



## اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)

لجنة الطاقة

الدورة الحادية عشرة

القاهرة، 14-16 أيار/مايو 2017

البند 4 (أ) من جدول الأعمال المؤقت

## عرض ما تم تنفيذه في مجال الطاقة

## تنفيذ التوصيات الصادرة عن لجنة الطاقة في دورتها العاشرة

## موجز

يهدف هذا التقرير إلى إلقاء الضوء على برنامج التعاون الفني في الإسكوا وعرض الأنشطة التي تم تنفيذها في مجال الطاقة في إطار التعاون الفني مع الدول الأعضاء، التي تشمل تقديم خدمات استشارية وإجراء دراسات وأنشطة تدريب وفعاليات وطنية ودون إقليمية وإقليمية بناءً على طلبات الدول الأعضاء.

ويتناول التقرير أهم التحديات المتعلقة بالطاقة التي تواجهها الدول الأعضاء ويستعرض المواضيع ذات الأولوية في مجال التعاون الفني وطلبات الخدمات الاستشارية وأنشطة بناء القدرات وفقاً لاحتياجات المنطقة، وذلك ضمن الجهود المبذولة لتحقيق أهداف خطة التنمية المستدامة 2030. ويوضح أيضاً الإجراءات التي ينبغي أن تتبعها الدول الأعضاء في طلب الدعم الفني والخطوات والإجراءات المرعية لتنفيذ أنشطة الدعم الفني والخدمات الاستشارية.

هذه الوثيقة معروضة على لجنة الطاقة للاطلاع والمناقشة وتقديم المقترحات.

-2-

## المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	
3	5-1	.....مقدمة
<u>الفصل</u>		
3	21-6	.....أولاً- معلومات عن برنامج التعاون الفني في الإسكوا
3	13-6	.....ألف- أشكال التعاون
4	18-14	.....باء- التكامل مع أنشطة الإسكوا الأخرى
5	21-19	.....جيم- كيفية الحصول على خدمة التعاون الفني
6	39-22	.....ثانياً- أنشطة التعاون الفني في مجال الطاقة
6	35-22	.....ألف- الدعم الفني المُقدّم إلى الدول الأعضاء
8	39-36	.....باء- التوجه العام للطلبات
<b>ثالثاً- تحديات قطاع الطاقة في الدول الأعضاء وأولويات التعاون الفني في مجال الطاقة</b>		
8	53-40	.....ألف- التحديات في قطاع الطاقة
8	45-40	.....باء- أولويات التعاون الفني في مجال الطاقة
9	53-46	.....جيم- التنفيذ
10	65-54	.....رابعاً- الخطوات والإجراءات
10	58-55	.....ألف- تحديد الخدمة المطلوبة
11	62-59	.....باء- تقديم الطلبات وصياغة الشروط المرجعية
11	65-63	.....جيم- التنفيذ
<b>المرفقات</b>		
13		.....المرفق الأول- نموذج طلب الدعم الفني والخدمات الاستشارية
14		.....المرفق الثاني- الشروط المرجعية لطلبات الدعم الفني

## مقدمة

1- برنامج التعاون الفني في اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) هو امتداد طبيعي لعملها المعياري والتحليلي. فمن خلال هذا البرنامج، تقدم الإسكوا الخدمات الاستشارية والدعم الفني للدول الأعضاء والشركاء في التنمية لتحقيق التنمية الشاملة والمستدامة. وتحدّد الدول الأعضاء نطاق العمل والخدمات في مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية، والتنمية المستدامة والإنتاجية، والأهداف الإنمائية للألفية، وتكنولوجيا المعلومات، والإحصاءات، وتمكين المرأة، والقضايا الناشئة.

2- يهدف برنامج التعاون الفني إلى دعم الدول الأعضاء في وضع الاستراتيجيات الإنمائية وصقل الموارد البشرية ونشر أحدث المعارف والمعلومات المتوفرة في مجالات الاختصاص المطلوبة من خلال دعم السياسات وتطبيقها للاستجابة لقضايا اجتماعية واقتصادية حساسة ومستجدة، ولتسريع التقدم في تنفيذ الالتزامات الإقليمية والعالمية للدول الأعضاء، وبناء شبكات لتبادل المعرفة والخبرات بين الدول الأعضاء، وتعزيز التعاون في ما بين دول الجنوب، وتنفيذ المشاريع الميدانية المبتكرة.

3- يعرض هذا التقرير بشكل عام معلومات عن برنامج التعاون الفني في الإسكوا الذي يغطي كافة البرامج الفرعية في الإسكوا ومنها البرنامج الفرعي المعني بالإدارة المستدامة والمتكاملة للموارد الطبيعية في المنطقة الذي تدرج فيه الأنشطة المتعلقة بالطاقة.

4- ويتضمن التقرير عرضاً للأنشطة التي نفذت في إطار برنامج التعاون الفني في مجال الطاقة، والتي تشمل تقديم خدمات استشارية وإعداد دراسات وأنشطة تدريب وفعاليات وطنية ودون إقليمية وإقليمية بناءً على طلبات الدول الأعضاء، فضلاً عن عرض أهم التحديات المتعلقة بالطاقة التي تواجهها الدول الأعضاء.

