



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الفقر متعدد الأبعاد وسياسات الحماية الاجتماعية: دراسة المفاهيم والقياسات للمملكة العربية السعودية

ورشة عمل افتراضية

15 و 16 حزيران 2021

تحديات الفقر واللامساواة في الدول العربية اعتبارات لدول مجلس التعاون الخليجي



ازدهارُ البلدان كرامةُ الإنسان



الأمم المتحدة

الإسكوا
ESCWA



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



1. الوضع الحالي هو محصلة مزيج من الصدمات

صدمة أسواق النفط:

Crude Oil (petroleum), Price index, 2016 = 100, simple average of three spot prices; Dated Brent, West Texas Intermediate, and the Dubai Fateh



Source: IMF

تأثير صدمة جائحة الكورونا على سوق العمل

ما يقارب ثلث الفئة العاملة مهددة بالتسريح
أو تخفيض ساعات العمل

انخفضت ساعات العمل في العالم العربي
بنسبة 10.6 بالمئة من عدد ساعات العمل في
الربع الثاني (أي ما يعادل 12 مليون وظيفة بدوام كامل)

الحصيلة: تنبؤات نمو نصيب الفرد أقل بكثير من السيناريوهات المتوقعة

مؤشرات الاقتصاد الكلي الرئيسية لدول مجلس التعاون الخليجي

2030	2029	2028	2027	2026	2025	2024	2023	2022	2021	2020	
2.2	2.2	2.3	2.4	2.4	2.5	2.4	1.2	3.3	3.6	-4.6	الناتج المحلي الإجمالي
64.7	65.3	65.4	64.8	63.6	61.6	58.7	55	50	45.4	39.4	(%) الدين الحكومي
-3.3	-4.1	-4.9	-5.7	-6.6	-7.4	-8	-8.5	-9	-9.2	-9.3	العجز الحكومي (%) من الناتج المحلي الإجمالي

Source: IMF

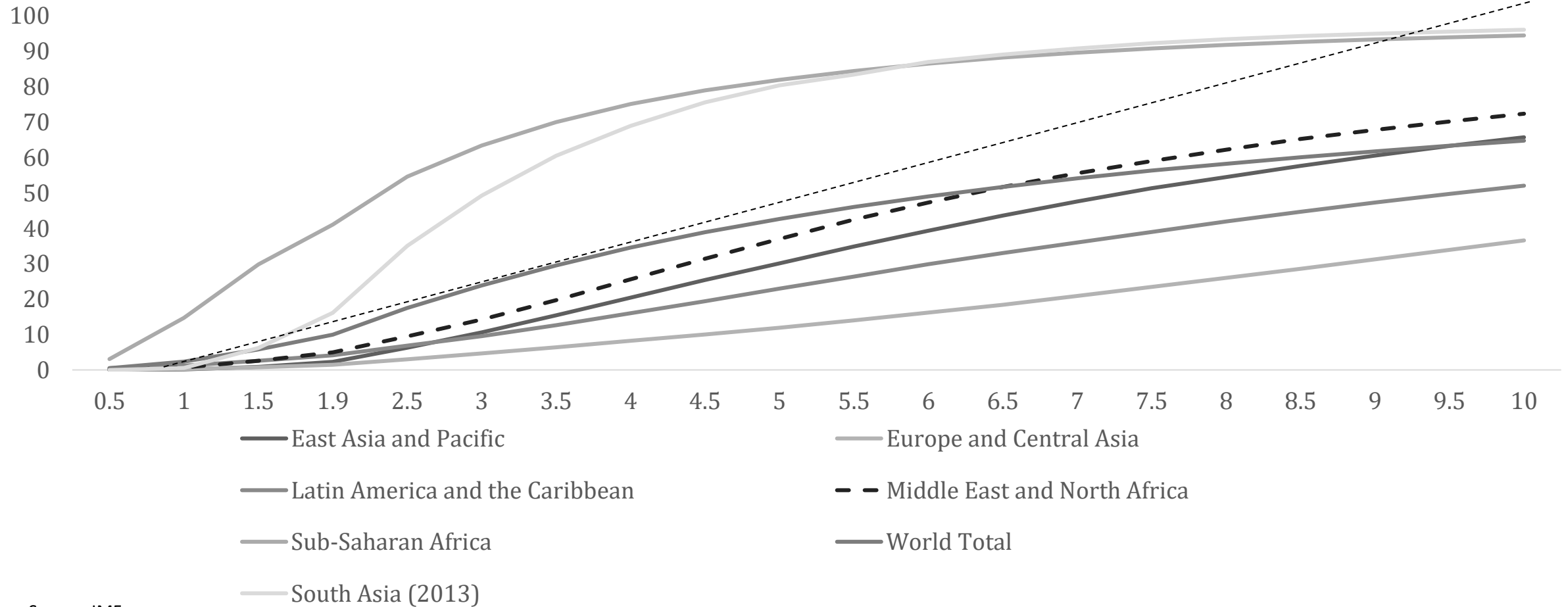


ازدهار البلدان كرامة الإنسان



2. تأثير الفقر المادي

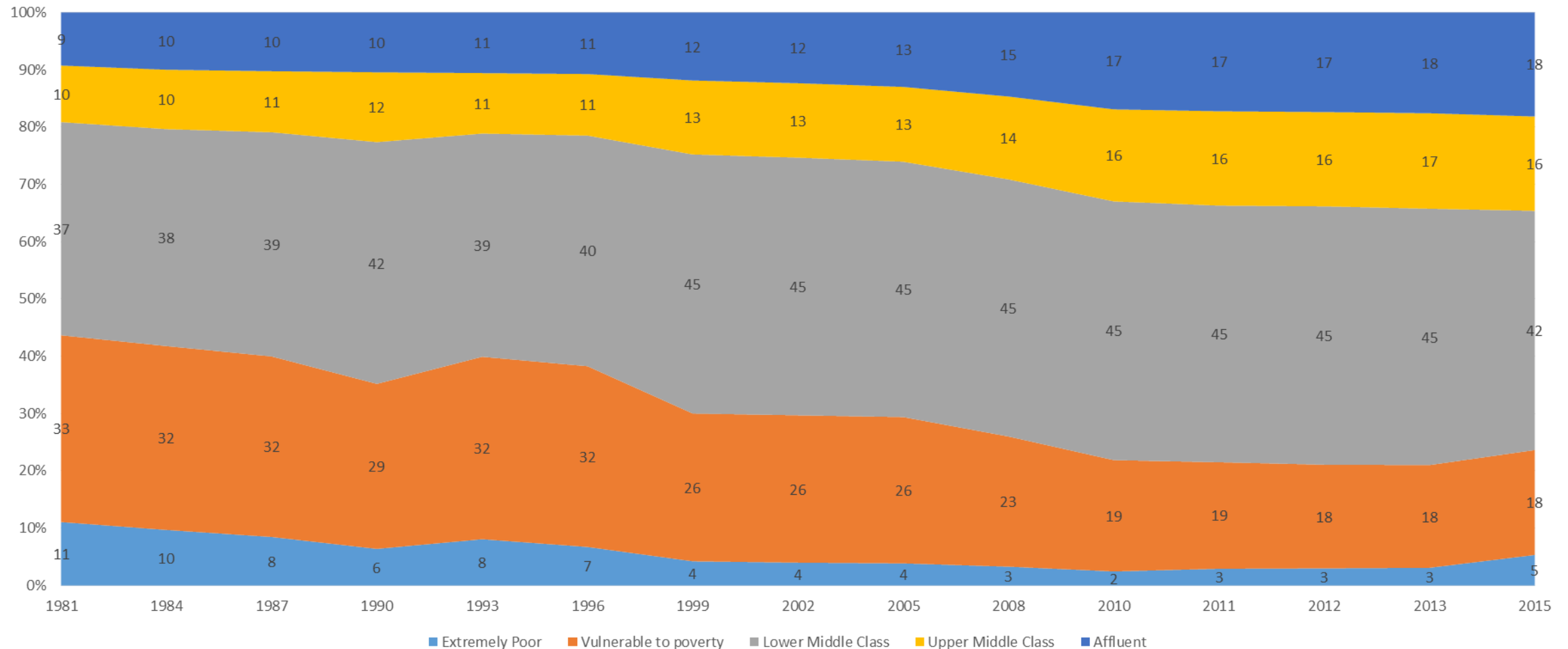
الحقيقة 1: نسبة الفئات المُهددة (من صدمات الدخل والتوزيع) مرتفعة في البلدان العربية



