

# الفقر متعدد الأبعاد في فلسطين - 2017

الجلسة الخامسة



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الأمم المتحدة

الاسكوا  
ESCWA

# المحتوى

- خلفية
- الإطار النظري
- إطار القياس
- اختيار الأبعاد والمؤشرات
- نتائج

# خلفية

تستند إحصاءات الفقر في فلسطين على المفهوم "النقدي" للفقر وفقاً للتعريف الرسمي الذي تم وضعه في العام 1997،

ضم التعريف ملامح مطلقة ونسبية مستندا إلى موازنة الاحتياجات الأساسية. حيث تم إعداد خطي فقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الحقيقية لأسرة مرجعية بداية.

- تم احتساب الأول، الذي يطلق عليه "خط الفقر المدقع"، بشكل يعكس ميزانية الطعام، والملبس، والمسكن.
- يبحث خط الفقر الثاني "خط الفقر"، علاوة على مكونات الخط الأول، في احتياجات أخرى كالرعاية الصحية، والتعليم، والنقل، والرعاية الشخصية، ومستلزمات المنزل.
- بداية، تم إعداد خطي فقر لأسرة مرجعية بداية هذا وقد تم تعديل خطي الفقر بشكل يعكس مختلف الاحتياجات الاستهلاكية للأسر استناداً إلى حجم وتركيب الأسرة (عدد البالغين وعدد الأطفال).

من المعروف أن الفقر بطبيعته ظاهرة متعددة الأبعاد تتألف من جوانب نقدية وغير نقدية. كما أن الاعتماد على بعد واحد، من أبعاد الرفاهية مثل الدخل والاستهلاك، يعكس صورة ضيقة لمستويات الفقر وتوزيعاته. (فقد تحظى بعض البلدان بمستويات دخل مرتفعة ومستويات فقر متدنية، إلا أن سكانها يحتلون مرتبة متدنية للغاية من حيث الرفاه الاجتماعي، كما هو مبين في تقارير التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي).

هناك طرق مختلفة لقياس الفقر متعدد الأبعاد باستخدام إطار (Alkire-Foster, 2007)، والإطار الأشهر هو ذلك المستخدم في الدليل العالمي للفقر متعدد الأبعاد الذي وضعته مبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP HDI). يستخدم هذا المفهوم إطاراً بسيطاً يعكس المؤشر العالمي لمؤشر التنمية البشرية ولكنه يعتمد على بيانات على مستوى الأسرة. ويتكون هذا الإطار من ثلاثة أبعاد لقياس الفقر استخدم لقياسها عشرة مؤشرات، هي: التعليم (مؤشران)، والصحة (مؤشران)، ومستوى المعيشة (ستة مؤشرات).

○ لقد تم تصميم الدليل العالمي للفقير متعدد الأبعاد بالأساس ليعكس الفقر في البلدان ذات الدخل المنخفض، وقد لا يعكس الظاهرة في البلدان ذات الدخل المتوسط والمرتفع (Alkire and Santos, 2010).

○ عند وضع الإطار المفاهيمي للفقير في فلسطين، روعيت مجموعة من الأهداف، بحيث تتيح النتائج قاعدة أساسية يقيم بالاستناد إليها التقدم الإنمائي وفعالية خطط الحماية الاجتماعية على المستوى الوطني والجغرافي/ المناطق في فلسطين.

○ لقد تم البناء على التجارب الناجحة لقياس الفقر متعدد الأبعاد لدى بعض الدول في أمريكا اللاتينية والتي تشمل خط الفقر النقدي كأحد أبعاد الفقر متعدد الأبعاد

○ (Santos et al., 2015; Santos 2019) ،

○ مع ذلك فإن الإطار الفلسطيني المقترح مرتكز على المفهوم الحقوقي للفرد كما يشمل الأبعاد النقدية وغير النقدية. حيث تم الاعتماد على

- مواد من القانون الأساسي (الجزء الثاني من القانون الأساسي -التعديل المؤرخ في 18 مارس 2003- يحدد مجموعة من الحقوق التي يجب أن يتمتع بها جميع الفلسطينيين)،
- كما تم اختيار أبعاداً تستند جزئياً إلى وثيقة حقوق الطفل الفلسطيني وقانون العمل.
- كما تم اختيار أبعاداً تستند جزئياً إلى آراء الخبراء
- والمناقشات مع أعضاء الفريق الوطني لمكافحة الفقر،

○ فالمؤشرات المقترحة في الإطار الفلسطيني مبنية على الحقوق.

