

قياس الفقر: الأطر الرئيسية وأمثلة على المستوى العالمي وفي الدول العربية

خالد أبو أسماعيل و مانويلا نعمه



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الأمم المتحدة

الاسكوا
ESCWA



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



المحتويات

1. تعريف الفقر المادي
2. تعريف الفقر المتعدد الأبعاد
3. الدليل العالمي للفقر المتعدد الأبعاد
4. الدليل العربي للفقر المتعدد الأبعاد
5. دراسة حالة للفقر المتعدد الأبعاد: مصر



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الأمم المتحدة

الاستقرار
ESCWA

1- الفقر المادي



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



التحديد من هم الفقراء

* ما هو مؤشر مستوى المعيشة لقياس الرفاه الاقتصادي والاجتماعي؟

* كيف يمكن التمييز بين الفقير وغير الفقير؟

* كيف يمكن الإدراج عن مستويات الفقر في مؤشر واحد؟



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الإشكاليات المفاهيمية

الدخل مقابل الإنفاق

تفضيل الإنفاق على الدخل:

- لا يتم استهلاك كل الدخل.
- تذبذب مستوى الدخل عالي.
- من الصعب قياس مدخول الأشخاص الذين يديرون أعمالهم الخاصة ؛ غالبًا لا يتم الاحتفاظ بسجلات الشركات العائلية .
- قد يكون المستجيبون أكثر استعدادًا للكشف عن أنماط استهلاكهم بدلاً من الكشف عن دخلهم.



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



بناء خطوط الفقر

الأساليب التقليدية لتقدير خطوط الفقر ، بما في ذلك أسلوب الـ 1 دولار و 2 دولار تعاني من مشاكل:

- قد تتجاهل الاختلافات في أنماط الاستهلاك والأسعار عبر المناطق إذا تم احتسابها لبلد ما.
- قد لا تأخذ في الاعتبار متطلبات "الاحتياجات الأساسية" المختلفة لأفراد الأسرة. على سبيل المثال ، متطلبات الشباب مقابل كبار السن ، الذكور مقابل الإناث
- عادةً تتجاهل "وفورات الحجم" داخل الأسر
يمكن مشاركة المواد غير الغذائية بين أفراد الأسرة (شخص يستخدمها لا يحد من استهلاك الشخص الآخر). لذلك ، يمكن أن يؤدي العيش في منزل أكبر إلى انخفاض نفقات الفرد للحفاظ على مستوى معيشي معين.

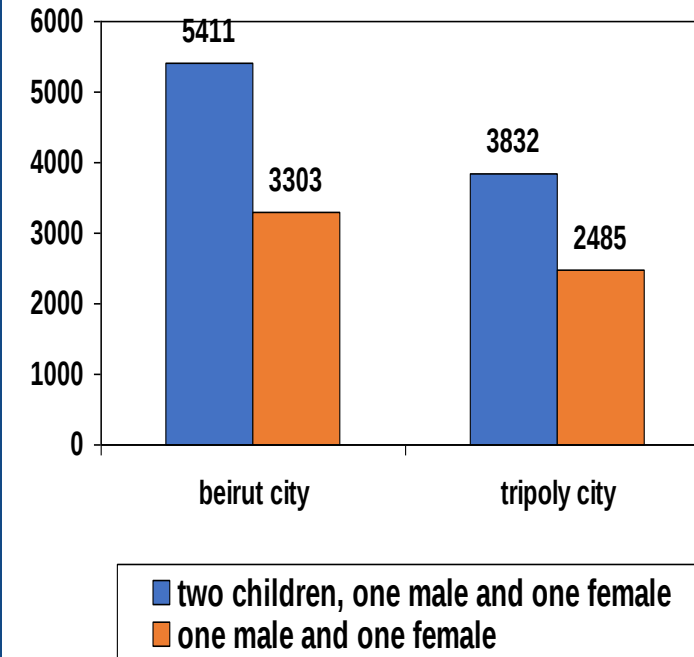


ازدهار البلدان كرامة الإنسان

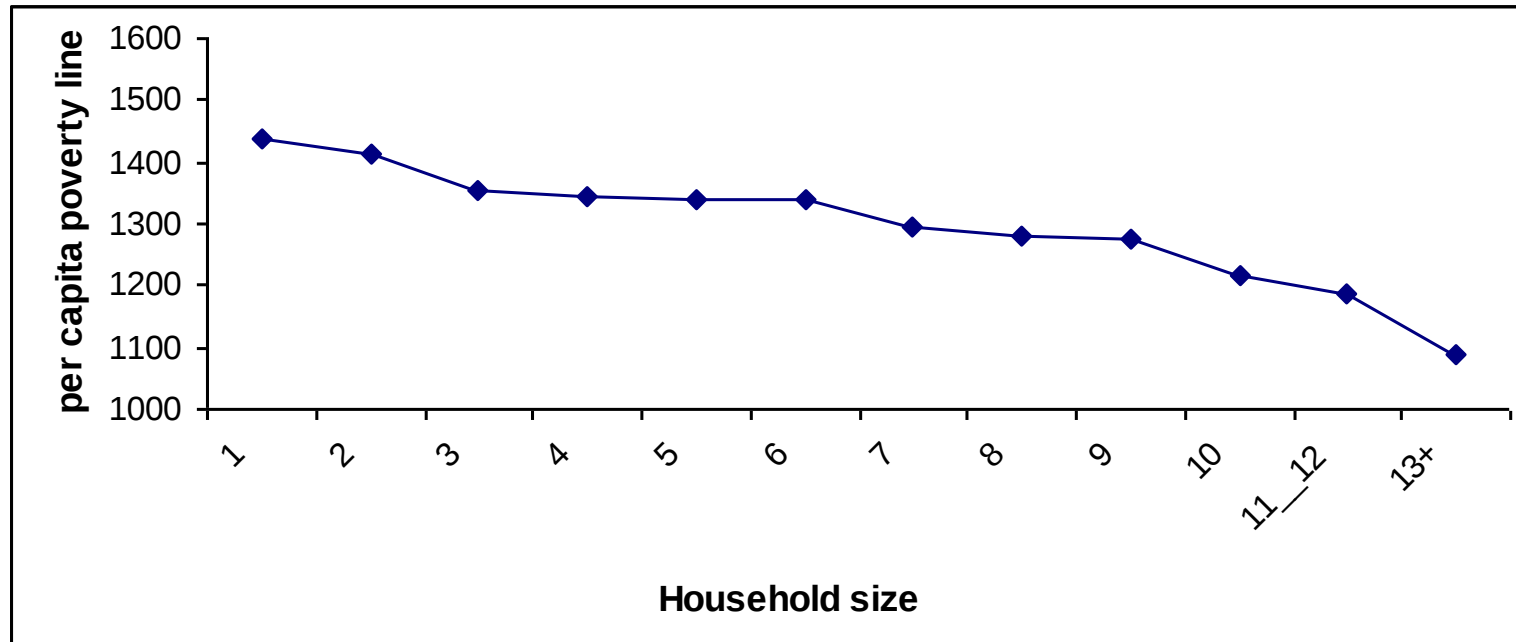


خطوط الفقر "الخاصة بالأسرة"

- متوسط خط الفقر في بيروت هو 1520 ليرة لبنانية للفرد في السنة.
- محافظة الشمال 1107 ليرة لبنانية
- إجمالي 1332 ليرة لبنانية.