Source: IMF

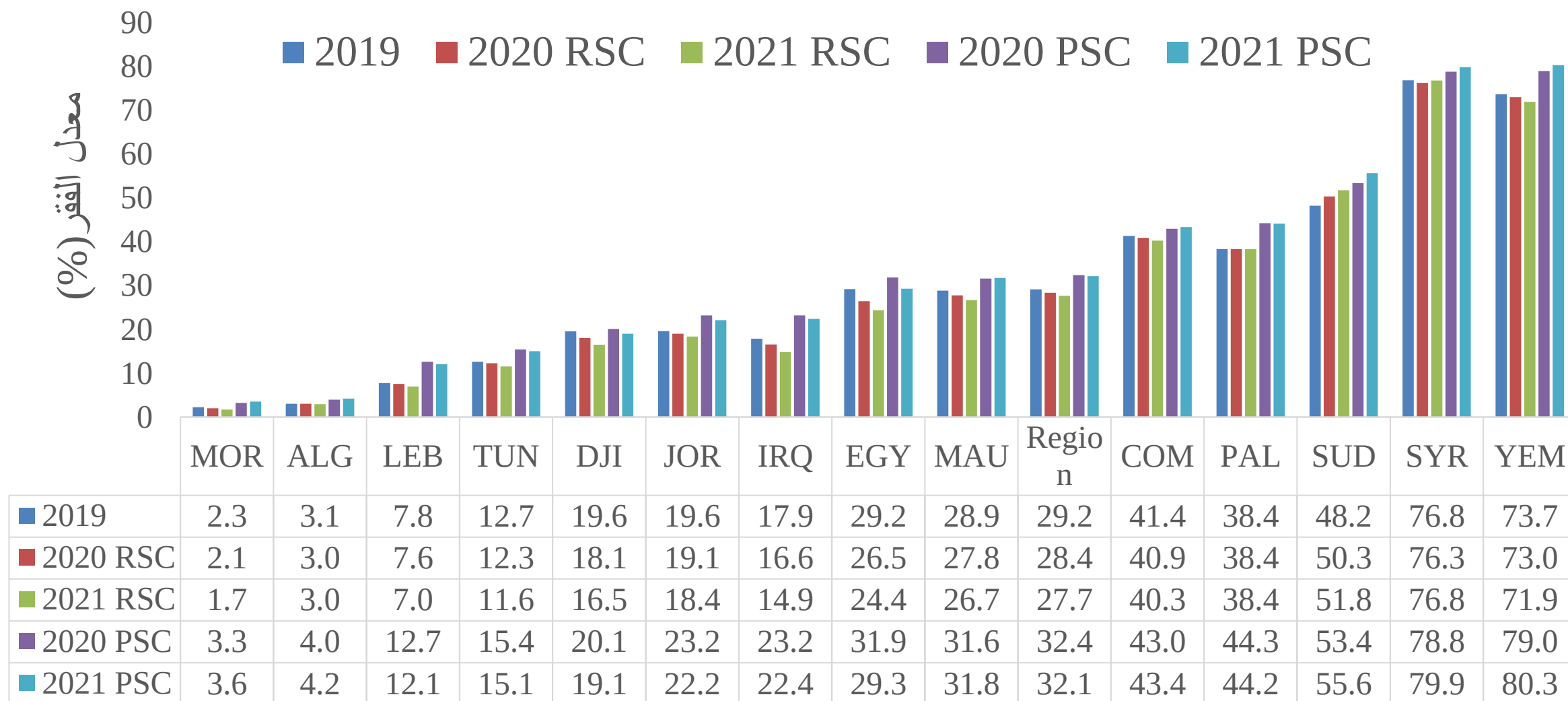
الحقيقة 2: مقياس الفقر المادي ونسبة الفئات المُهددة على ارتفاع بين 2013 و2018