يتكون الإطار المقترح من مجالين (Two Spaces)

- الأول يعكس مجال الرفاه الاقتصادي: تم رصد مجال الرفاه الاقتصادي من خلال بُعد ومؤشر واحد ممثلاً بخط الفقر النقدي الوطني.
- الثاني: مجال الرفاه الاجتماعي: تم رصد مجال الرفاه الاجتماعي من خلال 21 مؤشراً مصنفة في 6 أبعاد:
  - التعليم (4 مؤشرات)، الصحة (4 مؤشرات)، العمل (4 مؤشرات)، ظروف السكن والوصول للخدمات (4 مؤشرات)، الأمان واستخدام الممتلكات (3 مؤشرات)، والحرية الشخصية (مؤشران).

الوزن النسبي	مفهوم المؤشر	مؤشر القياس	المجال / الأبعاد
0.80			مجال الرفاه الاجتماعي
0.133			التعليم
0.033	تعتبر الأسرة محرومة إذا كان لدى الأسرة طفل بعمر 6-17 سنة غير ملتحق بالتعليم (لا يشمل ذلك الأطفال الذين تخرجوا من التعليم الثانوي).	الالتحاق بالتعليم	
0.033	تعتبر الأسرة محرومة إذا كان لدى الأسرة طفل بعمر 7-18 سنة سبق له الالتحاق بالتعليم ورسب سنة دراسية على الأقل.	الرسوب	
0.033	تعتبر الأسرة محرومة إذا كان جميع أفراد الأسرة بعمر 19-50 سنة ولم يكملوا المرحلة الثانوية (امتحان الثانوية العامة)	التحصيل العلمي	
0.033	تعتبر الأسرة محرومة إذا كان لدى الأسرة طفل بعمر 6-17 سنة وملتحق حالياً بالتعليم وأشاروا إلى وجود مشكلة مع المدرسة من حيث سوء التدريس أو نقص في عدد المعلمين، أو نقص في الكتب أو نقص المرافق	جودة التعليم	



الوزن النسبي	مفهوم المؤشر	مؤشر القياس	المجال/ الأبعاد
0.133			الصحة
0.033	تعتبر الأسرة محرومة إذا كان أي فرد من أفراد الأسرة لديه صعوبة شديدة في السمع أو البصر أو الحركة واستخدام الأيدي أو التواصل أو التذكر والتركيز	الإعاقة	
0.033	تعتبر الأسرة محرومة إذا كان جميع أفراد الأسرة 30 سنة فما فوق يعانون من مرض مزمن تم تشخيصه من قبل مختص	المرض المزمن	
0.033	تعتبر الأسرة غير محرومة إذا كان لدى رب الأسرة أو أحد أفرادها تأمين صحي	التأمين الصحي	
0.033	تعتبر الأسرة محرومة إذا كان مكان سكن الأسرة يبعد بمسافة لا تقل عن 5 كم عن أقرب عيادة صحية أو مستشفى	الوصول للخدمات الصحية	

0.133

العمل

0.033

تعتبر الأسرة محرومة إذا كان لدى الأسرة فرد بالغ على الأقل ( 18 سنة فأكثر) ولا يعمل حالياً

البطالة

0.033

تعتبر الأسرة محرومة إذا كان لدى الأسرة فرد واحد على الأقل (15- 60 سنة) ملتحق بالعمل حالياً ولا يحظى على إجازة مرضية مدفوعة الأجر، أو إجازة أمومة أو إجازات سنوية

مزايا العمل

0.033

تعتبر الأسرة محرومة إذا كان لدى الأسرة فرد عامل بأجر بعمر 18 سنة فما فوق ويعمل في عمل غير منظم، أو ليس لديه عقد عمل، أو يعمل في وظيفة موسمية أو مياومة، أو عمل ضمن عقد عمل لمدة 6 شهور خلال 12 شهر الماضية

ظروف العمل

0.033

تعتبر الأسرة محرومة إذا كان لدى الأسرة فرد بعمر 18-24 سنة وغير ملتحق بالتعليم أو التدريب ومتعطل عن العمل.