خط الفقر للفرد

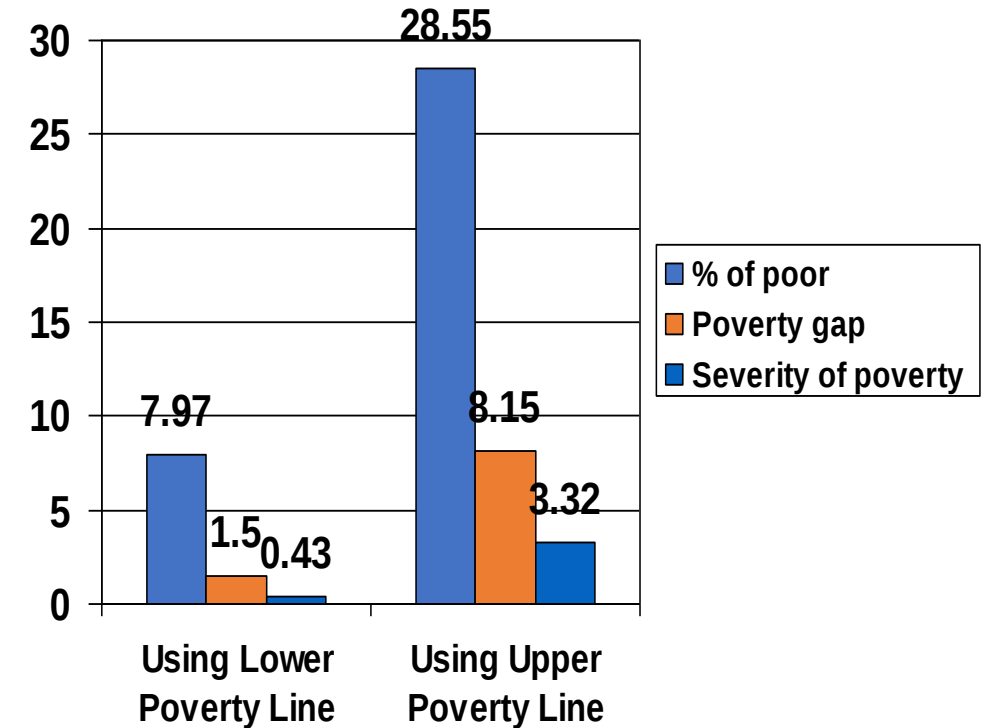


ينخفض خط الفقر الأدنى للفرد مع زيادة حجم الأسرة

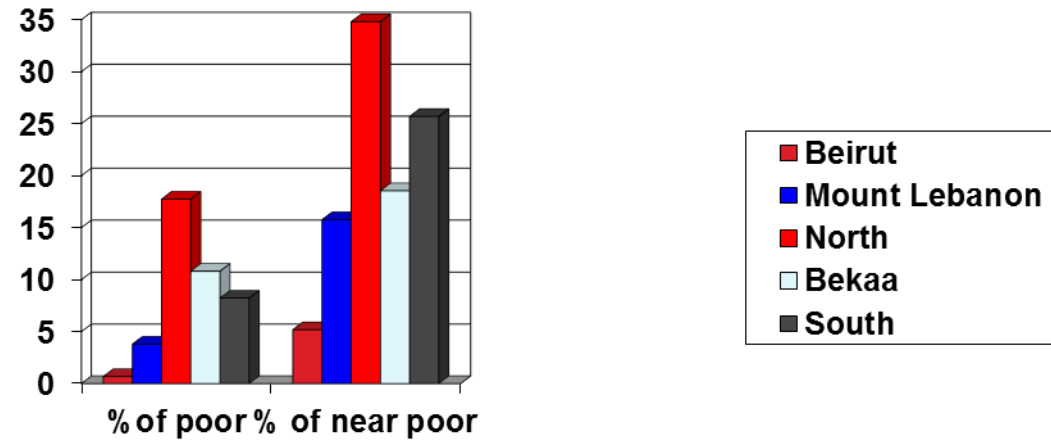
الفقر في لبنان في 2004/2005

- بلغ معدل الفقر الإجمالي في لبنان **7.97%** عام 2004/2005.

ما يقرب عن 303 آلاف شخص لم يتمكنوا من الحصول على احتياجاتهم الغذائية وغير الغذائية الأساسية. ويرتفع بشدة عند استخدام خط فقر أعلى .



الاختلافات الإقليمية في معدل انتشار الفقر ، 2004-2005



يمكن تفسير معدل الفقر المرتفع في محافظة الشمال بانخفاض مستوى استهلاك الفرد في هذه المحافظة ، إلى جانب ارتفاع التوزيع غير المتكافئ.

أوجه الفقر





ازدهار البلدان كرامة الإنسان



2- الفقر المتعدد الأبعاد



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



مؤشرات أكسفورد للفقر متعدد الأبعاد

- مؤشر أكسفورد عبارة عن طريقة حسابية (منهجية ألكاير – فوستر\Alkire-Foster) تم تطويرها في جامعة أكسفورد بالمملكة المتحدة واستخدامها لحساب أبعاد الفقر غير المادي، وقد أتاحت تجميع مجموعة أبعاد الفقر.
- يعتمد مقياس أكسفورد لقياس الفقر متعدد الأبعاد على قياس أوجه الحرمان التي يعاني منها كل فرد كلاً على حده. ثم حساب نسبة الأفراد الذين يعانون من عدد معين من أوجه الحرمان. وهذا العدد شبيه بخط الفقر المستخدم في قياس الفقر المادي.



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



مؤشرات أكسفورد للفقر متعدد الأبعاد

- يتطلب ذلك تحديد الأبعاد والمؤشرات كما هو الحال في الأدلة عموماً.
- ثم تحديد القيمة التي يعد عندها الشخص محروماً (مثلاً الأفراد الذين لم يذهبوا إلى المدرسة أو غير الحاصلين على شهادة إتمام الدراسة الابتدائية).
- ثم حساب أوجه الحرمان التي يعاني منها كل فرد كل على حده.

ما نظمح الية في دليل الفقر: تحديد التوزيع المشترك للحرمان

محرومة = 1؛ غير محرومة = 0

الحالة 1

الدخل	الحصول على مياة أمنة	الغذاء	التعليم
أحمد	0	0	1
علي	0	1	0
مرال	1	0	0
سميرة	0	0	0

الحالة 2

الدخل	الحصول على مياة أمنة	الغذاء	التعليم
أحمد	0	0	0
علي	0	0	0
مرال	0	0	0
سميرة	1	1	1

في كلتا الحالتين، 25 في المائة محرومون في كل بُعد ولكن، في الحالة 2، شخص واحد محروم بشدة في كل الأبعاد