المنطقة العربية

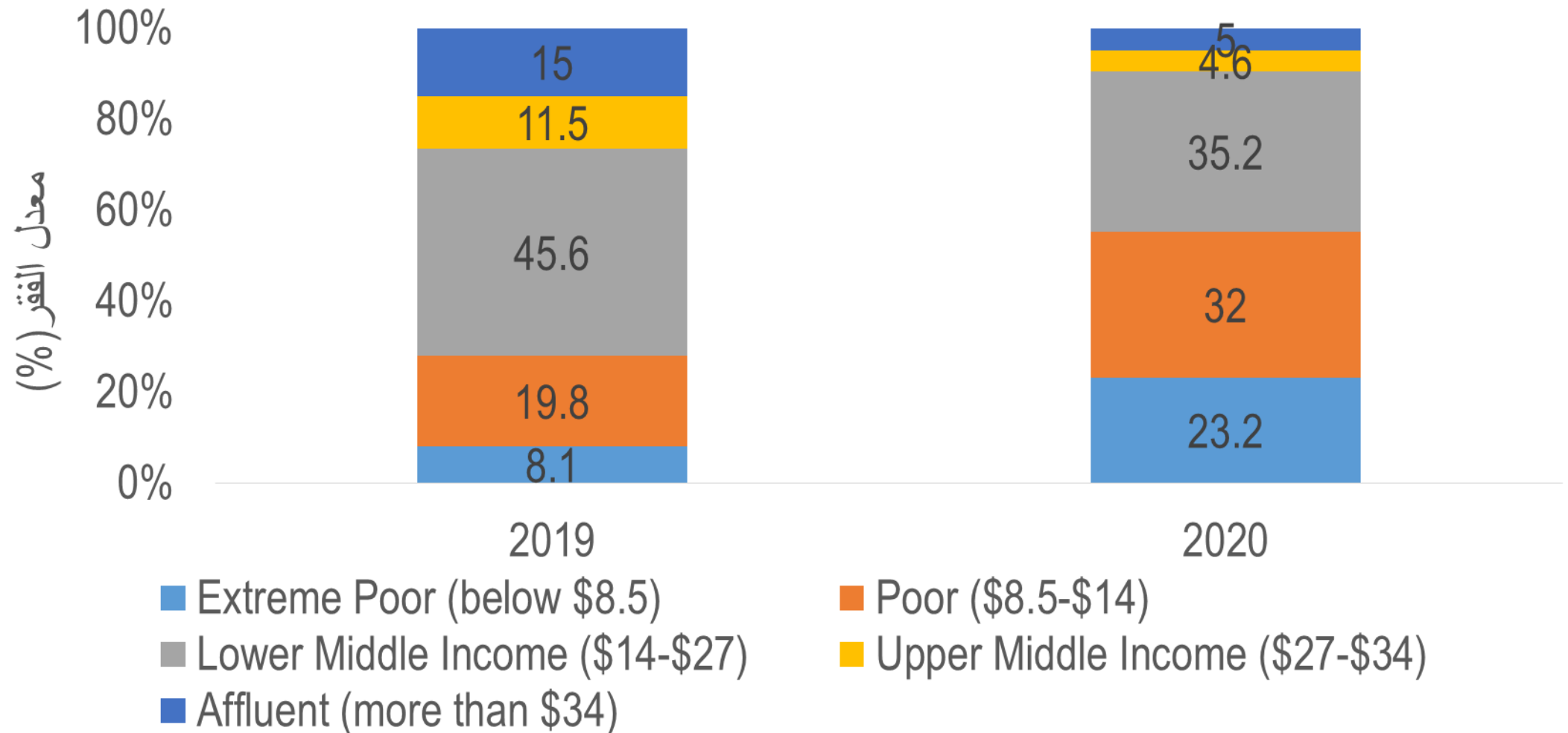


Source: IMF

تأثير جائحة الكورونا على الفقر: 16 مليون شخص أصبحوا تحت خط الفقر و9 مليون أصبحوا تحت خط الفقر المدقع



لكن لم تتأثر جميع البلدان بالتساوي: لبنان بعد نيسان/أبريل 2020



Source: IMF

المآخذ الرئيسية عن الفقر المادي:

لا نعلم ولكن من المرجح أنه ازداد بسبب جائحة الكورونا

لكن الفقر كان سابقاً على ارتفاع في ضوء صدمات النفط / الصراعات السابقة.
إن جائحة الكورونا لم تؤدي إلى ارتفاع معدلات الفقر ، بل أدت إلى تفاقمه.



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الأمم المتحدة

الاستقرار

ESCWA

3. لماذا الفقر المتعدد الأبعاد؟

لماذا نستخدم الفقر متعدد الأبعاد وليس فقر الدخل فقط؟

نسبة الأمية	التعطل	عدم الالتحاق بالتعليم	العمل المتقطع	
25.49	5.23	2.11	9.19	غير فقراء
41.21	6.40	4.26	21.27	فقراء
28.59	5.45	2.64	11.49	مصر

هناك نسبة ليست قليلة من الأفراد غير الفقراء ولكنهم يعانون من بعض أنواع الحرمان (الأمية، البطالة، ...الخ)، وبالتالي لا نستطيع الاعتماد فقط على فقر الدخل.

النهج الحالي لاتخاذ القرار لا يأخذ بعين الاعتبار الترابط بين المؤشرات: لوحة المعلومات

نسبة السكان
أقل من دولار واحد (تعاادل
القوة الشرائية) / يوم

حصة المرأة في العمل
المأجور في القطاع غير
الزراعي

صافي نسبة الالتحاق
في التعليم الابتدائي

انتشار الأطفال ناقصي الوزن
دون سن الخامسة

معدل الإلمام بالقراءة والكتابة من
15 إلى 24 سنة

انتشار الوفيات المرتبطة
بالمalaria

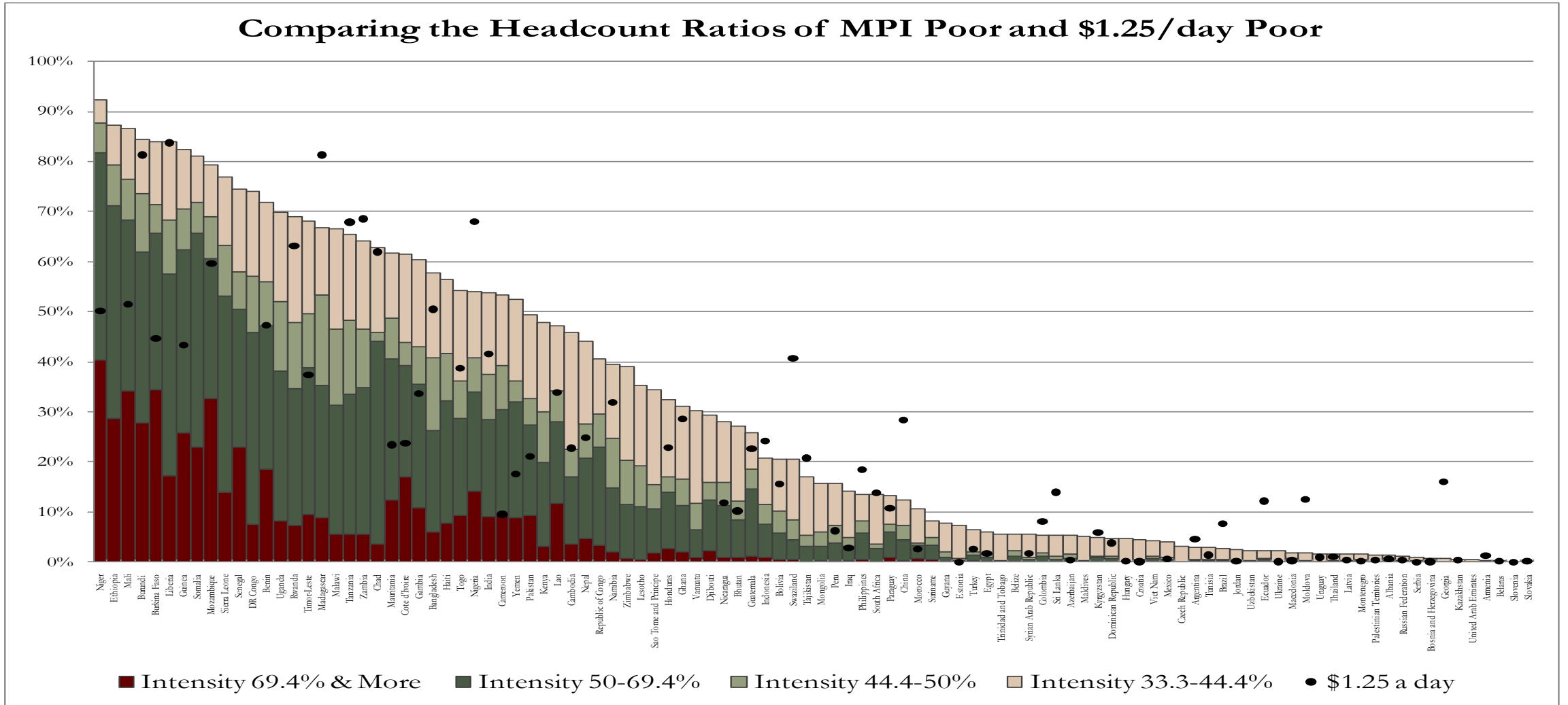
نسبة حالات السل التي تم
اكتشافها وعلاجها في إطار العلاج
بـDOTS

