

قياس تمثيل المرأة في هيئات الحكم المحلى في المغرب

ورشة عمل حول قياس تمثيل المرأة في الحكم المحلى في منطقة الإسكوا
12- 13 سبتمبر/أيلول 2017 بيروت - لبنان



محاوَر العَرَض

1. تقديم عام
2. الجماعات الترابية -التنظيم الحكومي المحلي-
3. مصادر البيانات ودور المندوبية السامية للتخطيط
4. المنهجيات لقياس المؤشر و أهم التحديات
5. بعض المؤشرات حسب المستويات

تقديم عام

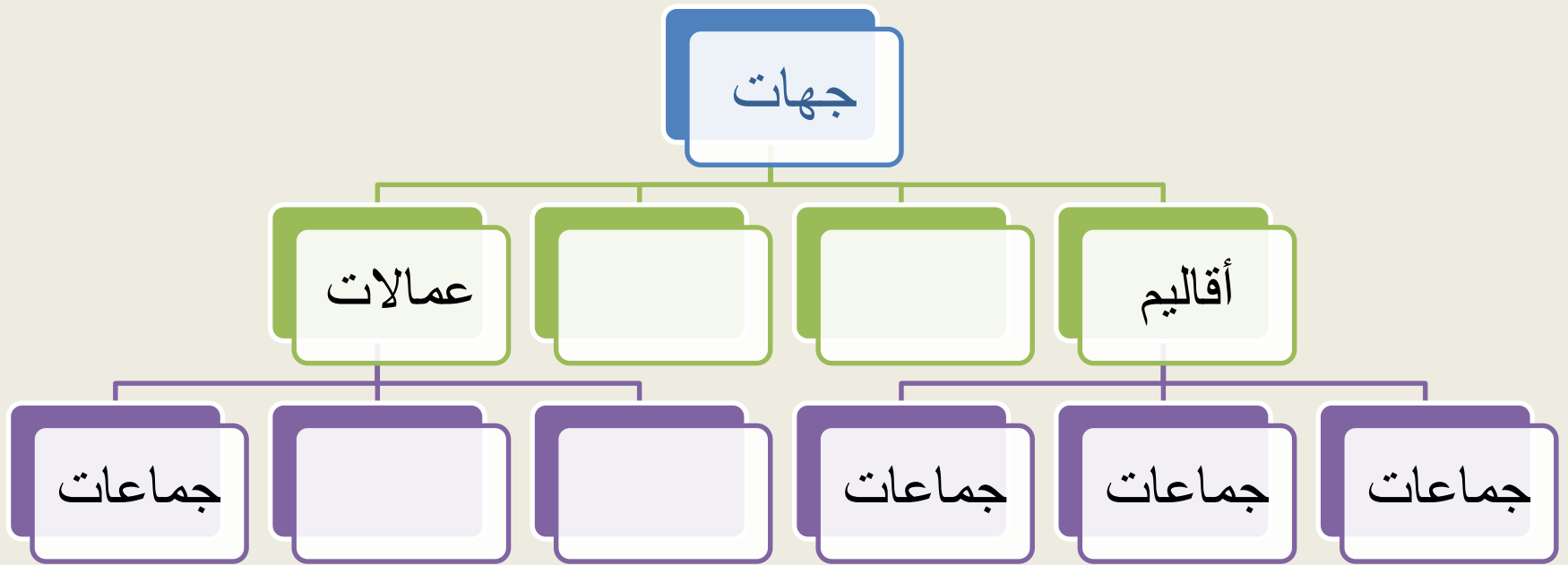
- «... ندعو الحكومة والبرلمان إلى التعاون المثمر من أجل إيجاد الآليات الناجعة لتشجيع حضور ملائم وأوسع للمرأة في المجالس الجماعية؛ ترشيحا وانتخابا غايتنا المثلى، ضمان التمثيلية المنصفة للنساء في الجماعات المحلية، وبالأساس، تمكين مجالسها من الإفادة من عطاء المرأة المغربية المؤهلة؛ بما هو معهود فيها من نزاهة وواقعية وغيره اجتماعية. ولا يخفى عليكم أن الجماعات المحلية تعد المحك الفعلي لترسيخ ثقة المواطن في الهيآت التمثيلية...»
الخطاب الملكي 10 أكتوبر 2008 - بمناسبة افتتاح الدورة الأولى للبرلمان السنة التشريعية الثانية 2008 – 2009
- المساواة في الحقوق: " يتمتع الرجل والمرأة، على قدم المساواة، بالحقوق والحريات المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والبيئية... " الفصل 19، دستور 2011
- الحق في المشاركة في إدارة الشؤون العامة: " لكل مواطن أو مواطنة الحق في التصويت، وفي الترشح للانتخابات... والتمتع بالحقوق المدنية والسياسية. وينص القانون على مقتضيات من شأنها تشجيع تكافؤ الفرص بين النساء والرجال في ولوج الوظائف الانتخابية... " الفصل 30، دستور 2011
- تحدد بقانون تنظيمي بصفة خاصة: شروط تدبير الجهات والجماعات الترابية الأخرى لشؤونها بكيفية ديمقراطية، وعدد أعضاء مجالسها، والقواعد المتعلقة بأهلية الترشيح، وحالات التنافي، وحالات منع الجمع بين الانتدابات، وكذا النظام الانتخابي، وأحكام تحسين تمثيلية النساء داخل المجالس المذكورة. الفصل 146 من الباب التاسع الخاص بالجهات والجماعات الترابية ، دستور 2011