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



3- لمحة عن الدليل العالمي

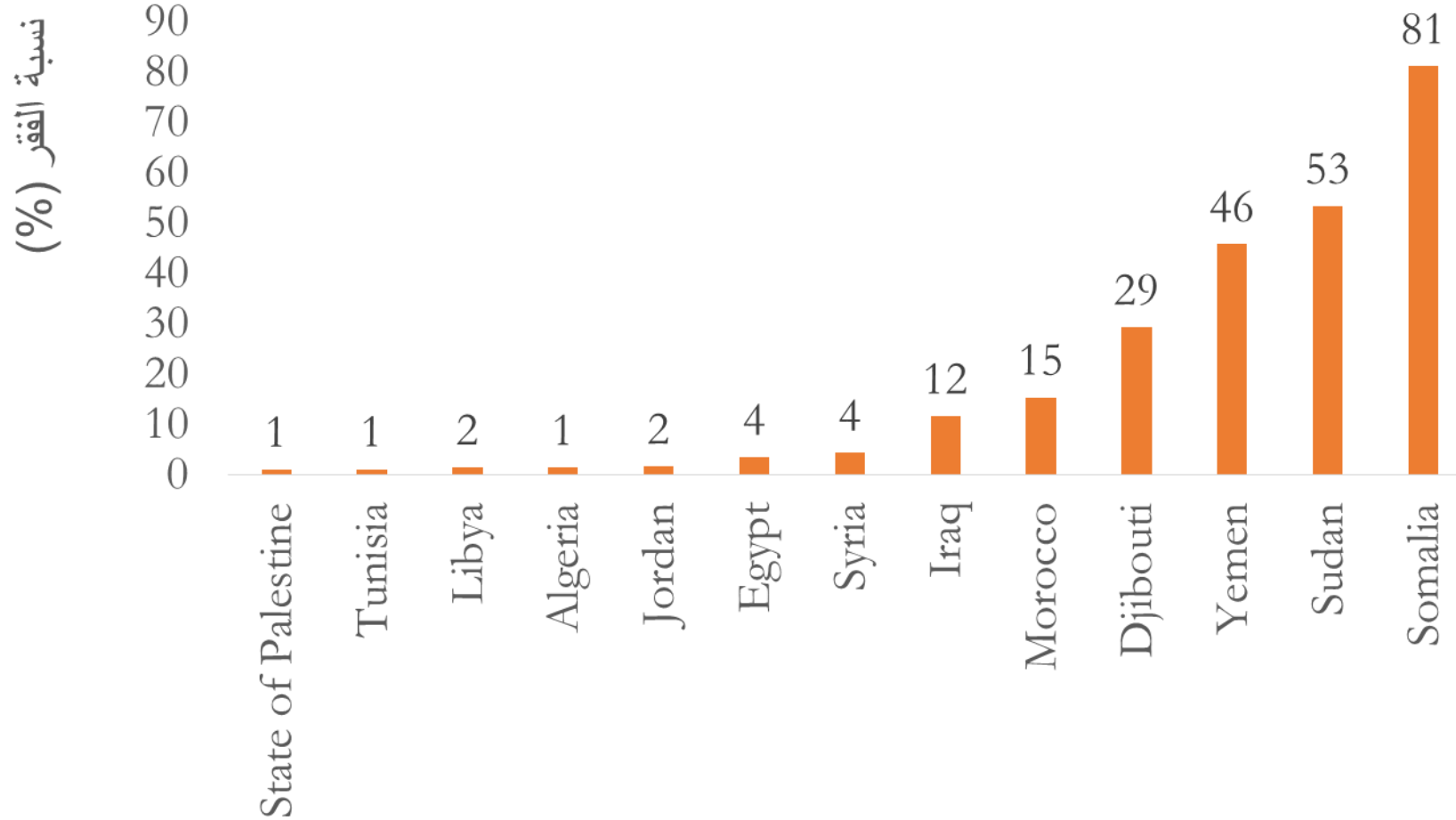
دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي: الركيزة التي انطلقنا منها

- يعتمد دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي على ثلاثة أبعاد أساسية لقياس الفقر: التعليم والصحة ومستوى المعيشة، والتي تضم 10 مؤشرات (Alkire Foster Method)
- يرصد دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي الحرمان على مستوى الأسر المعيشية في أكثر من 100 دولة، ويتم نشر نتائج الدليل في تقرير التنمية البشرية الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

الأبعاد والمؤشرات والحدود الفاصلة في قياس الحرمان والأوزان في الدليل العالمي للفقر المتعدد الأبعاد

الأبعاد	المؤشر	محروم إذا:	أوزان الترجيح
التعليم	سنوات الدراسة	لم يكن أي فرد في الأسرة قد أكمل خمس سنوات من التعليم المدرسي.	1/6
	التحاق الأطفال بالمدرسة	لم يكن أي طفل في سن التعليم ملتحقاً بالمدرسة حتى الصف 8.	1/6
الصحة	وفيات الأطفال	كان أي طفل في الأسرة قد توفي.	1/6
	التغذية	إذا كان أي بالغ أو طفل تتوفر معلومات حول تغذيته يعاني سوء التغذية.	1/6
مستويات المعيشة	الكهرباء	لم تكن الكهرباء تتوفر للأسرة المعيشية.	1/18
	مرافق الصرف الصحي المحسنة	لم تكن مرافق الصرف الصحي للأسرة المعيشية محسنة (وفقاً للخطوط التوجيهية للأهداف الإنمائية للألفية)، أو إذا كانت محسنة لكنها مشتركة مع أسر معيشية أخرى.	1/18
	مياه الشرب المحسنة	لم تكن الأسرة المعيشية تحصل على مياه الشرب المحسنة (وفقاً للخطوط التوجيهية للأهداف الإنمائية للألفية) أو أنّ مياه الشرب المأمونة تبعد أكثر من 30 دقيقة عن البيت سيراً على الأقدام، ذهاباً وإياباً.	1/18
	الأرضيات	كانت الأرضية التي تستعملها الأسرة المعيشية من التراب أو الرمل أو الروث.	1/18
	وقود الطهي	كانت الأسرة تستعمل الروث أو الخشب أو الفحم النباتي في الطهي.	1/18
	ملكية الأصول	كانت الأسرة لا تملك أكثر من راديو أو تلفزيون أو هاتف أو دراجة هوائية أو دراجة نارية أو براد، ولا تملك سيارة أو شاحنة.	1/18

نتائج الفقر متعدد الأبعاد للدول العربية حسب الدليل العالمي





ازدهار البلدان كرامة الإنسان



4- الدليل العربي

الهدف: تعديل دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي ليتلاءم مع المنطقة العربية

- المقترح الأساسي هو القيام بقياس نوعين من الفقر متعدد الأبعاد :
 - * الفقر المدقع
 - * الفقر الأقل حدة

الخطوات والعملية الاستشارية

- البداية منذ 2012: ورقة تقنية
- 3 اجتماعات لخبراء ومستشارين إقليميين مع شبكة خبراء دراسة الفقر
- مناقشة المقترح مع لجنة فنية داخل الإسكوا وموافقة لجنة المطبوعات على المنهجية
- تم مناقشة المنهجية في اجتماع خبراء في عمان، حيث شارك خبراء إقليميون وعالميون وممثلو الدول العربية
- عرض التقرير على اجتماع فني عالي المستوى (أيار، القاهرة 2017)
- صادق المجلس الوزاري التابع لجامعة الدول العربية على نتائج التقرير