5- ويتضمن التقرير استعراضاً للأنشطة المتوقعة في برنامج التعاون الفني في مجال الطاقة في الفترة المقبلة، وطلبات الخدمات الاستشارية وأنشطة بناء القدرات وفقاً لاحتياجات المنطقة، وذلك في إطار الجهود المبذولة لتحقيق أهداف خطة التنمية المستدامة 2030، مع تبيان الخطوات والإجراءات المرعية في تنفيذ أنشطة الدعم الفني والخدمات الاستشارية.

## أولاً- معلومات عن برنامج التعاون الفني في الإسكوا

### ألف- أشكال التعاون

6- تُقدّم الإسكوا خدمات التعاون الفني للدول الأعضاء بالأشكال التالية: (1) الخدمات الاستشارية والدعم الفني؛ (2) بناء القدرات وتبادل المعرفة؛ (3) صياغة المشاريع التجريبية وتنفيذها.

#### 1- الخدمات الاستشارية والدعم الفني

7- تلبية الإسكوا طلبات الحكومات للحصول على المشورة والمساعدة من خلال تقديم خدمات استشارية في إعداد البرامج الوطنية الطويلة الأمد ومقاربة المشاكل والمسائل الملحة المتصلة بالسياسات. كما تستخدم البرامج

-4-

الفرعية في الإسكوا هذه الخدمات لوضع آليات مناسبة لتعزيز التفاعل بين العمل المعياري والتحليلي للإسكوا من جهة والاحتياجات التشغيلية للحكومات على المستوى الوطني من جهة أخرى.

8- تساعد الخدمات الاستشارية والدعم الفني في تصميم أو تقديم المشورة بشأن خطط التنمية الوطنية أو الاستراتيجية والسياسات القطاعية، وتيسير الحوار بين الوزارات القطاعية بشأن موضوع محدد. وتشمل الخدمات بعثات تقصي الحقائق، وتحليل الأولويات وتقييم الاحتياجات، ورصد وتقييم ومساندة برامج ومشاريع محددة.

9- يمكن أن تتخذ الخدمات الاستشارية والدعم الفني شكل إعداد دراسة محددة أو مراجعة وإبداء الرأي في مقترحات سياسات واستراتيجيات وقوانين أو المشاركة في مؤتمر أو ورشة عمل أو دورة تدريبية تنظم على الصعيد الوطني، حيث تضيف خبرات المستشار و/أو الخبير المنتدب قيمة على المواضيع الفنية المطروحة.

## 2- بناء القدرات وتبادل المعرفة

10- تُنظّم أنشطة بناء القدرات وتبادل المعرفة استجابة لاحتياجات الدول الأعضاء، وينبغي أن تكون ذات طابع استراتيجي وذات أهداف ونتائج واضحة لها وقع على المستوى الوطني، ويمكن تنظيم ورش عمل ودورات تدريبية لبناء القدرات في بلد واحد أو أكثر بناءً على طلبات الدول الأعضاء.

11- يمكن للمستشارين الإقليميين والموظفين و/أو الخبراء الاستشاريين أن ينظّموا أو يديروا أو يشاركوا في ورش عمل تدريبية مختلفة من خلال تطوير وحدات تدريبية، وتيسير المناقشات، وتوفير التدريب العملي. ويمكن تنظيم ورش عمل تدريبية على المستويات المحلي والوطني والإقليمي.

## 3- المشاريع التطبيقية التجريبية

12- يمكن تمويل عدد محدد من المشاريع الوطنية أو الإقليمية المبتكرة في إطار برنامج التعاون الفني مع إمكانية تطويرها لاحقاً إلى مبادرات أطول أجلاً تُموّل من موارد من خارج الميزانية. وتهدف المشاريع التطبيقية إلى استكمال العمل المعياري للمنظمة من خلال تحويل المفاهيم والتحليلات إلى مشاريع وأنشطة ملموسة تؤسس لمشاريع أوسع وأطول أمداً تُموّل من خارج الميزانية.

13- على المشاريع التطبيقية التجريبية أن تكون مبتكرة من حيث النهج والمحتوى، وتختبر استراتيجيات جديدة أو تطبيقات بديلة، بناءً على نتائج البحوث. ويتمثل الهدف الأساسي منها في ترجمة البحوث إلى مشاريع تشغيلية يمكن تنفيذها على نطاق واسع.

## باء- التكامل مع أنشطة الإسكوا الأخرى

14- يتكامل برنامج التعاون الفني مع الأنشطة التي تنفذها الإسكوا ضمن البرنامج العادي، وحساب الأمم المتحدة للتنمية، والموارد المرصودة من خارج الميزانية بما فيها صندوق الإسكوا الائتماني.

15- توضع من خلال برنامج العمل العادي خطة عمل محددة لمدة سنتين وتتضمن برامج وأنشطة، كإعداد الدراسات والأبحاث، وعقد الندوات والاجتماعات الإقليمية، وتحليل الأولويات والاحتياجات بالتشاور مع الدول الأعضاء.