نسبة وفيات
الأمهات

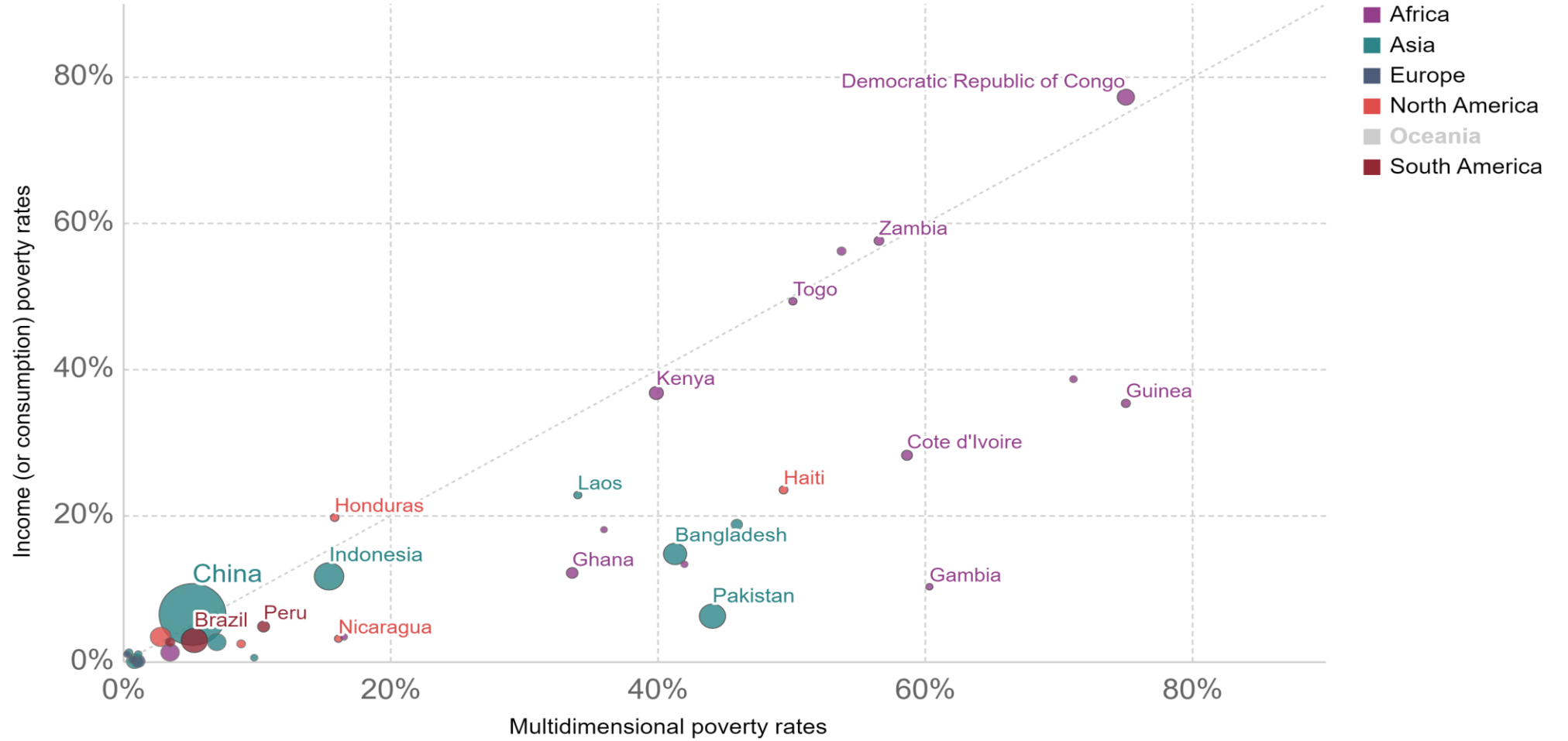
نسبة المقاعد التي
تشغلها المرأة في البرلمان
الوطني

التسارع في هدف واحد غالباً ما يسرع التقدم في أهداف أخرى؛ لتلبية أهداف التنمية المستدامة استراتيجياً
نحن بحاجة إلى رؤيتهم معا

لماذا نستخدم الفقر متعدد الأبعاد وليس فقر الدخل فقط؟



لماذا نستخدم الفقر متعدد الأبعاد وليس فقر الدخل فقط؟

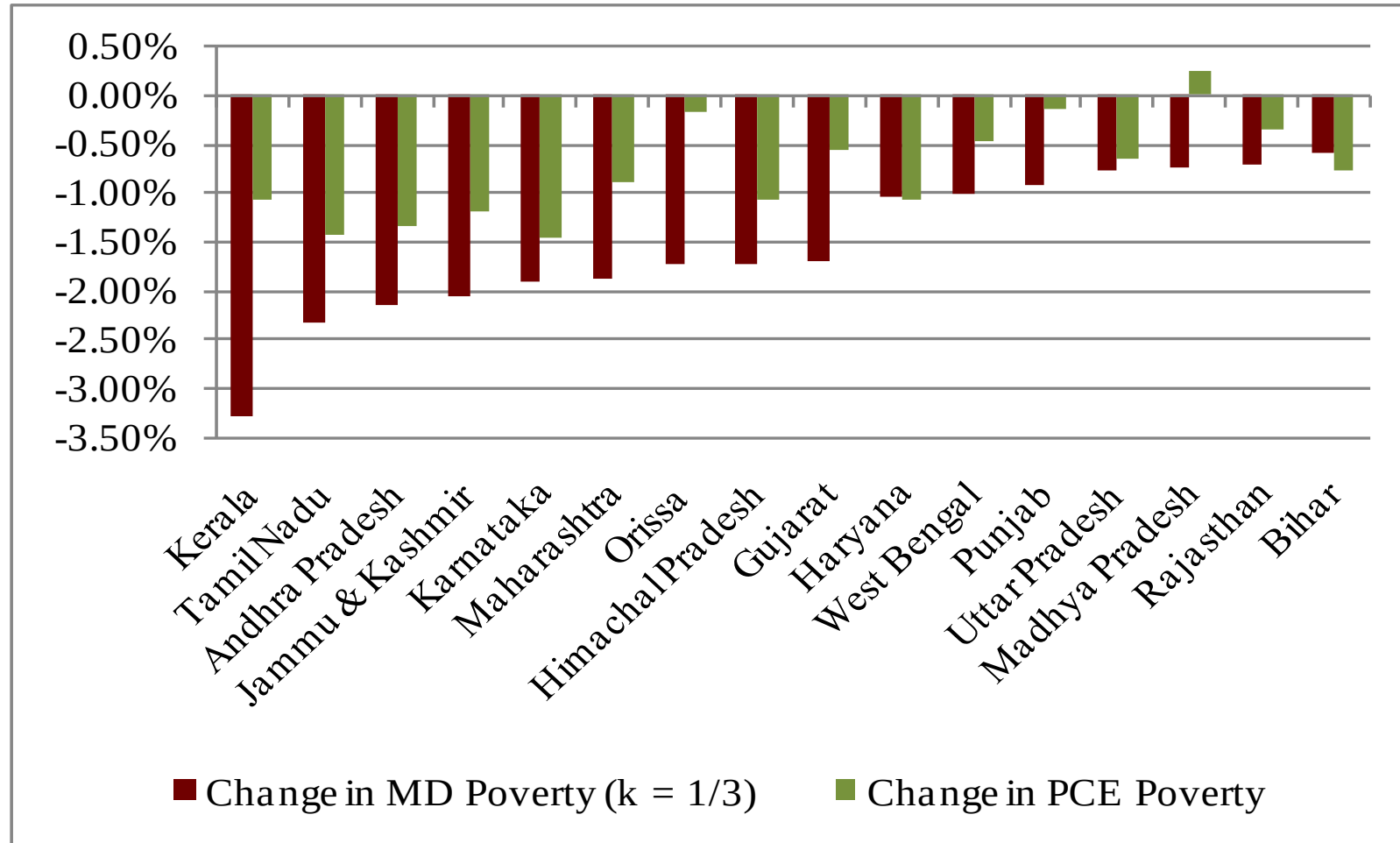


Source: World Bank, OPHI Multidimensional Poverty Index - Alkire and Robles (2016)