الجماعات الترابية

الجماعات الترابية

- هي الجهات والعمالات والأقاليم والجماعات.
- الجماعات الترابية أشخاص اعتبارية خاضعة للقانون العام، تدير شؤونها بكيفية ديمقراطية.
- تنتخب مجالس الجهات والجماعات بالاقتراع العام المباشر. في حين تنتخب مجالس العمالات والأقاليم بالاقتراع غير المباشر
- يقوم رؤساء مجالس الجهات، ورؤساء مجالس الجماعات الترابية الأخرى، بتنفيذ مداومات هذه الجماعات وقراراتها.
- وينقسم التراب المغربي إلى 12 جهة، تضم 75 عمالة وإقليمًا و1503 جماعة.

الجماعات الترابية



مصادر المعطيات: سجل الانتخابات

www.elections.ma



بيانات حقيقة

يمكنكم الإطلاع على بيانات الحقيقة التي يحتنها وزارة الداخلية لبعض الجرائد الوطنية
[المزيد](#)

إحصائيات

يمكنكم الإطلاع على إحصائيات الهيئة الناخبة والترشيحات والنتائج المنطقة بمختلف الانتخابات

المذكرة الانتخابية

الأربعاء 14 سبتمبر 2016
انطلاق عملية إيداع الترشيحات بالترشيح الخاصة بانتخاب أعضاء مجلس النواب

السبت 24 سبتمبر 2016
انطلاق الحملة الانتخابية الخاصة بانتخاب أعضاء مجلس النواب

النتائج المتعلقة بالانتخابات التشريعية لاقتراع يوم 7 أكتوبر 2016

← معطيات حول النتائج المستخلصة من محاضر العمليات الانتخابية
← معطيات حول الترشيحات المودعة عند انتهاء أجل تقديم التصريحات بالترشيح
← معطيات حول الهيئة الناخبة

آخر المستجدات

بلاغ وزير الداخلية حول إيداع الترشيحات الخاصة بانتخاب أعضاء مجلس النواب

الجمعة 09 سبتمبر 2016
الانتخابات التشريعية

في إطار الانتخابات التشريعية المقرر إجراؤها يوم الجمعة 7 أكتوبر 2016 لانتخاب أعضاء مجلس النواب، وعملا بأحكام المرسوم المؤرخ في 29 يناير 2016 والصادر بالجريدة الرسمية ليوم فاتح فبراير 2016 في شأن تحديد...