16- أما الأنشطة التي تنفذ من خلال حساب التنمية فتبدأ كمقترحات مشاريع تنفذها أكثر من جهة في الأمم المتحدة تتشارك في الأهداف نفسها حسب احتياجات الدول الأعضاء، ما يتيح تبادل الخبرات ونقل المعرفة بين الدول في مناطق إقليمية مختلفة. تجري دراسة المشاريع المقدمة من منظمات الأمم المتحدة كافة ويُختار بعضها لتمويل من حساب التنمية في الأمم المتحدة. وتتراوح فترة كل مشروع عادة ما بين سنة وأربع سنوات ويتضمن المشروع عدة أنشطة تخدم الأهداف الموضوعية.

17- والأنشطة الممولة من الموارد المرصودة من خارج الميزانية هي مشاريع تقدمها الإسكوا إلى بعض المانحين بحيث يخدم المشروع الإطار الاستراتيجي وأولويات البرامج الفرعية في الإسكوا والدول الأعضاء. وينبغي أن تكون هذه المشاريع مكملة لما سبق ضمن أولويات واحتياجات الدول الأعضاء والرؤى المستقبلية واختصاصات الإسكوا.

18- يكمل برنامج التعاون الفني أنشطة الإسكوا من خلال تقديم خدمات استشارية ودورات بناء قدرات، بناءً على طلب الدول الأعضاء في مجالات العمل المحددة. ويمكن أن يؤدي التعاون الفني إلى تطوير مقترحات مشاريع تُقدّم إلى الجهات المانحة أو حساب التنمية إذا ما لوحظ تشابه وترابط في طلبات الدول لمثل هذه المشاريع.

### جيم- كيفية الحصول على خدمة التعاون الفني

19- تستطيع الدول الأعضاء في الإسكوا الحصول على خدمات البرنامج العادي للتعاون الفني عند الطلب، ومن خلال شبكة نقاط الاتصال الخاصة بالتعاون الفني. وتلبي الإسكوا طلبات الدول على خدمات التعاون الفني من خلال مستشاريها الإقليميين المقيمين والموظفين المتخصصين، وشبكة المستشارين الذين تعتمدهم في مجالات اختصاصها.

20- ويعمل حالياً مع الإسكوا مستشارون إقليميون في مجالات مختلفة تحدد وفقاً لأولويات الدول الأعضاء والحاجات الطارئة. ومهمة هؤلاء المستشارين تقديم الخدمات للدول الأعضاء بناءً على طلبها من خلال تزويد الحكومات بخدمات استشارية حول السياسات والدعم الفني والتدريب في مجالات اختصاصهم. وقد انضم إلى الإسكوا في أيلول/سبتمبر 2016 مستشار إقليمي للطاقة ضمن إدارة سياسات التنمية المستدامة.

21- تقدّم البوابة الإلكترونية لشبكة التعاون الفني معلومات مفصلة عن أنشطة التعاون الفني في الإسكوا. وتُشجّع الدول الأعضاء على زيارة الموقع الإلكتروني للإطلاع على أسماء نقاط الاتصال في كل بلد ولتحميل الاستثمارات والمعلومات المتعلقة بتقديم طلب الحصول على الخدمات. كما تزود هذه البوابة الإلكترونية نقاط الاتصال بأحدث المعلومات عن آخر المهام المنقذة والخطط المقبلة.

## ثانياً- أنشطة التعاون الفني في مجال الطاقة

### ألف- الدعم الفني المُقدّم إلى الدول الأعضاء

22- بناءً على طلبات رسمية من الدول الأعضاء وعبر شبكة نقاط الاتصال والقنوات الرسمية نظّمت الإسكوا خلال الفترة الممتدة من آذار/مارس 2015 إلى أيار/مايو 2017 ورشات عمل تدريبية وقدمت خدمات استشارية لكل من الأردن والجمهورية العربية السورية والسودان ولبنان ونظّمت ورشات عمل إقليمية في الأردن وإسبانيا والمغرب.

#### 1- الأردن

23- شاركت الإسكوا بناءً على طلب من وزارة التخطيط والتعاون الدولي في الأردن في اجتماعات الأفرقاء والمؤسسات ذات الصلة لتنسيق الجهود وتقوية الترابط بين خارطة الطريق لتنفيذ خطة التنمية المستدامة 2030 والبرنامج التنموي التنفيذي في الأردن مع تحديد المؤشرات والجهات المسؤولة عنها. وقد شاركت بعثة الإسكوا في اجتماعات الأهداف السادس والسابع والثاني عشر من خطة التنمية شارحة الأهداف والمؤشرات للحضور ومساهمة في النقاشات وذلك في الفترة من 30 كانون الثاني/يناير إلى 2 شباط/فبراير 2017.