مصادر البيانات والدول المشمولة في التقرير

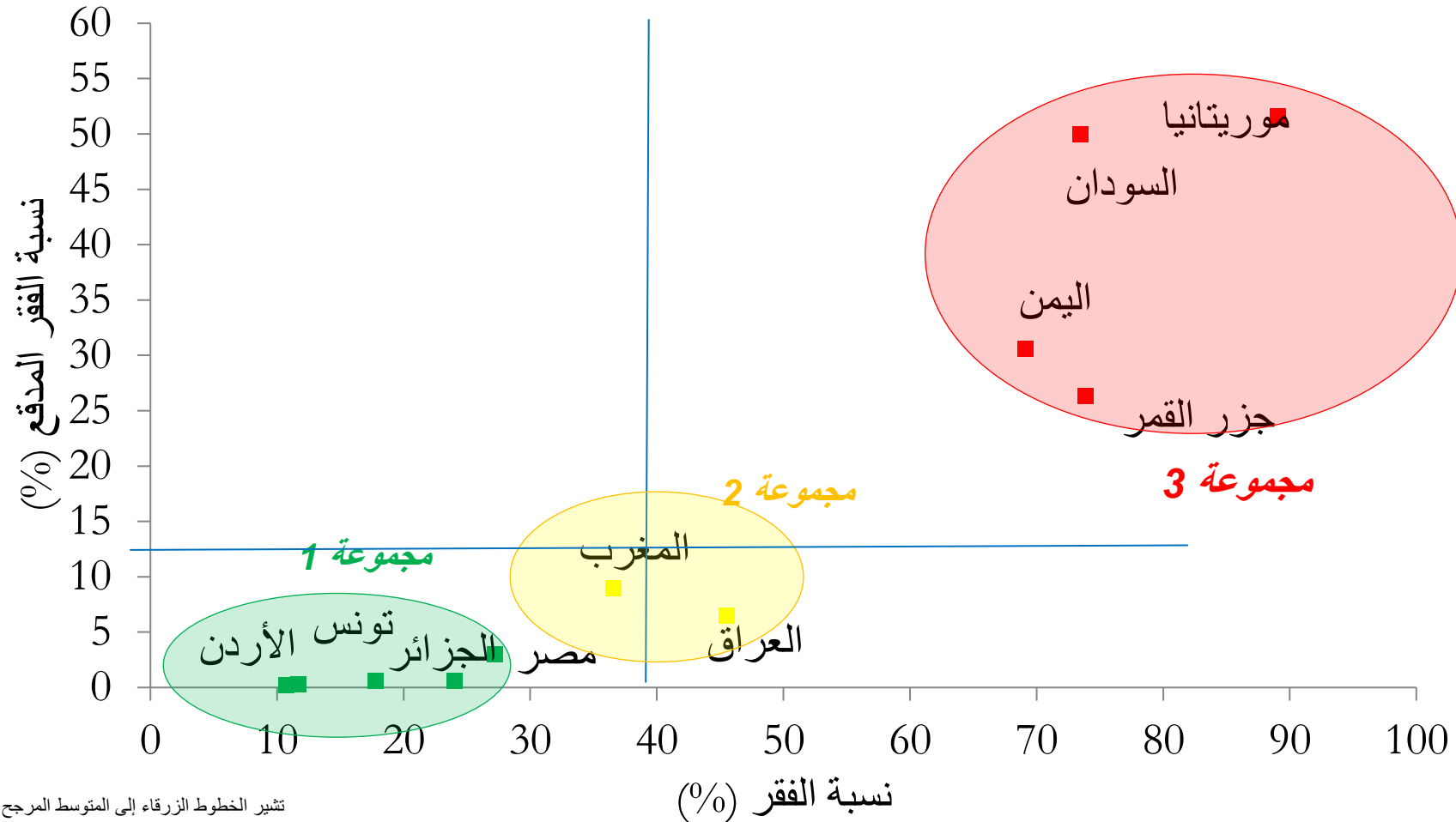
- تم تطبيق هذه المنهجية وحساب المؤشرات لعشر دول عربية تم اختيارها لتوافر بيانات عنها وهي: الجزائر وجزر القمر ومصر والعراق والأردن والمغرب وموريتانيا والسودان وتونس واليمن
- الفترة من 2000 إلى 2014
- 3 مصادر للبيانات

1. المسح العنقودي المتعدد المؤشرات, MICS4

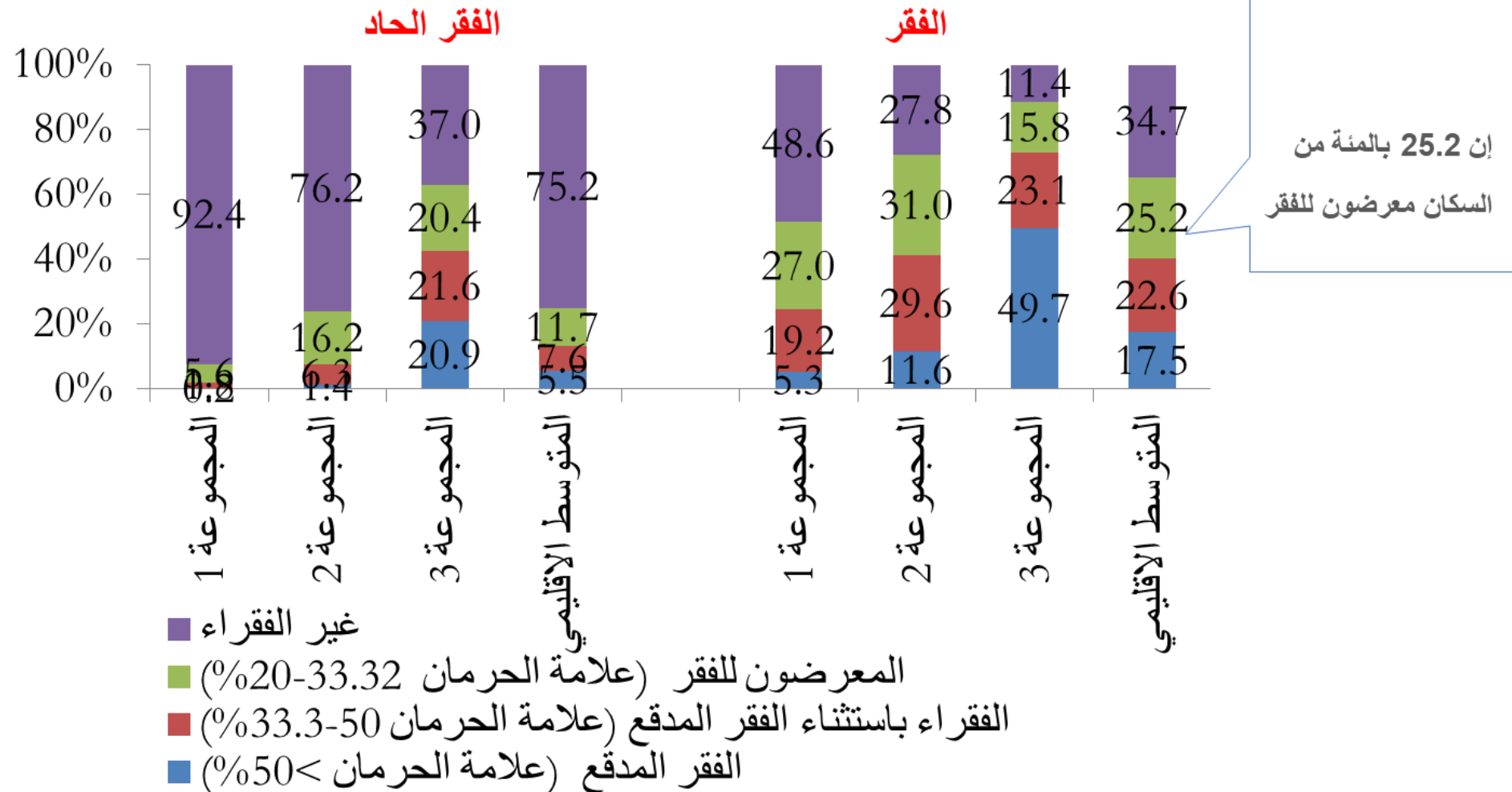
2. المسح الديمغرافي والصحي DHS

3. مسح المشروع العربي الخاص بصحة الأسرة PAPFAM

النتائج 1 : إن الفقر أوسع انتشاراً من ما كنا نتوقع (4 أسر من أصل 10)