خارج دائرة التعليم أو التدريب

أو العمل

0.133		ظروف السكن
0.033	تعتبر الأسرة محرومة إذا كان المسكن غير متصل بالشبكة العامة للمياه	توفر شبكات المياه للخدمات
0.033	تعتبر الأسرة محرومة إذا كان المسكن يعاني من انقطاع في المياه أو الكهرباء بشكل يومي خلال الشهر الماضي.	إمدادات الكهرباء والماء
0.033	تعتبر الأسرة محرومة إذا كان المسكن يعاني من الضوضاء والدخان أو أية ملوثات أخرى	مشاكل التهوية في المسكن
0.033	تعتبر الأسرة محرومة إذا كانت كثافة المسكن (عدد الأفراد لكل غرفة) تزيد عن 3 أفراد لكل غرفة	كثافة المسكن

## السلامة

0.133

0.044

تعتبر الأسرة محرومة إذا تعرض مسكن الأسرة للسرقة أو تعرضت ممتلكات الأسرة للتخريب خلال الشهور 12 الماضية

الشخصية وحرية  
استخدام الأصول  
السرقة/ تخريب الممتلكات

0.044

تعتبر الأسرة محرومة إذا تعرضت الأسرة إلى فقدان الأرض أو المنزل أو منشأة خاصة بها خلال العام الفائت بسبب المصادرة أو التدمير أو عدم تمكن الأسرة من استخدام أرضها الزراعية أو الممتلكات الخاصة بسبب القيود المفروضة على الحركة والتنقل

ملكية واستخدام الأصول

0.044

تعتبر الأسرة محرومة إذا تعرض أحد أفرادها للعنف سواء بسلاح أو بدون سلاح خلال الشهور 12 الماضية، أو تعرض أحد الأطفال أو النساء في الأسرة للضرب أو الهجوم من قبل فرد من أفراد الأسرة خلال الشهور 12 الماضية، أو تعرض أحد أفراد الأسرة للإصابة أو الوفاة أو التعذيب ناتج عن العنف المحلي/ المجتمعي، أو تعرض أحد أفراد الأسرة للإصابة أو الوفاة أو التعذيب من قبل الاحتلال أو المستوطنين خلال السنة الماضية

العنف

## الحرية الشخصية

0.133

0.066

تعتبر الأسرة محرومة إذا لم يتمكن أي فرد من أفراد الأسرة من زيارة الأهل/ الأقارب/ الأصدقاء خلال السنة الماضية بسبب إجراءات الاحتلال المتمثلة بالاعلاقات أو الحواجز أو القيود على السفر

حرية التنقل

0.066

تعتبر الأسرة محرومة إذا لم تتمكن إحدى النساء في الأسرة من التحكم بكيفية استخدام دخلها أو أجرها، أو لا تملك حساب بنكي منفصل، أو إذا كان في الأسرة إحدى النساء لا تعمل ولا تستطيع البحث عن عمل بسبب القيود المفروضة عليها من قبل الأب/ الأم أو أحد أفراد الأسرة

التحكم بدخل المرأة ومشاركتها في سوق العمل

0.20

مجال الرفاه الاقتصادي

0.20

البعد الاقتصادي

0.20

تعتبر الأسرة محرومة إذا كان متوسط استهلاكها الشهري أقل من خط الفقر النقدي الوطني

الفقر النقدي

## الأوزان الترجيحية وخط الفقر

لحساب خط الفقر متعدد الأبعاد في فلسطين، تم استخدام طريقة ('dual-cutoff' Alkire-Foster, 2007). وعلى عكس الإطار العالمي للفقر متعدد الأبعاد الذي يعطي أوزانا متساوية لكل من الأبعاد والمؤشرات، فقد أخذت ثلاثة عوامل عند اختيار الأوزان للمؤشر الفلسطيني.

1. نظرا لأهمية الرفاه الاقتصادي في تحديد الرفاه الاجتماعي، والاستخدام الشائع لخط الفقر النقدي، تم تخصيص 20% من المؤشر الإجمالي للرفاه الاقتصادي (مؤشر الفقر النقدي).
2. تم تخصيص 80% لأبعاد الرفاه الاجتماعي، حيث تم تخصيص أوزان متساوية لكل من أبعاد الرفاه الاجتماعي الستة، وإعطاء أوزان متساوية لكافة المؤشرات ضمن كل بعد من الأبعاد المختارة للرفاه الاجتماعي.
3. تم استخدام عتبة الفقر العالمي (33%) لحساب الحد الفاصل بين الفقراء وغير الفقراء (خط الفقر الإجمالي).

- من الجدير بالذكر أن هذا المقياس يشمل مؤشر نسبة الفقر بين السكان (الذي يرمز له بالرمز "H")، ومؤشر كثافة الفقر (الذي يرمز له بالرمز "A")، ومؤشر نسبة عدد الفقراء المعدلة (الذي يرمز له بالرمز "M<sub>0</sub>")، حيث أن:
1. نسبة الفقر "H": تعكس نسبة السكان الذين يعانون من الفقر متعدد الأبعاد من إجمالي السكان.
  2. كثافة (شدة) الفقر "A": تعكس متوسط عدد المؤشرات المحروم منها من يعانون من الفقر، من إجمالي العدد الكلي للمؤشرات.
  3. نسبة عدد الفقراء المعدلة (متوسط درجات الحرمان) "M<sub>0</sub>": والذي يعرف على أنه مجموع الحرمان الذي يعاني منه الفقراء من إجمالي عدد السكان.

$$M_0 = H \times A$$

تتمثل إحدى المتطلبات الأساسية لهذا النوع من القياس (الفقر متعدد الأبعاد) في استخدام مصدر واحد للبيانات لجميع مؤشرات القياس، (بمعنى آخر: يجب أن تكون البيانات المتعلقة بجميع المؤشرات متوفرة عن نفس الشخص).

