاقة.
- تعزيز وتوفير المساعدات المالية للبلديات التي تحتاج أن تمر بفترة اعدادية قبل البدء في تطوير خطة عمل الطاقة المستدامة

# الخطوات التي يجب على البلديات اتخاذها للحصول على مصادر التمويل الدولية

- تحديد المجالات التي تركز عليها جهات التمويل الدولية
- التعرف على نوعية الدعم المقدم من كل جهة من جهات التمويل الدولية (قرض، منحة ...)
- اختيار جهة التمويل الدولية التي توفر نوعية المساندة المطلوبة لكل اجراء من الاجراءات المقترحة
- البحث في كل العمليات والبرامج المتاحة وشروطها لكل جهة من الجهات المانحة
- ترتيب الجهات المانحة ومؤسسات التمويل الدولية طبقا لتوافقها مع الخطة المحددة ومستوى الدعم المقدم والميزانيات المتاحة للأنشطة المختلفة ... الخ

# الخطوات التي يجب على البلديات اتخاذها للحصول على مصادر التمويل الدولية

- تطوير خطة للترويج للجهات المانحة التي تتناسب أهدافها مع الإجراءات المختلفة
- التواصل مع المؤسسات المانحة ذات الأولوية للتناقش حول تمويل الإجراءات والأعمال
- تأسيس عمليات التواصل مع جهات التمويل
- الرد والإستجابة بشكل سريع لأي استفسارات تصل من جهات التمويل والجهات المانحة
- إتاحة الوقت المناسب للإنتهاء من دورة التقييم التي تقوم بها الجهات المانحة
- بمجرد الإنتهاء من التقييم (سلبا أو ايجابا) سيتم اقتراح مجموعة من الأنشطة البديلة ليتم تقييمها فيما بعد.

## الشراكات : مصادر تمويل بديلة

تقييم الشراكات		وصف المساهمات الممكنة	محاوِر الإهتمام	الجهة المعنية
الحالية	الممكنة			
				المؤسسات العمومية
				البلديات
				المؤسسات الخاصة
				الجمعيات
				المتساكنين

# منهجيات الشراكة

## جدول قائمة أنواع المشاريع

امكانيات شراكة						نوع المشروع	الرمز
متساكنين	جمعيات	قطاع خاص	بلديات	المجلس الجهوي	وزارات و هياكل ومشاريع وطنية		
						البنية الأساسية	(1)
*	*	*	*	*	*	الطرق والأرصفة	1.1
*	*	*	*	*	*	التنوير العمومي	2.1
					*	التزود بالماء الصالح للشرب	3.1
			*	*	*	تطهير المياه المستعملة	4.1
					*	تصرف مياه الأمطار	5.1
						علامات مرورية وإشارات الاتجاه	6.1
						البناءات	(2)
						قصر البلدية	1.2

**أحمد قيدارة**

**خبير في الحوكمة والمقاربات التشاركية**

**96.111.262**

**guidarahmed@gmail.com**