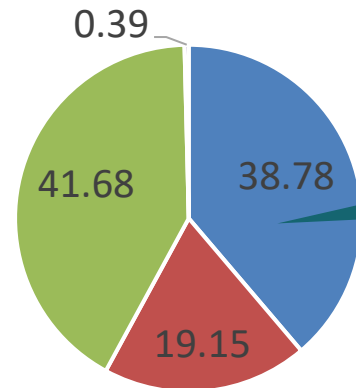


النتائج 2 : هشاشة الفقر مرتفعة في البلدان متوسطة الدخل وشدة مرتفعة في البلدان الأقل نمواً



النتائج 3 : يشكل التعليم المصدر الأساسي للفقر

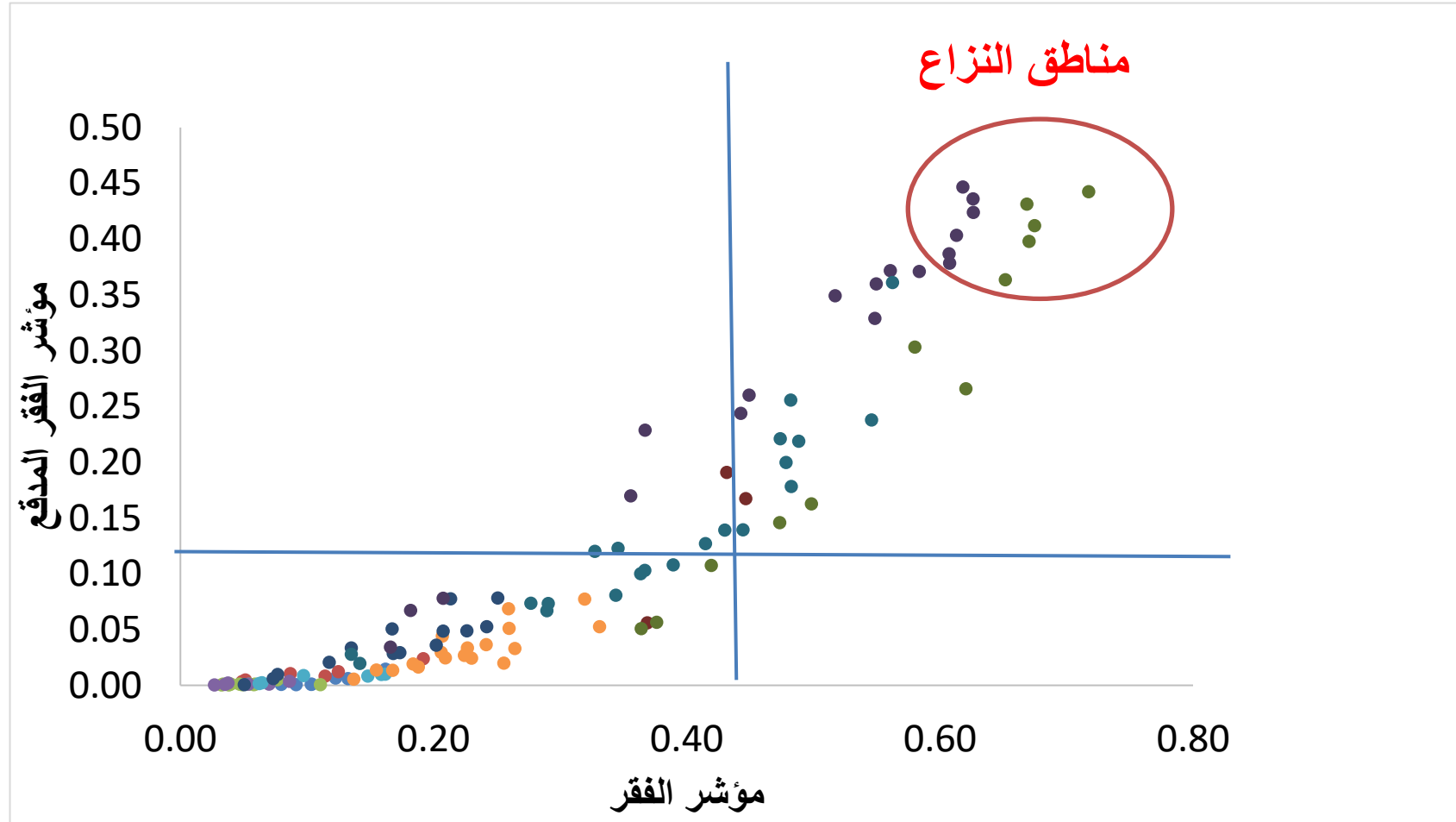
- عدد أعوام التمدرس هو العامل التفسيري الأقوى
- وجود علاقة قوية بين مستوى تعليم رب الأسرة والفقر
- لدى الأسر غير المتعلمة 15 مرة فرصة أكثر للوقوع في الفقر الشديد من الأسر الأكثر تعليماً.