لقد تم استخدام مسح إنفاق واستهلاك الأسرة لعام 2016/2017 لحساب مؤشرات الفقر متعدد الأبعاد في فلسطين لعام 2017، حيث يشمل هذا المسح المؤشرات ذات صلة لمختلف الأبعاد المقترحة.



# مؤشر الفقر متعدد الأبعاد حسب المنطقة

الفقر المتعدد	كثافة الفقر	نسبة الفقر	
(M <sub>0</sub> )	(A)	(H %)	
0.102	0.42	24.0	فلسطين
0.043	0.40	10.6	الضفة الغربية
0.043	0.40	10.5	شمال الضفة
0.028	0.38	7.3	وسط الضفة
0.055	0.40	13.6	جنوب الضفة
0.194	0.43	44.7	قطاع غزة
0.213	0.55	47.8	شمال ووسط قطاع غزة
0.170	0.4	40.9	جنوب قطاع غزة

# مساهمة مركبات الفقر متعدد الأبعاد في المؤشر الإجمالي حسب المنطقة (%)

المنطقة			
فلسطين	قطاع غزة	الضفة الغربية	
10.8	10.7	11.0	التعليم
5.3	4.4	7.7	الصحة
12.5	11.7	14.9	العمل
11.2	11.7	9.9	ظروف المسكن والوصول للخدمات
8.4	9.3	5.6	السلامة الشخصية وحرية استخدام الأصول
6.5	7.2	4.4	الحرية الشخصية
45.4	45.0	46.6	الفقر النقدي

# مساهمة مؤشر القياس في مؤشر الفقر متعدد الأبعاد الإجمالي حسب المنطقة (%)

المنطقة			
فلسطين	قطاع غزة	الضفة الغربية	
1.8	1.6	2.1	الالتحاق بالتعليم
2.4	2.5	2.3	الرسوب
3.0	3.5	1.7	التحصيل العلمي
3.6	3.1	4.8	جودة التعليم
1.9	2.0	1.6	الإعاقة
1.1	1.1	1.1	الأمراض المزمنة
2.1	1.3	4.4	التأمين الصحي
0.1	-	0.5	الوصول للخدمات الصحية
1.3	1.4	1.0	البطالة
3.1	2.8	3.9	ظروف العمل
5.3	4.8	7.1	مزايا العمل
2.8	2.8	3.0	الشباب خارج التعليم/ التدريب/ وغير ملتحقين بالعمل
0.4	0.2	1.0	الاتصال بشبكات المياه
2.3	2.9	0.7	الانقطاع في إمدادات المياه/ الكهرباء
3.8	4.0	3.0	التلوث (مشاكل التهوية في المسكن)
4.8	4.6	5.2	كثافة المسكن
1.4	1.4	1.5	السرقه/ تخريب الممتلكات
0.2	0.2	0.5	ملكية واستخدام الأصول
6.7	7.7	3.6	العنف
1.3	1.2	1.5	حرية التنقل
5.3	6.1	2.9	التحكم بدخل المرأة ومشاركتها في سوق العمل
45.4	45.0	46.6	الفقر النقدي

## الخلاصة

- فريدة من نوعها في المنطقة: تستند إلى الحقوق وتشمل الفقر النقدي
- النتائج "معقولة"

### محددات:

- بعض المؤشرات المدمجة ؛ مشاكل تدخلات السياسة
- عينة صغيرة التوزيعات التفصيلية المباشرة غير ممكنة
- المسح غير مناسب لجمع بعض المؤشرات ذات الصلة (وفيات الأطفال ، التغذية)
- قضايا القياس المحتملة في مؤشرات الإدراك - المستجيبون بالوكالة
- لا توجد بيانات سابقة لفحص الاتجاهات

### أخبار جيدة:

- وافق مجلس الوزراء الفلسطيني على خطة التأمين الصحي الجديدة (كانون الثاني 2020) لاستخدامها في مراقبة الفقر والتحويل الاجتماعي



ازدهارُ البلدان كرامةُ الإنسان



شكراً