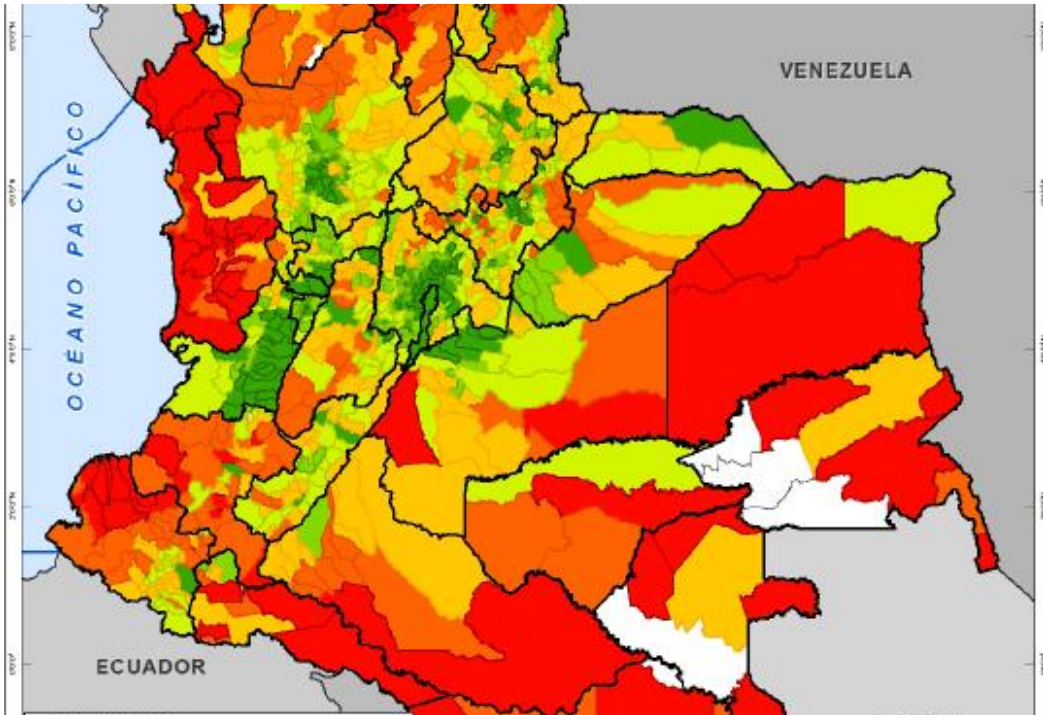
OurWorldInData.org/extreme-poverty/ • CC BY

لماذا نستخدم الفقر متعدد الأبعاد وليس فقر الدخل فقط؟

التغيير في الفقر متعدد الأبعاد مقارنة مع التغيير في فقر الدخل



يساعد الفقر المتعدد الأبعاد على وضع سياسات اجتماعية أفضل



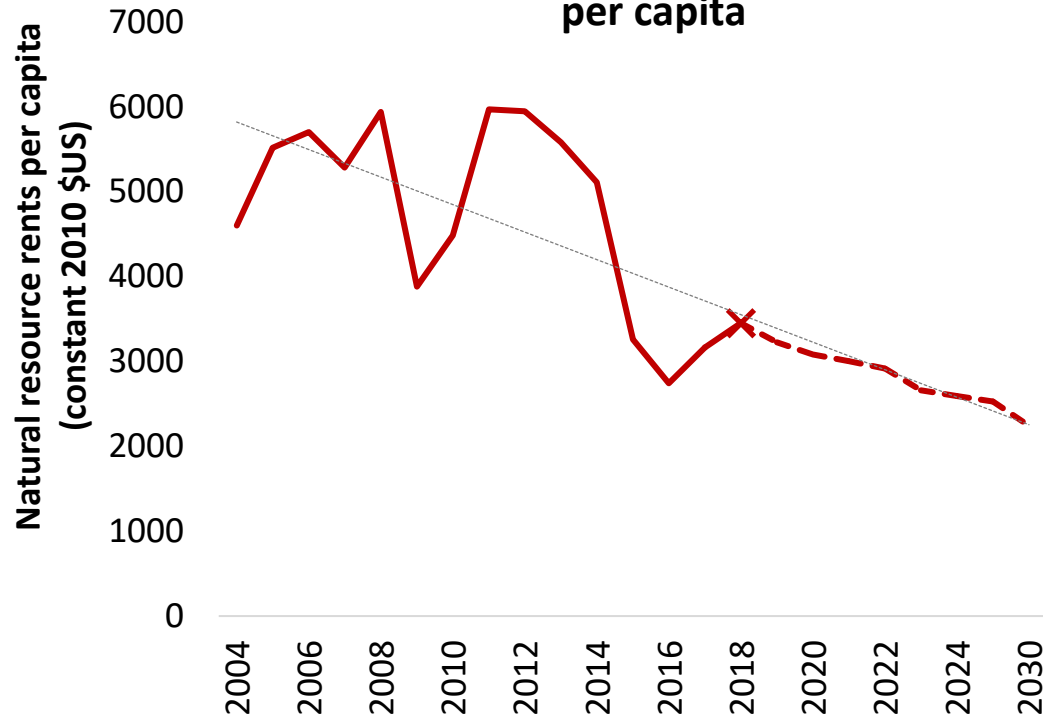
1. تقديم نظرة عامة على مؤشرات متعددة في لمحة مثلاً أهداف التنمية المستدامة (الغذاء الهدف 2 وفيات الأطفال الهدف 3 التعليم الهدف 4 الكهرباء الهدف 7 الصرف الصحي والسكن اللائق الهدف 11 ملكية الأصول الهدف 1 مياه الشرب الهدف 6)
2. إظهار التقدم بسرعة ومباشرة (الرصد/التقييم)
3. التخطيط الاسترشادي وتصميم السياسات. مثلاً تُسترشد في تصميم برامج الحماية الاجتماعية واستهدافها وتقييمها.
4. استهداف الفقراء والمجتمعات المحلية
5. يعكس فهم الناس (المرونة)
6. الدقة عالية – التكبير للحصول على التفاصيل حسب المناطق أو المجموعات أو الأبعاد
7. وضع أساس للمساءلة (مثال الصلة بالإنفاق الاجتماعي)
8. يسهل تنسيق السياسات القطاعية.
9. تعزيز المشاركة المدنية في اعداد استراتيجيات تخفيف حدة الفقر.