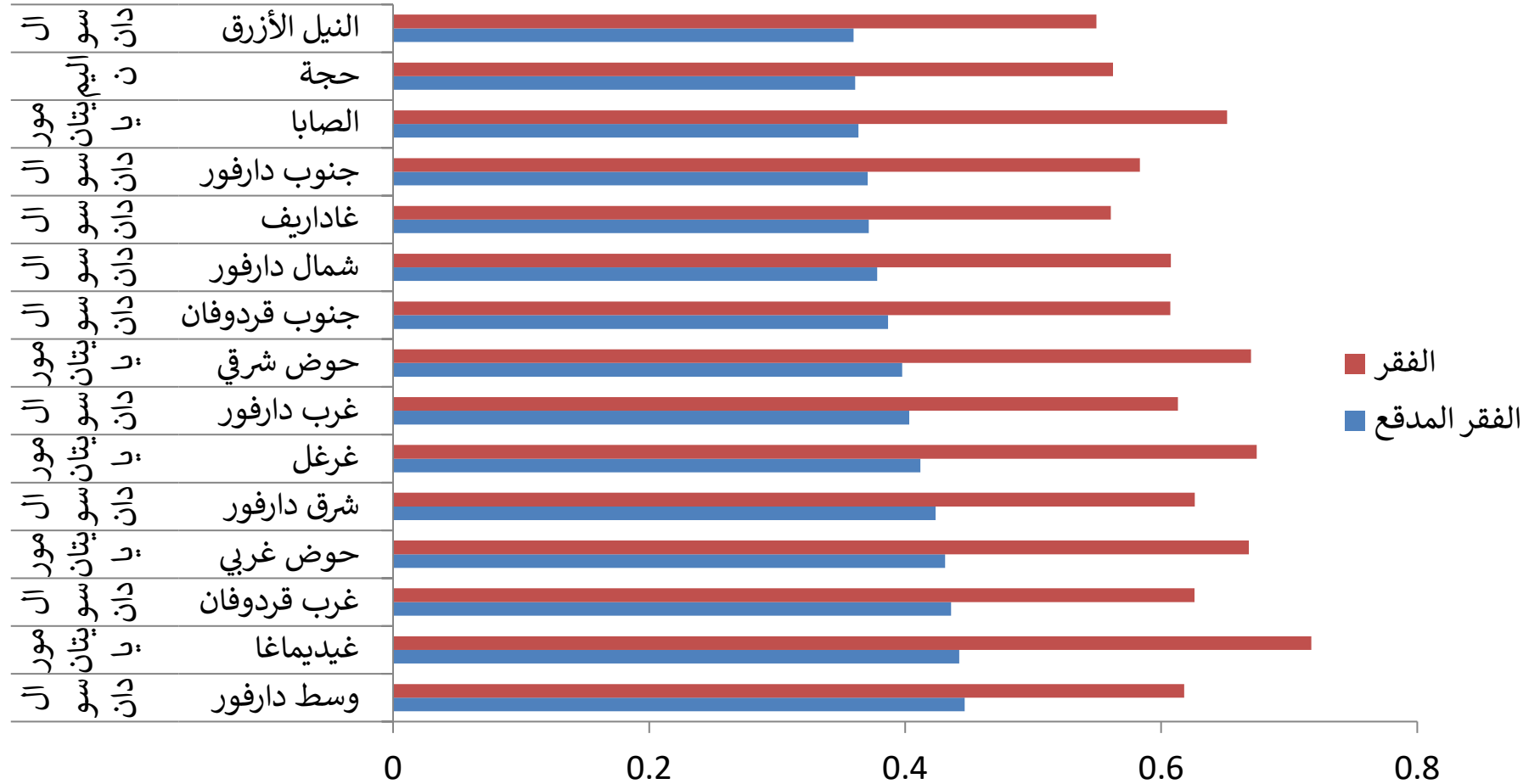
يعيشون في أسر ليس لدى رب الأسرة فيها تعليم أو تعليم أقل من الابتدائي: فجوة كبيرة في كمية التعليم

- لا تعليم أو أقل من ابتدائي
- ابتدائي
- أعلى من ابتدائي
- غير

النتائج 4 : أفقر المناطق هي أيضا التي تأثرت بالنزاعات



النتائج 5: افقر الولايات والمحافظات في 3 دول فقط



اهم تبعات التقرير الأول

زخم في العمل الإقليمي والوطني للحد من الفقر

- وبناء على تلك المعطيات حظى الفقر متعدد الأبعاد بتزايد الإرادة السياسية للحد منه إقليمياً ووطنياً:
1. تم تطوير واعتماد الإطار الاستراتيجي للقضاء على الفقر متعدد الأبعاد خلال الدورة الرابعة للقمّة العربية الاقتصادية والاجتماعية التي عُقدت في بيروت في 20 كانون الثاني/يناير 2019.
 2. على المستوى الوطني أدى الجهد الإقليمي الى زخم في التوجه نحو تطوير أدوات السياسات و مراجعة السياسات المستهدف للحد من الفقر متعدد الأبعاد وتلقت الاسكوا على سبيل المثال طلبات للدعم من 8 دول
 3. قامت الإسكوا بتصميم أداة مساعدة لتوفير نقطة إنطلاق لصناع القرار لبدء النقاش و العمل على تكوين و ملائمة المنهجية لبناء مؤشر وطني متعدد الأبعاد.



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



5- ما بعد التقرير مساعدة الدول في وضع دلائل فقر وطنية - حالة مصر -

آلية العمل

- تم اعتماد أحدث مسح للدخل والإنفاق الصحي في مصر لعام 2017/2018.
- تجري مشاورات عبر عدة جولات بين اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا وممثلي الوزارات المعنية (بتنسيق مع وزارة التخطيط) ومنظمة يونيسيف و OPHI من أجل الاتفاق على الأبعاد والمؤشرات الخاصة بكل منها.
- استخدام أداة MAT التي طورتها الإسكوا

الخطوة الأولى: مراجعة دراسات سابقة

#	Cited authors and studies	Key findings	Data source	Framedetails
1	Global MPI - OPHI (2020)		DHS 2014	3 dimensions, 10 indicators
2	First version of Arab MPI - ESCWA (2017)	Compared to global MPI, Egypt jumped to 11.5% with headcount poverty 27.2%	DHS 2014	3 dimensions, 12 indicators
3	Using ordinal variables to measure multidimensional poverty in Egypt and Jordan - Bérenger (2017)	The results of this empirical investigation indicated that, for Egypt, the contribution to overall poverty of deprivation in health and education were the most important.	DHS surveys conducted in (2002, 2007, 2009).	3 dimensions, 9 indicators
4	Measurement of Multidimensional Poverty in Egypt - Shaimaa Hussien and Bokyeong Park (2019)	The results of this study emphasizes the importance of geographical targeting: Egyptians living in rural Egypt increases the probability of being in poverty, living in Upper Egypt increases the probability of being in poverty, etc.	DHS 2014	3 dimensions, 12 indicators
5	The revised version of the Arab MPI - ESCWA (2020)	For Egypt, the MPI dropped to 6.2% with 5% decrease in headcount poverty to 22.2% relative to the first version of the Arab MPI	DHS 2014	2 pillars, 5 dimensions, 10 indicators
6	The revised Arab MPI, including a time-frame - ESCWA (2020)	Multidimensional poverty headcount declined from 65% in 2000 to 20.8% in 2014	DHS 2000 vs DHS 2014	2 pillars, 5 dimensions, 10 indicators
7	Heba et al. (2021)	National - MPI is 11.1% with 33.2% of the Egyptians are multidimensional poor	HIECS 2018	4 dimensions, 17 indicators

الإطار (1/3): وضع إطار مقترح

تعريف	المؤشرات	البعد
حرمان إذا لم يكمل أي فرد من أفراد الأسرة الذين تزيد أعمارهم عن 19 عاما التعليم الثانوي (12 عاما من الدراسة)	التحصيل التعليمي. (الوزن = 50%)	تعليم. (الوزن = 16.67%)
حرمان إذا كان أي عضو تتراوح أعمارهم بين 6-18 لا يذهب إلى المدرسة ولم يكمل التعليم الثانوي	الانتظام في الدراسة - (الوزن = 50%)	
إذا تعرض أي طفل يبلغ من العمر (0-59 شهرا) للتقزم (الطول للعمر > 2 SD) أو إذا تعرض أي طفل يبلغ من العمر (0-59 شهرا) للهبزال (الوزن مقابل العمر > 2 SD)	التقزم والهبزال عند الأطفال. (الوزن = 50%)	الصحة. (الوزن = 16.67%)
إذا لم يكن لدى أي فرد من أفراد الأسرة تغطية تأمين صحي	تأمين صحي. (الوزن = 50%)	
إذا كان السكن غير اللائق؛ مثال سقفا غير دائم	نوع المسكن. (الوزن = 25%)	إسكان. (الوزن = 16.67%)
إذا لم يكن لدى الأسرة مطبخ خاص في الشقة	مطبخ. (الوزن = 25%)	
إذا كان هناك 3 أشخاص أو أكثر، الذين تتراوح أعمارهم بين 5+ سنوات، لكل غرفة نوم	اكتظاظ. (الوزن = 25%)	
إذا لم يكن لدى الأسرة المعيشية إمكانية الحصول على خدمات الصرف الصحي المحسنة، أو إذا تم تحسينها ولكن تقاسمها مع الأسر الأخرى	مرحاض. (الوزن = 25%)	