24- شارك المستشار الإقليمي للطاقة في اجتماع في مديرية الإحصاءات الاقتصادية لتقييم البيانات والإحصاءات المتعلقة بالطاقة في التعدادات والمسوح الأسرية ومراجعة الاستبيانات المستخدمة في المسوح الاقتصادية المتعلقة بكفاءة الطاقة والنفقات البيئية وبيانات الطاقة المتجددة ومؤشرات التنمية المستدامة وذلك يوم 29 كانون الثاني/يناير 2017 في عمان، الأردن.

#### 2- الجمهورية العربية السورية

25- بناءً على طلب من وزارة الكهرباء استضافت الإسكوا في مقرها في بيروت بعثة من الوزارة لتحديد أولويات الدعم الفني المطلوب وذلك في 8 حزيران/يونيو 2016. وبناءً على هذا الاجتماع، نظّمت ورشة عمل تدريبية حول "إصلاح وإعادة هيكلة قطاع الكهرباء في سوريا" في مبنى الأمم المتحدة، في بيروت في يومي 25 و26 كانون الثاني/يناير 2017 على أن تتبعها دورات تدريبية أخرى تناقش تطوير إدارة قطاع الكهرباء.

#### 3- السودان

26- ناقش ممثل الإسكوا مع المسؤولين المعنيين في جامعة السودان للعلوم والتكنولوجيا موضوع إنشاء وتجهيز ورشة لتصنيع المعدات الصغيرة وتحضير نماذج لتطبيقات الطاقة المتجددة في الفترة الممتدة من 8 إلى 10 حزيران/يونيو 2015. وتقدّمت الإسكوا باقتراحات بشأن التجهيزات التي تحتاجها الجامعة. كما انتدبت خبيراً إقليمياً لإلقاء محاضرة في الجامعة حول تطبيقات الطاقة المتجددة.

27- تقدّم الجهاز الفني لتنظيم ورقابة الكهرباء في وزارة الموارد المائية والكهرباء في السودان بطلب دعم فني من الإسكوا لوضع مشروع "قانون كفاءة الطاقة" في السودان. وقد لَبّيت الإسكوا الطلب بتكليف استشاري بوضع استبيان يُعرض على مختلف الوزارات والمؤسسات المعنية والذهاب إلى السودان للاجتماع بالمسؤولين

السودانيين تمهيداً لوضع مشروع القانون وقد تم ذلك في يومي 6 و7 آذار/مارس 2016، وقد وضع الاستشاري مسودة مقترح القانون في شهر أيار/مايو 2016 تضمنت ملاحظات المعنيين في السودان.

28- بناءً على طلب من الإدارة العامة لشؤون الطاقة في وزارة النفط، زار المستشار الإقليمي للطاقة الخرطوم لتقييم الأنشطة المتعلقة بالوقود الحيوي ونطاق إنتاج واستخدام الإيثانول والديزل الحيوي في السودان وبرمجة الدعم المقدم من الإسكوا إلى الإدارة في 4 و5 كانون الثاني/يناير. واقترح برنامج دعم للفترة 2017-2018 في مجال الوقود الحيوي ومراجعة نتائج دراسة خارطة الطريق ودراسة الجدوى عند صدورها؛ وإجراء دورة تدريبية حول الوقود الحيوي وتأثيره على الغذاء والمياه؛ ومساندة وزارة النفط في السودان في إعداد تقرير عن عقبات ونطاق إنتاج واستخدام الوقود الحيوي في قطاع النقل وفي وضع السياسات.

#### 4- لبنان

29- شاركت الإسكوا في المؤتمر حول النفط والغاز الذي انعقد في الفترة الممتدة بين 15 و19 نيسان/أبريل 2015 في جامعة رفيق الحريري بتكليف خبير دولي من بريطانيا لتقديم محاضرة ومدخلات في المؤتمر.

30- أعدت الإسكوا، بطلب من وزارة الطاقة والمياه، المديرية العامة للنفط، دراسة حول الجدوى الفنية الاقتصادية لإمكانية استخدام الأنظمة الكهروضوئية لتوفير الطاقة الكهربائية في محطات المحروقات في لبنان وذلك خلال النصف الثاني من العام 2016.

#### 5- إقليمياً

31- نظمت الإسكوا بالتعاون مع الجامعة العربية والمؤسسة الأوروبية – العربية والمركز الإقليمي للطاقة المتجددة وكفاءة الطاقة دورة تدريبية حول "وضع خطط وطنية وإقليمية لتطوير استراتيجيات وسياسات كفاءة الطاقة التي تستهدف قطاع البناء" في غرناطة، إسبانيا في الفترة الممتدة من 6 إلى 10 نيسان/أبريل 2015. وقد شارك في الورشة عدد كبير من ممثلي الدول الأعضاء وخبراء إقليميون وأوروبيون.

32- نظمت الإسكوا بالتعاون مع الجامعة العربية والمؤسسة الأوروبية – العربية والمركز الإقليمي للطاقة المتجددة وكفاءة الطاقة دورة تدريبية حول "الشبكات الذكية وإدماج مشاريع الطاقة المتجددة" في غرناطة، إسبانيا في الفترة الممتدة من 24 نيسان/أبريل إلى 1 أيار/مايو 2016 شارك فيها أيضاً عدد كبير من ممثلي الدول الأعضاء وخبراء إقليميون وأوروبيون.