ماذا بعد؟

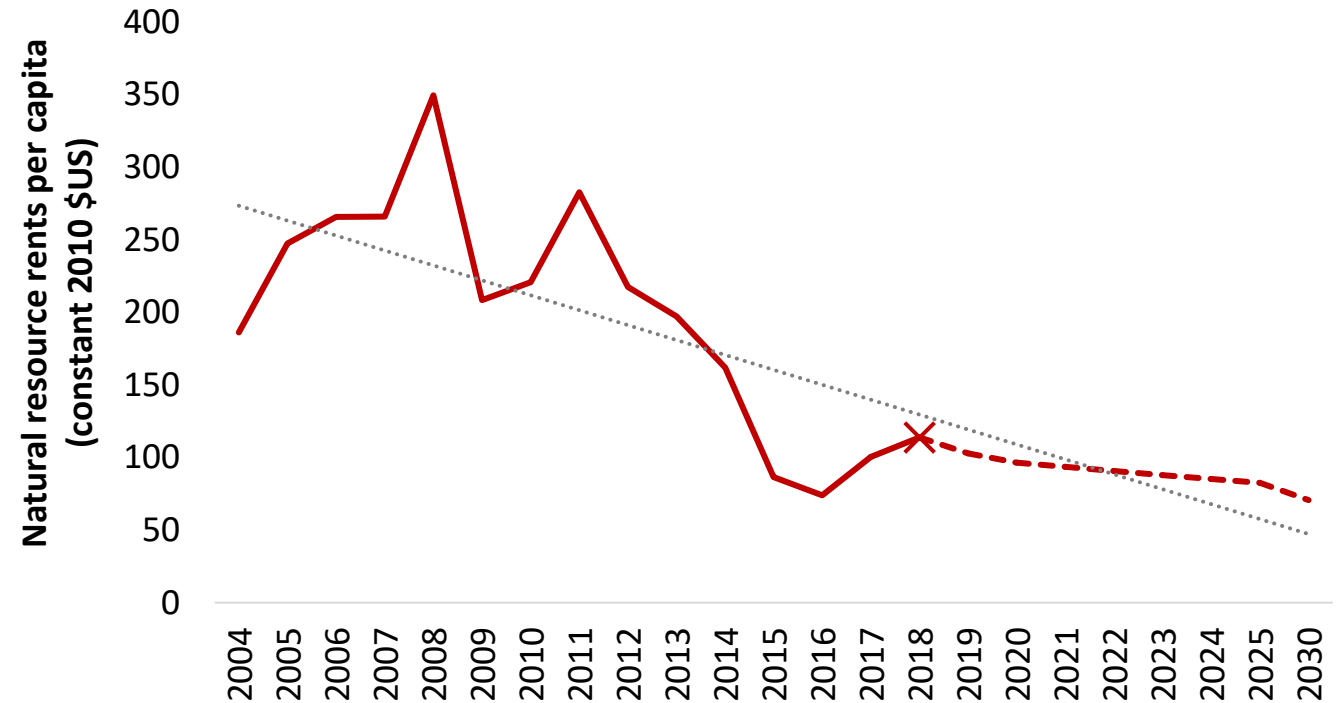
التحديات التالية بالنسبة
لدول الخليج

من المتوقع استمرار الانخفاض في نصيب الفرد من عائدات النفط

A. Arab resource-rich: Natural resource rents per capita

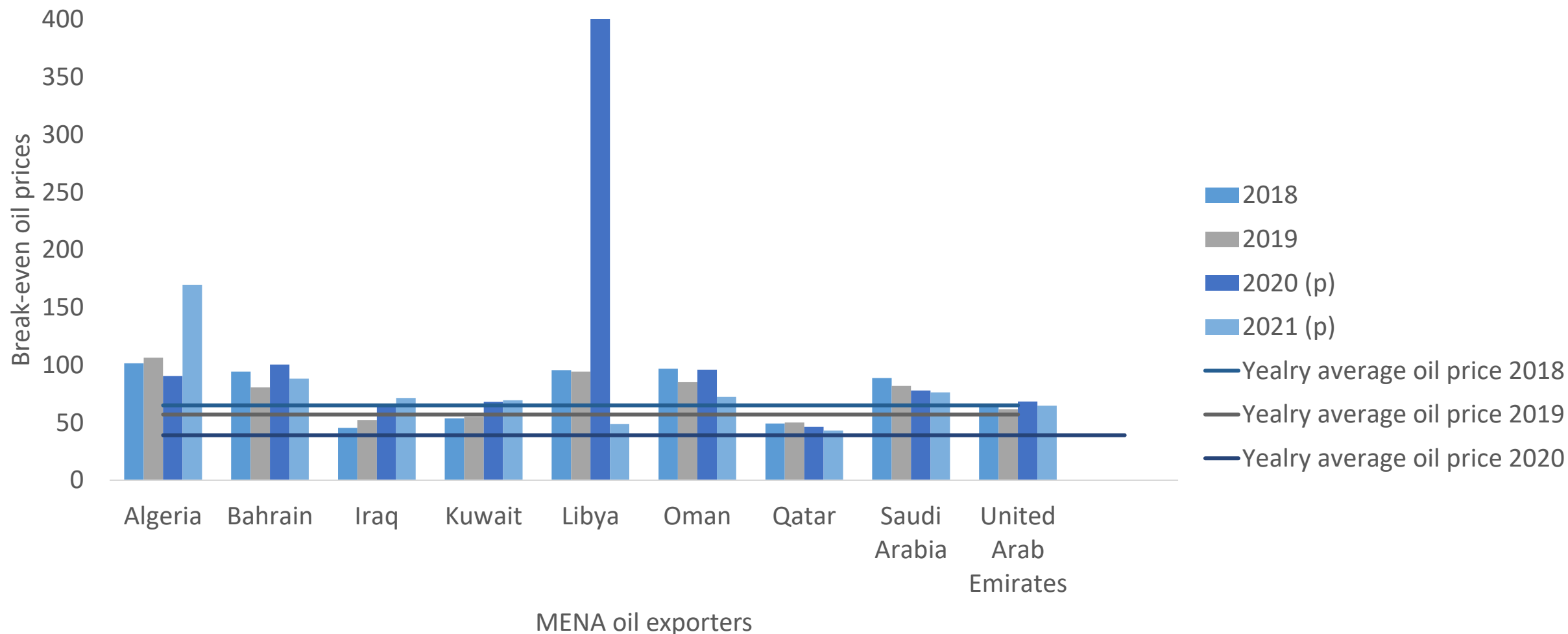


B. Arab resource-scarce: Natural resource rents per capita



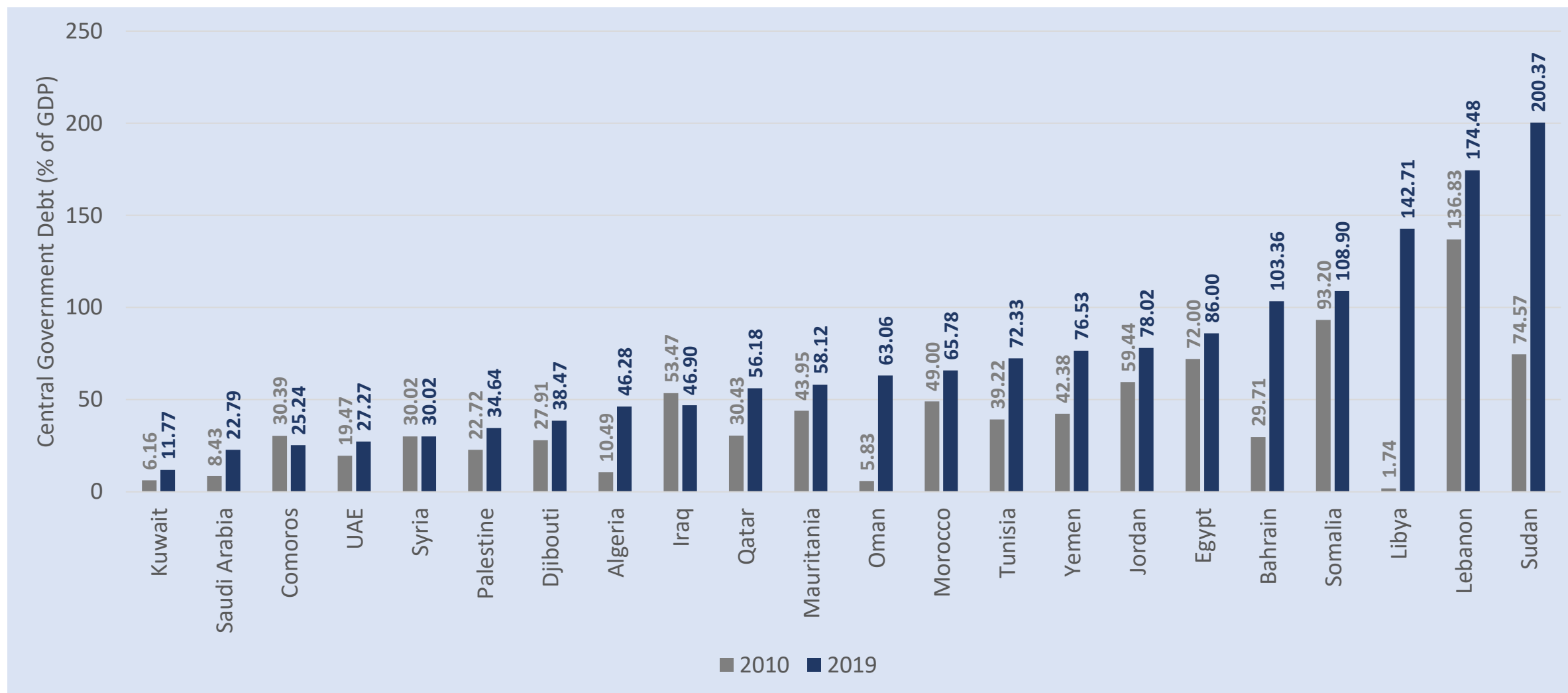
Source: National authorities, and IMF staff estimates and projections (p)