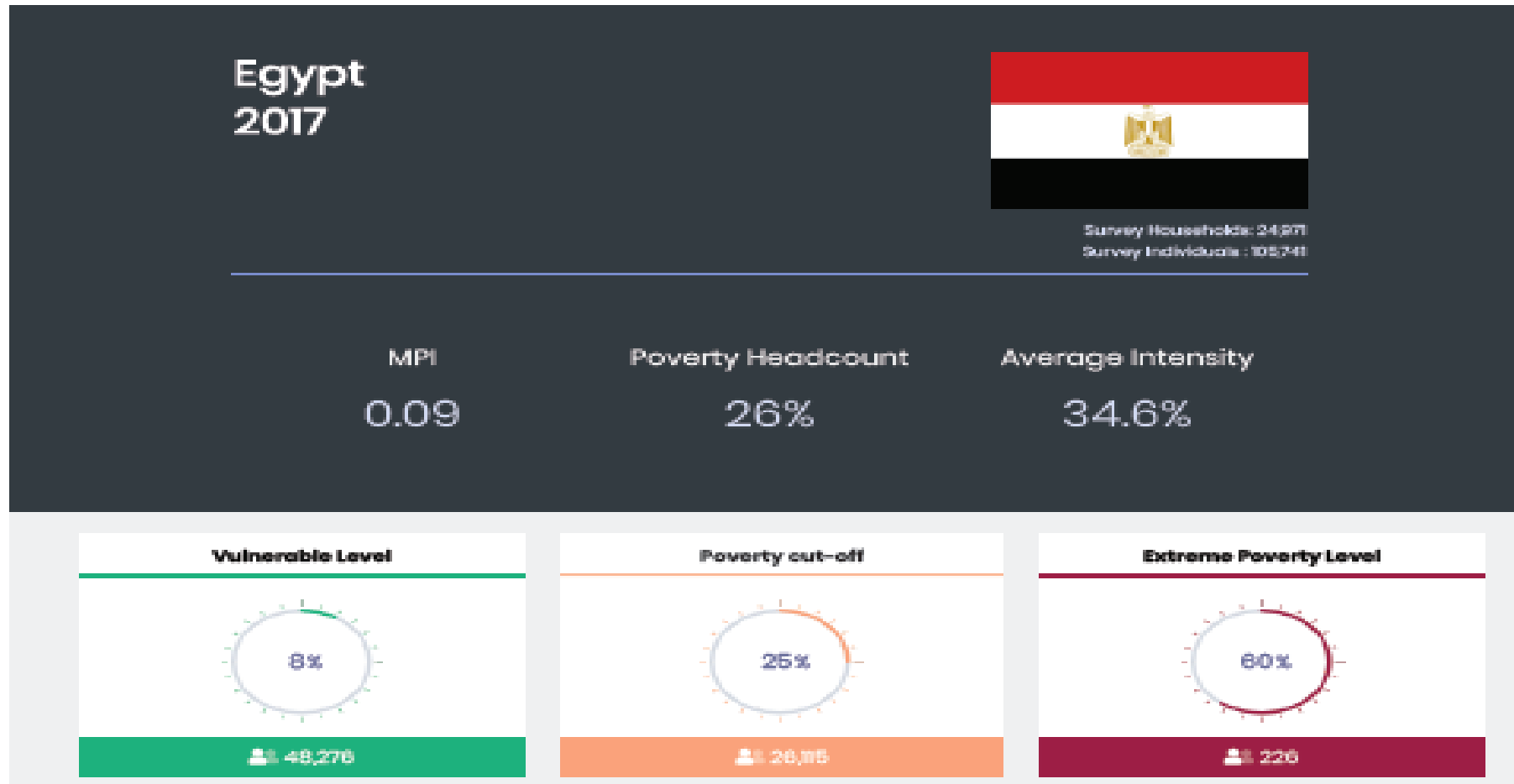
الإطار (2/3)

تعريف	المؤشرات	البعد
حرمان إذا لم يكن لدى الأسرة طريقة صرف صحي عامة أو خاصة أو متصلة بشبكة ولكنها تعاني من فيضان متكرر للصرف الصحي	طريقة الصرف الصحي (الوزن = 20%)	خدمات (الوزن = 16.67%)
حرمان إذا لم يكن لدى الأسرة إمكانية الحصول على مياه الشرب المأمونة، وفقا للمبادئ التوجيهية للأهداف الإنمائية للألفية، أو إذا كان لديها إمكانية الوصول ولكن الخدمة تنقطع أكثر من مرة في الأسبوع	مياه غير منقطعة (الوزن = 20%)	
حرمان إذا تخلصت الأسرة من قماماتها بإحدى الطرق التالية: في الشارع، إطعام الحيوانات، حرقها، رميها في مكان مهجور، أو حصول الأسرة على نظم جمع القمامة المناسبة ولكن يتم جمع القمامة أقل من مرتين في الأسبوع.	خدمات التخلص من القمامة (الوزن = 20%)	
يتم حرمان إذا لم يكن لديها إمكانية الوصول إلى كابل الإنترنت أو الأسلاك أو جهاز التوجيه	الوصول إلى الإنترنت (الوزن = 20%)	
يحرمان إذا لم تكن الأسرة متصلة بالشبكة العامة أو متصلة ولكن الخدمة تنقطع أكثر من مرة في الأسبوع	كهرباء (الوزن = 20%)	

الإطار (3/3)

تعريف	المؤشرات	البعد
محرومة لديها أقل من واحد من القائمة التالية من 9 أصول: الثلاجة، الفرن، الموقد، غسالة الملابس، غسالة شبه آلية، غسالة أو غسالة أوتوماتيكية، مكيف الهواء، سخان	أصول منزلية (الوزن = 33.33%)	أصول (الوزن = 16.67%)
إذا لم يكن لديها أي من أصول الاتصالات التالية: الهاتف الأرضي والهاتف الذكي والتلفزيون الملون والكمبيوتر والكمبيوتر اللوحي	أصول الاتصالات (الوزن = 33.33%)	
محرومة إذا لم يكن لديها أي مما يلي: مركبة نقل خاصة، دراجة، دراجة نارية، ولا تستخدم وسائل النقل العام	أصول التنقل والنقل العام (الوزن = 33.33%)	
حرمان إذا لم يكن أحد أفراد الأسرة يعمل وضمن الفئة العمرية للعمل، من 15 سنة إلى 64 سنة	وضع العمل (الوزن = 33.33%)	توظيف (الوزن = 16.67%)
حرمان إذا كان تحت خط الفقر ولا يستفيد من برنامج التكافل والكرامة	المساعدة الاجتماعية (الوزن = 33.33%)	
إذا كان جميع أعضاء الأسرة العاملين يعملون بدون أي عقد أو بدون التأمين الاجتماعي	الطابع غير الرسمي للعمل والتأمين الاجتماعي (الوزن = 33.33%)	