33- نظمت الإسكوا بالتعاون مع الاتحاد العربي للكهرباء وشركة الكهرباء الوطنية في الأردن ورشة عمل تدريبية حول "تكامل الطاقات المتجددة مع شبكات النقل والتوزيع في المنطقة العربية" خلال الفترة 2-3 أيلول/سبتمبر 2015 بمشاركة ممثلي المؤسسات العاملة في قطاع الكهرباء في الدول العربية.

34- نظمت الإسكوا بالتعاون مع الاتحاد العربي للكهرباء وشركة الكهرباء الوطنية في الأردن، ورشة عمل تدريبية للمهندسين العاملين في قطاع الكهرباء في الدول العربية حول "كفاءة الطاقة في أنظمة إنتاج ونقل وتوزيع الكهرباء" في عمان، يومي 4 و5 أيلول/سبتمبر 2016.

-8-

35- شاركت الإسكوا في المؤتمر العام الخامس للاتحاد العربي للكهرباء "التوازنات في مزيج الطاقات التقليدية الجديدة والمتجددة في الأنظمة الكهربائية"، الذي عقد في مراكش يومي 27 و28 كانون الثاني/يناير 2016. وقد قدمت الإسكوا عرضاً مرئياً ورئست إحدى الجلسات وشاركت في صياغة التوصيات.

### باء- التوجه العام للطلبات

36- تبين من الدعم الفني المقدم التنوع في حاجات وأولويات الدول الأعضاء التي يلبها برنامج الدعم الفني في الإسكوا بناءً على طلب الدول الأعضاء.

37- تبين من الأنشطة التي قامت بها الإسكوا ضمن برنامج الدعم الفني أن هناك توجهاً عاماً نحو المواضيع التالية:

- (أ) تطبيقات الطاقة المتجددة؛
- (ب) كفاءة الطاقة في قطاعات محددة؛
- (ج) مؤشرات ومعلومات وقواعد بيانات عن الطاقة؛
- (د) سياسات وقوانين وإعادة هيكلة.

38- كانت معظم الأنشطة متشابهة من حيث أنها تؤسس لبرامج عمل متوسطة وطويلة الأمد في الدول التي حصلت على الدعم الفني، مع اختلاف في التفاصيل في ضوء خصوصيات وأولويات كل دولة.

39- زوّدت ورش العمل التدريبية الإقليمية الدول الأعضاء بمجموعة من المعارف ذات الاهتمام المشترك في مجالات الشبكات الذكية والتكنولوجيات المعتمدة لإنتاج الطاقة الكهربائية من مصادر الطاقة المتجددة وتحسين كفاءة الطاقة في قطاعات مختلفة.

### ثالثاً- تحديات قطاع الطاقة في الدول الأعضاء وأولويات التعاون الفني في مجال الطاقة

#### ألف- التحديات في قطاع الطاقة

40- تواجه المنطقة العربية تحديات كبرى على الأصعدة السياسية والأمنية والاقتصادية، مع تداعيات الأزمات في أكثر من دولة على المنطقة ككل، وتداعيات تراجع أسعار النفط خلال السنوات الماضية وتأثيرها بأشكال متفاوتة على اقتصادات وخطط التنمية في الدول الأعضاء.

41- تؤثر التحديات التي تواجهها المنطقة بشكل مباشر على قطاع النفط من ناحية تصدير النفط واستيراده وعلى قطاع الكهرباء من ناحية إنتاج الكهرباء ونقلها وتوزيعها كما تؤثر على تقدم الدول الأعضاء في تنفيذ السياسة العالمية بشأن التنمية المستدامة بما في ذلك "خطة 2030" وأهدافها وخصوصاً الهدف السابع "ضمان حصول الجميع بتكلفة ميسورة على خدمات الطاقة الحديثة والموثوقة والمستدامة".



42- تواجه المنطقة العربية تحديات في مجارة ارتفاع الطلب على الطاقة بشكل عام وعلى الكهرباء بشكل خاص ما يضع ضغوطاً على قطاع الكهرباء لتلبية احتياجات الاستثمار في القطاع لتجهيز محطات التوليد وشبكات النقل والتوزيع ويزيد من الأعباء المالية ومن استهلاك الوقود الأحفوري.

43- ومع تساؤل كميات المياه العذبة وتزايد السكان وتزايد الطلب على المياه وتغير المناخ، يتوقع زيادة الطلب على الطاقة لتأمين احتياجات تحلية المياه ومعالجتها وضخها ونقلها الى مراكز الطلب، ما يزيد من الضغوط على قطاع الطاقة.

44- ومع استمرار سياسات دعم الطاقة، ينحصر الاهتمام بتحسين كفاءة الطاقة ببعض الأطراف، ويغلب الإسراف في الاستهلاك بسبب عدم وجود دافع مالي مباشر يدفع المستهلك النهائي إلى التخفيف من الاستهلاك، وعليه فإن إمكانات تحسين كفاءة الطاقة وتعظيم الإنتاجية كبيرة ولا بد من مقاربتها.