تقلص الميزانيات الحكومية: نقطة التعادل المالي لأسعار النفط أعلى من متوسط أسعار النفط لمصدري النفط ، خاصة في عام 2020



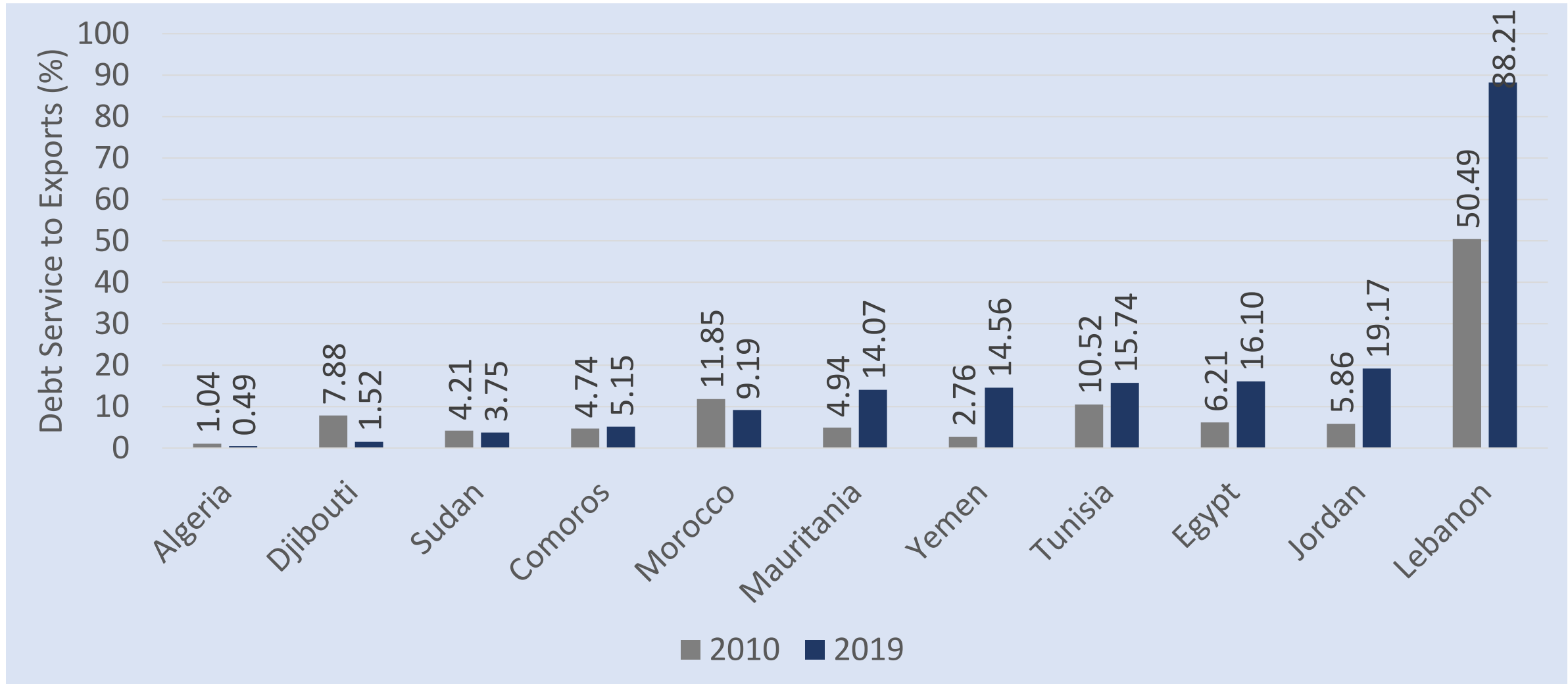
Source: National authorities, and IMF staff estimates and projections (p)

ذلك يؤدي إلى ارتفاع نسبة «الديون/الناتج المحلي الإجمالي» (حتى قبل COVID-19)