مصادر المعطيات: سجل الانتخابات

فضاء الانتخابات – مديرية الانتخابات-وزارة الداخلية

<http://www.elections.ma/>

- حسب تاريخ الاقتراع
- الانتخابات التشريعية
- انتخابات الغرف المهنية
- الانتخابات الجهوية
- الانتخابات الجماعية
- لائحة الهيئات السياسية المشاركة
- إحصائيات الترشيحات
- نتائج الانتخابات الجماعية
- نتائج انتخاب مكاتب المجالس الجماعية
- نتائج انتخاب مكاتب مجالس المقاطعات
- انتخابات مجالس العمال والأقاليم
- انتخابات مجلس المستشارين

قاعدة بيانات خاصة بالانتخابات: الترشيحات و النتائج حسب مجموعة من الخصائص (الجنس، الفئة العمرية، المستوى الدراسي، إلخ)

The screenshot displays the Moroccan Elections website interface. At the top, there is a navigation bar with the following items: 'الناخب' (Voter), 'الانتخابات' (Elections), 'بلاغات' (Reports), 'التوثيق' (Documentation), 'أسئلة وأجوبة' (FAQ), and 'فضاء التواصل' (Communication Space). The main content area is titled 'نتائج الانتخابات الجماعية حسب محاضر اللجن اقتراع 4 سبتمبر 2015' (Municipal Election Results by Commune Councils Meeting on September 4, 2015). Below this title, there is a search filter section with the following options: 'جهة' (Region) with a dropdown menu, 'الاسم الوطني' (National Name) with a dropdown menu, 'عملية أو إقليم' (Province or Region) with a dropdown menu, 'اختر المدة أو الرقم' (Select duration or number) with a dropdown menu, 'جماعة أو مقاطعة' (Commune or Province) with a dropdown menu, 'الدائرة الانتخابية' (Electoral District) with a dropdown menu, and 'اختر المائة الانتخابية' (Select the electoral district) with a dropdown menu. A 'بحث' (Search) button is located to the left of these filters. Below the search filters, there is a row of links: 'توزيع الأصوات المعر عنها' (Distribution of votes for her/him), 'لائحة المنتخبين' (List of elected candidates), 'توزيع المقاطع حسب الهيئات السياسية' (Distribution of districts by political entities), 'إحصائيات نوعية' (Qualitative statistics), and 'نسبة المشاركة' (Participation rate). On the right side of the page, there is a sidebar with the following items: 'فضاء الانتخابات' (Elections Space), 'الانتخابات التشريعية' (Constitutional Elections) with a checkmark, 'اقتراع 17 أكتوبر 2016' (October 17, 2016 Poll), 'انتخابات الغرف المهنية' (Professional Chambers Elections) with a checkmark, 'الانتخابات الجهوية' (Regional Elections) with a checkmark, 'الانتخابات الجماعية' (Municipal Elections) with a right-pointing arrow, 'لائحة الهيئات السياسية المشاركة' (List of participating political entities), 'إحصائيات الترشيحات' (Candidate Statistics), 'نتائج الانتخابات الجماعية' (Municipal Election Results) with a right-pointing arrow, 'نتائج انتخاب مكاتب المجالس الجماعية' (Municipal Council Office Election Results), 'نتائج انتخاب مكاتب مجالس المقاطعات' (Province Council Office Election Results), 'انتخابات مجالس العمال والأقاليم' (Workers and Regions Council Elections) with a checkmark, and 'انتخابات مجلس المستشارين' (Council of Representatives Elections) with a checkmark.