45- في بعض الدول الأعضاء لا تصل الشبكات الكهربائية إلا إلى نسبة قليلة من السكان (52 في المائة في اليمن<sup>(1)</sup>، 34 في المائة في السودان<sup>(2)</sup>، 29 في المائة في موريتانيا<sup>(3)</sup>). كما تعاني بعض الدول الأخرى من عدم استمرارية تأمين الكهرباء، كما في لبنان والعراق والجمهورية العربية السورية وليبيا، وذلك بسبب النقص في قدرات معامل الإنتاج و/أو تردي أوضاع منظومة الطاقة الكهربائية و/أو مشاكل مالية ومؤسسية و/أو أوضاع أمنية.

#### باء- أولويات التعاون الفني في مجال الطاقة

46- بناءً على ما ذكر، من المتوقع ان تتوجه طلبات الدعم الفني لمعالجة التحديات في إطار تحقيق أهداف التنمية المستدامة، لا سيما في مجالات الترابط بين الطاقة والمياه، والشاركة ما بين القطاع العام والخاص، والتكنولوجيات الحديثة بشكل عام وتبعاً لخصوصيات البلدان في الفئات الثلاث التالية:

##### 1- الدول التي تواجه أزمات: الجمهورية العربية السورية والعراق وفلسطين وليبيا واليمن

47- تنصب اهتمامات هذه الدول على أولوية تأمين الطاقة والكهرباء في فلسطين في ظل الاحتلال وفي الدول الأخرى في ظل الأوضاع الأمنية والمشاكل المؤسسية وتحديات إعادة بناء البنية التحتية المتضررة.

48- يتركز الاهتمام في فلسطين على دعم إنشاء مركز وطني لمعلومات الطاقة، وعلى مشاريع الطاقة الشمسية الكبيرة الحجم المربوطة بالشبكة الكهربائية وذلك لتخفيف الاعتماد الكلي على الجانب الإسرائيلي لتأمين الكهرباء أو السماح بوصول الوقود الى معامل الإنتاج.

(1) الاتحاد العربي للكهرباء، النشرة الإحصائية 2015.

(2) الاتحاد العربي للكهرباء، النشرة الإحصائية 2015.

(3) African Energy Commission, Energy Poverty in Africa, 2016 (data 2014)

49- يتوقع ورود طلبات من معظم دول هذه الفئة لعقد ورش عمل تدريبية حول اصلاح القطاع وتنظيمه وإعادة الهيكلة ورسم السياسات ومنهجية تحديد التعريفات، كأساس لتحسين الأداء وتقليص الهدر، وكمنطلق لتهيئة الظروف المؤاتية لجذب استثمارات القطاع الخاص الى قطاع الكهرباء على المديين المتوسط والبعيد، تخفيفاً للأعباء الاستثمارية المطلوبة من الجهات الحكومية.

## 2- الدول الأقل نمواً: السودان وموريتانيا واليمن

50- تنصب اهتمامات هذه الدول على إيصال الكهرباء الى السكان، وزيادة نسبة السكان المعتمدين على خدمات الطاقة الحديثة.

51- يتوقع ورود طلبات للحصول على دعم فني من هذه الدول في مجالات إنتاج الكهرباء من الطاقة المتجددة من المحطات المركزية المربوطة بالشبكة، وفي مجالات التطبيقات الصغيرة الحجم والموزعة، وبرامج كهربة الريف، وبرامج كفاءة الطاقة، وفي رسم سياسات محفزة مع منهجيات وضع التعريفات، والقوانين والعقود المحفزة والمهينة لجذب استثمارات القطاع الخاص.

## 3- دول المغرب والمشرق العربي: تونس والمغرب والأردن ولبنان ومصر

52- يتوقع ورود طلبات دعم فني من هذه الدول حول تكنولوجيات وتطبيقات الطاقة المتجددة وكفاءة استخدام الطاقة في قطاعات محددة كالصحة والتعليم والصناعة والمباني، ونشر الوعي العام حول أهمية كفاءة الطاقة ودور الفرد في تخفيف الأعباء المتعلقة بتكاليف الطاقة.

## 4- دول مجلس التعاون الخليجي: الإمارات العربية المتحدة والبحرين وعمان وقطر والكويت والمملكة العربية السعودية

53- يتوقع ورود طلبات دعم فني من هذه الدول حول سياسات وإجراءات في مجالات تحسين كفاءة الطاقة وخفض الانبعاثات وتشجيع الاستثمارات وتحقيق أهداف التنمية مع تحديد المؤشرات وعناصرها ومصادرهما.

## **رابعاً- الخطوات والإجراءات**

54- يمكن للدول الأعضاء الحصول على دعم فني من الإسكوا من خلال اتباع الإجراءات التالية.