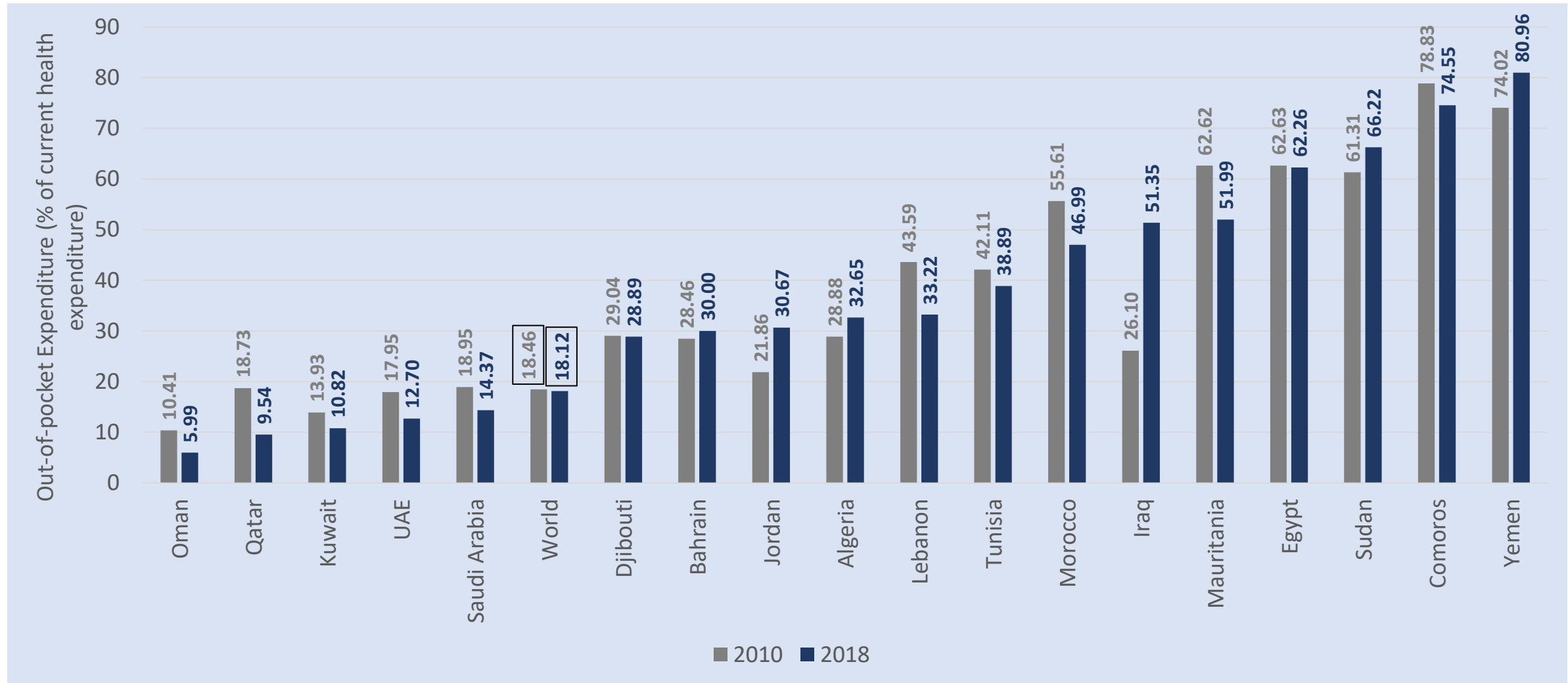
Source: World Bank and IMF data

كما أن خدمة الديون ترتفع بسرعة بالنسبة للعديد من البلدان المستوردة للنفط الصافي



Source: IMF data

الأسر المعيشية محصورة أيضًا بسبب نفقات الصحة والتعليم: مثال: الإنفاق الصحي من الجيب

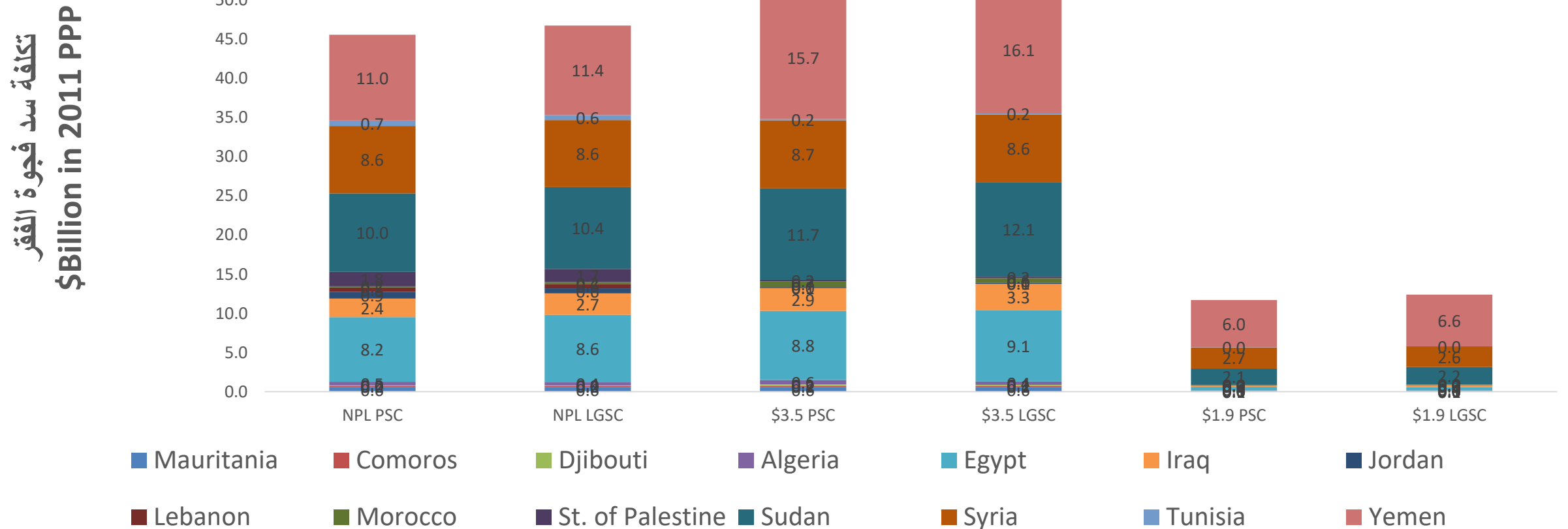


Source: World Bank Data

لدينا تحد مالي كبير

ما يجب القيام به؟

مثال بسيط لخفض الفقر النقدي: ما تكلفة سد فجوة الفقر بعد COVID-19؟



تكلفة سد فجوة الفقر مقارنة بالثروة التي يمتلكها ال 10% الأغنى

Country	Mean wealth of top national decile, 2019 (2019\$)	Adults in the top national decile, 2019 ('000)	Top decile wealth in 2019 (2019 \$million)	Top decile wealth in 2020 (current \$million)	Cost of poverty gap in 2019 (current \$million)	Cost of poverty gap in 2020 (current \$million)	Wealth tax on top decile needed to cover poverty gap, 2019	Wealth tax on top decile needed to cover poverty gap, 2020
Algeria	60,342	2,698	162,821	149,795	362	468	0.2%	0.3%
Egypt	99,771	5,831	581,755	535,214	8,952	10,075	1.5%	1.9%
Iraq	93,705	1,979	185,423	170,590	1,735	2,431	0.9%	1.4%
Jordan	163,214	551	89,964	82,766	816	1,031	0.9%	1.2%
Lebanon	360,069	421	151,409	139,296	381	643	0.3%	0.5%
Morocco	84,181	2,361	198,777	182,874	120	180	0.1%	0.1%
Tunisia	86,227	811	69,939	64,344	584	752	0.8%	1.2%
MICs	98,285	14,652	1,440,087	1,324,880	12,950	15,580	0.9%	1.2%
Comoros	33,734	42	1,427	1,313	211	226	14.8%	17.2%
Djibouti	18,685	58	1,089	1,002	49	50	4.5%	5.0%
Mauritania	14,521	231	3,354	3,086	529	609	15.8%	19.7%
Sudan	3,258	2,047	6,670	6,137	8,559	10,197	128.3%	166.2%
Syria	13,477	966	13,024	11,982	7,365	8,015	56.5%	66.9%
Yemen	32,270	1,458	47,050	43,286	8,951	10,391	19.0%	24.0%
LDCs	15,117	4,803	72,615	66,806	25,665	29,489	35.3%	44.1%
Total	77,752	19,456	1,512,702	1,391,686	38,615	45,069	2.6%	3.2%

الخلاصة 1: هناك ما يكفي من الدخل والثروة للقضاء على الفقر المادي خصوصاً في دول مجلس التعاون الخليجي

الخلاصة 2: لكن نادرا ما يتعلق الأمر بالمال

نحن بحاجة إلى تخطيط وطني أفضل يعتمد على المقاييس ولكن بشكل خاص على دليل الفقر المتعدد الأبعاد (هناك طرق لتصميم الخطط بناءً على MPI) ولكن هذا يحتاج إلى:

1. البيانات وتغيير العقلية من مقياس الفقر النقدي (على أساس التحويلات النقدية) إلى أهداف الفقر المتعدد الأبعاد الموجهة نحو الجودة (أقرب إلى أهداف التنمية المستدامة).
2. بناء القدرات وإصلاحات الإدارة.



شكرا