النتائج (1/4)

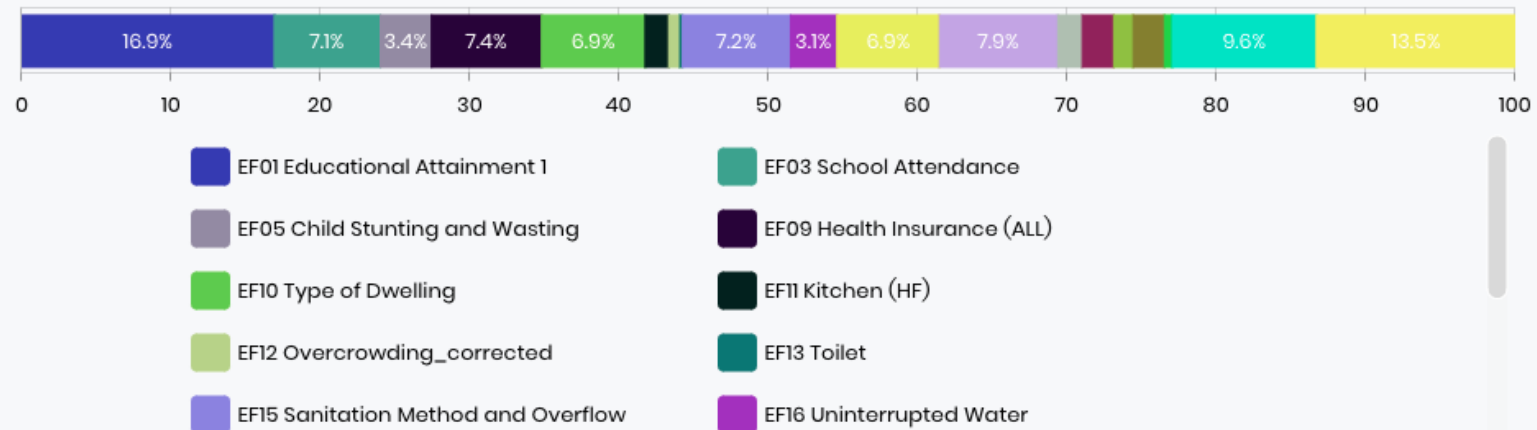


النتائج (2/4)

Contribution of Dimensions to the MPI



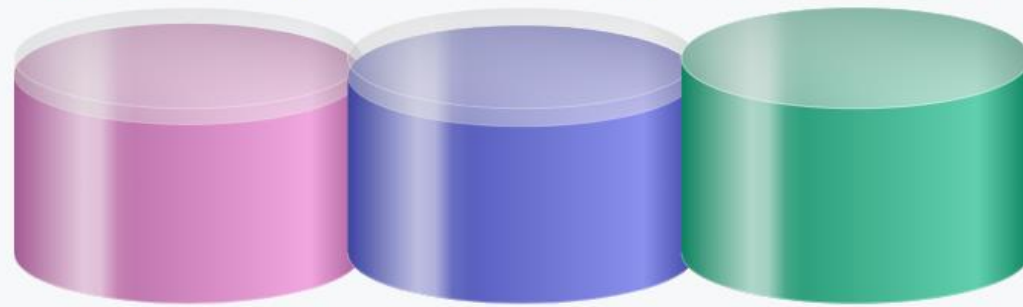
Contribution of indicators to the MPI



النتائج (3/4)

MPI Decomposition by gender of household head

Total MPI = 0.09 MPI for Male headed HH = 0.089 MPI for Female headed HH = 0.098

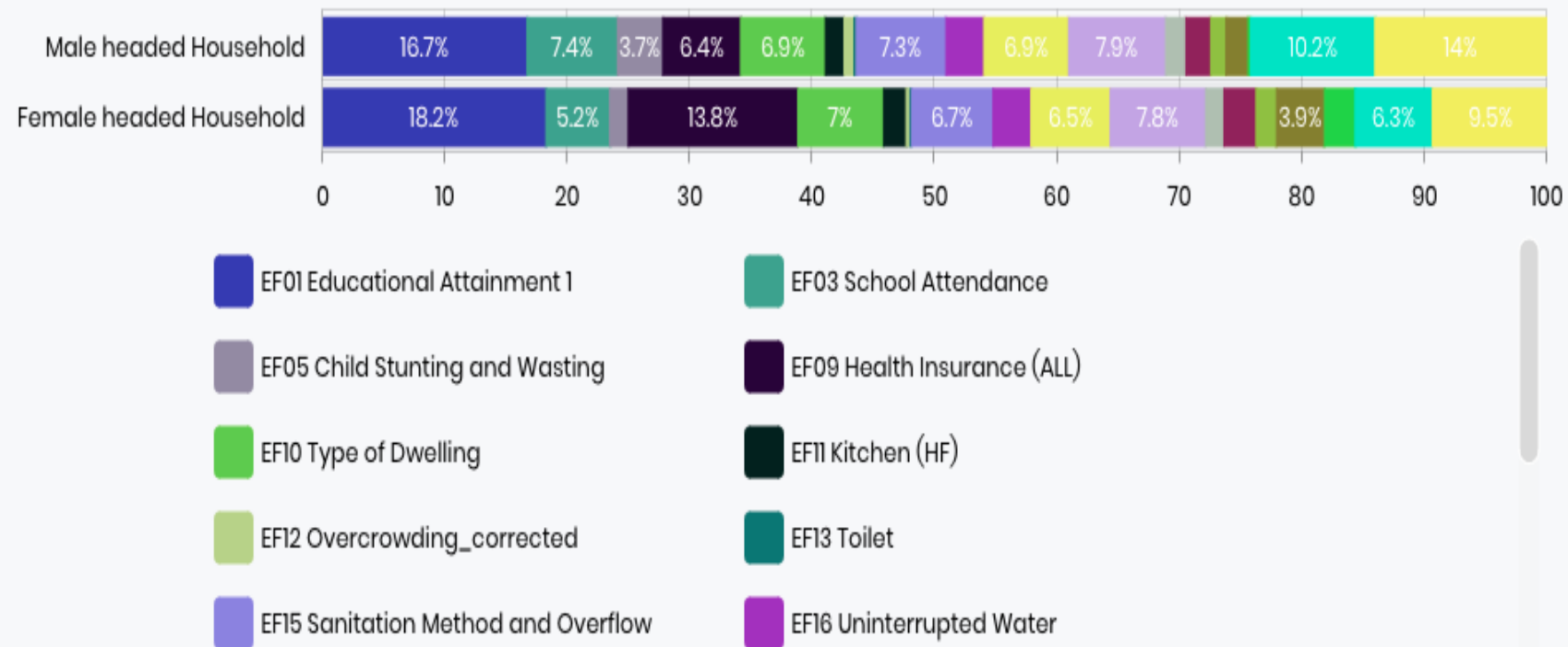


Contribution of dimensions to MPI by gender of household head



النتائج (4/4)

Contribution of indicators to MPI by gender of household head





ازدهار البلدان كرامة الإنسان



شكرا