### **ألف- تحديد الخدمة المطلوبة**

55- تقدم الدول الأعضاء طلبات التعاون الفني والخدمات الاستشارية بحسب أولوياتها واحتياجات محددة في الوزارات أو المؤسسات الحكومية الأخرى أو المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية. ويمكن وضع الطلبات بالتنسيق والتشاور مع نقاط الاتصال للتعاون الفني في الدول الأعضاء و/أو مع المستشارين الإقليميين وموظفي الإسكوا. وينبغي أن تتناسب الطلبات مع الإطار الاستراتيجي وأولويات البرامج الفرعية في الإسكوا في المجالات التي يمكن للإسكوا أن تقدم فيها قيمة مضافة استراتيجية.

56- يتكامل برنامج التعاون الفني مع البرامج الأخرى في الإسكوا، حيث أن أنشطة التعاون الفني تكمل دائرة الدعم الفني العام المقدم من الإسكوا بالاستجابة على طلبات الدول ذاتها ضمن الخطط الوطنية وفي سياق الأنشطة الإقليمية.

57- يلبي برنامج التعاون الفني طلبات الدول الأعضاء من خلال مهام استشارية قصيرة لا تزيد عن أسبوعين لمعالجة مسألة فنية معينة. ويمكن ان تتكرر هذه المهام إذا لزم الأمر. كما يلبي البرنامج طلبات الدول الأعضاء في إجراء دراسات فنية محددة قد تتطلب زيارة قصيرة لجمع المعلومات وأخرى لعرض النتائج ويتخللها تواصل مع الجهات المعنية بحسب الحاجة.

58- يمكن ان تؤسس مهمات التعاون الفني إلى إطلاق مشاريع متوسطة او طويلة الأجل يمكن للدول تمويلها من الجهات المانحة المختلفة.

### باء- تقديم الطلبات وصياغة الشروط المرجعية

59- تقدم طلبات الحصول على الخدمات الاستشارية من خلال تعبئة النموذج المخصص لذلك (المرفق الأول) مع تحديد الشروط المرجعية وبالتشاور مع نقطة الاتصال الوطنية، ثم ترسل إلى الإسكوا عبر القنوات المحددة للتعاون الفني.

60- تتضمن الشروط المرجعية فقرات عن خلفية الموضوع، والأهداف المتوقعة، والمنهجيات والأعمال، والمخرجات والنتائج، مع المدة المقترحة والإطار الزمني (المرفق الثاني).

61- يتم تحديد الطلبات على أنها ذات أولوية عندما تغطي المعايير التالية:

- أن تكون الاستجابة للطلب تدعم أهداف الإطار الاستراتيجي وخطة العمل السنوية للإسكوا؛
- أن يكون الهدف النهائي للطلب هو بناء القدرات؛
- أن يكون تأثير الخدمات المطلوبة كبير، وأن تكون مستدامة، وأن يكون لها تأثيرات مضاعفة؛
- أن يكون تنفيذ الطلب يستند إلى القيمة المضافة للإسكوا وان لا يكرر عمل أي شريك آخر من الشركاء على الأرض (بما في ذلك وكالات الأمم المتحدة الأخرى).

62- تحدد الإسكوا امكانية تنفيذ الطلب بحسب اولويات المنظمة ضمن الإمكانيات المتوفرة والميزانيات المرصودة، وبما يتناسب مع برنامج العمل العادي في حينه.

### جيم- التنفيذ

63- تبدأ إجراءات التنفيذ عند استلام الإسكوا الطلب والاتفاق مع نقطة الاتصال، كممثلة للدولة مقدمة الطلب، على الأنشطة التفصيلية، وذلك عبر المراحل التالية:

(أ) تأكيد استلام الطلب: ترسل الإسكوا رداً يشير إلى استلام الطلب للمراجعة؛

(ب) مراجعة الطلب: تراجع الإسكوا الطلب إذا ما كان يندرج ضمن التفويض المعطى لها، ومدى ترابطه مع الإطار الاستراتيجي والبرامج الفرعية في الإسكوا وتغطيته للمعايير المذكورة في الفقرة بء أعلاه؛

(ج) تحديد الأنشطة المطلوبة: إذا استوفى الطلب المعايير، فإن المناقشات تبدأ داخليا مع الإدارات والبرامج الفرعية المعنية، وخارجيا لاستكشاف الشركاء والخيارات المحتملة لتحقيق الأهداف. كما تحدد تفاصيل الأنشطة والخبرات المطلوبة والمسؤول الرئيسي عن التنفيذ. ثم يضع البرنامج الفرعي المسؤول، بالتشاور مع الجهة الطالبة، الشروط المرجعية لبعثة استشارية و/أو مذكرة توضيحية لبعثة بناء قدرات بناءً عليها توضع خطة عمل تنفيذية ويتم التأكد من توفر الميزانية؛

(د) تنفيذ الأنشطة: تجري الترتيبات الداخلية لتنفيذ الأنشطة المطلوبة بناءً على الخطة المتفق عليها ثم يتم التنفيذ باتباع الآليات المرعية الإجراء؛

(هـ) إعداد التقرير: عند انتهاء المهمة أو البعثة، يعد المستشار الإقليمي تقريره المفصل للمراجعة الداخلية ثم ترسله الإسكوا الى الجهة الطالبة للخدمة مع نسخة الى نقاط الاتصال للمراجعة.

64- يراقب قسم التعاون الفني في الإسكوا الخدمات والمهمات الاستشارية المقدمة الى الدول الأعضاء. وتعتبر المراقبة المنتظمة أمراً هاماً جداً من أجل التحسين المستمر للخدمات. وتشجع الإسكوا نقاط الاتصال على استكمال استمارات تقييم الأداء للخدمات المقدمة وتضمينها أكبر قدر ممكن من التفاصيل بعد انجاز كل مهمة أو بعثة.

65- والدول الأعضاء مدعوة للإطلاع على الأنشطة وتقديم المقترحات لتحسين خدمات التعاون الفني بما يسهم في تحقيق إنجازات ملموسة في مجال الطاقة المستدامة على الصعيدين الوطني والإقليمي.

المرفق الأول

## نموذج طلب الدعم الفني والخدمات الاستشارية

شعبة تخطيط البرامج والتعاون الفني  
مكتب نائبة الأمانة التنفيذية لدعم البرامج  
طلب خدمات استشارية



التاريخ:

الدولة: .....
الجهة الطالبة : .....
اسم ولقب المسؤول/المنسق : .....
رقم الهاتف: 1. ....
البريد الإلكتروني: 1. .... الجوال 2. ....
رقم الفاكس: 2. ....
خدمة استشارية في مجال:
<input type="checkbox"/> سياسات التنمية المستدامة (بيئة، مياه، طاقة، التغير المناخي، الإقتصاد الأخضر). <input type="checkbox"/> التنمية الاجتماعية (حماية اجتماعية، مشاركة، فئات مهمشة) . <input type="checkbox"/> التكامل والتنمية الاقتصادية (إقتصاد كلي، تسهيل التجارة والنقل، وتمويل للتنمية). <input type="checkbox"/> التكنولوجيا من أجل التنمية (الابتكار، تشبيك التكنولوجيا، تكنولوجيا المعلومات والاتصالات). <input type="checkbox"/> الإحصاءات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية. <input type="checkbox"/> النهوض بقضايا المرأة وتمكينها. <input type="checkbox"/> القضايا الناشئة والحوكمة (تطوير القدرات المؤسساتية، التنمية في ظل الاحتلال والأزمات، تحديات التحول نحو الديمقراطية، دعم عمليات الحوار الوطني)
الشروط المرجعية المفصلة:
<ul style="list-style-type: none"> <li>الهدف الرئيسي من الخدمات الاستشارية و/أو معلومات إضافية حول الموضوع. ..... .....</li> <li>النشاطات المطلوب تنفيذها (استشارية، تدريب، تبادل معرفة). ..... .....</li> <li>المخرجات المتوقعة. ..... .....</li> <li>التاريخ والمدة المقترحة لتنفيذ المهمة. ..... .....</li> </ul>

[http://tcportal.escwa.org.lb/default\\_ar.aspx](http://tcportal.escwa.org.lb/default_ar.aspx)

يرسل الطلب الى الدكتورة خولة مطر، نائبة الأمانة التنفيذية لدعم البرامج  
هاتف: +961-1-978804 البريد الإلكتروني: mattark@un.org  
ونسخة إلى السيد ترسيبو ألفاريز-ريفيرو، رئيس شعبة تخطيط البرامج والتعاون الفني  
هاتف: +961-1-978852 ، فاكس: +961-1-981510 ، البريد الإلكتروني: alvarez-rivero@un.org

-14-

المرفق الثاني

**الشروط المرجعية لطلبات الدعم الفني**

**الخدمات الاستشارية للاسكوا  
(عنوان المهمة)**

**1- خلفية الموضوع**

يخصص هذا القسم لكتابة خلفية عن الطلب قد يشمل أية نشاطات او مشاريع سابقة نفذت في الموضوع او انجازات تحققت، كما يمكن اضافة تفاصيل عن الوزارة او المؤسسة او الجهات المشاركة في تنفيذ موضوع الطلب.

**2- الأهداف**

يخصص هذا القسم لتحديد هدف واضح للخدمة الاستشارية المطلوبة، يكون استجابة لحاجة محددة في البلد.

**3- المنهجيات والأعمال**

يخصص هذا القسم لتحديد الأعمال والأنشطة التي يتوقع من المستشار الإقليمي القيام بها خلال المهمة، سواء كان المطلوب القيام بزيارات ميدانية أو استشارات مع المستفيدين والمعنيين أو القيام بتدريب أو كتابة مسودة إلخ...

**4- النتائج**

يركز هذا القسم على النتائج المتوقعة في نهاية المهمة. فقد يكون المتوقع كتابة التعليقات أو التوصيات أو إكمال ورشة عمل أو كتابة مسودة لمقترح مشروع.

**5- المدة والزمان**

تقدير الفترة الزمنية المطلوبة وفي أي وقت يتوقع تنفيذ المهمة، أخذين في الاعتبار أنه يمكن للمستشار الإقليمي القيام بمهام لا تتعدى فترة كل منها العشرة أيام.

-----