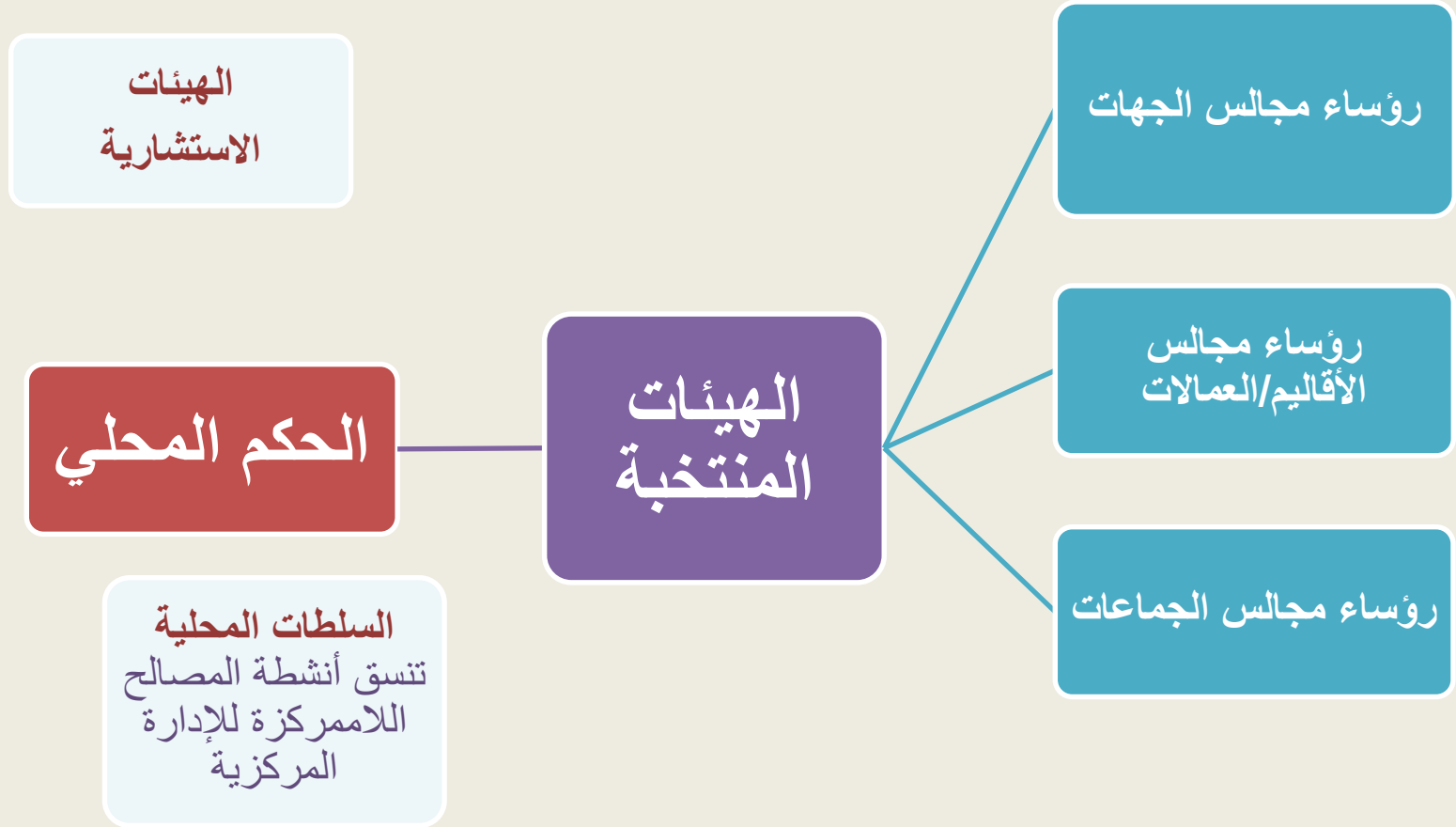
دور المندوبية السامية للتخطيط

- يتم توجيه مراسلات عند الحاجة للهيئة التي تعنى بالانتخابات لتزويد المندوبية بالجدول و المؤشرات المطلوبة التي تعتمد على تحليل مشاركة المرأة السياسية في الحكم المحلي أو في تدبير الشأن المحلي، خاصة تلك المتعلقة بمنشورات النوع الاجتماعي وبالمساواة في تقارير الأهداف الإنمائية،
- لم يتم لحد الآن توجيه طلب للحصول على البيانات و الجذاذات المفصلة للإطلاع عن كثب على عمليات تجميع المعطيات في جميع مراحلها ومدى تناسقها والمعايير الإحصائية،
- و لكن ممكن التفكير في هذه الخطوة، في إطار الشراكات والاتفاقيات التي دأبت المندوبية السامية للتخطيط على إبرامها مع الهيئات التي تدير السجلات الإدارية عموما،
- خاصة في إطار بلورة و إعداد مؤشرات أهداف التنمية المستدامة سيما تلك المتعلقة بالحكم المحلي.

دور المندوبية السامية للتخطيط

- دأبت المندوبية السامية للتخطيط علاوة على ذلك على إجراء بحوث نوعية متعلقة بتصور الساكنة حول مجموعة من القضايا،
- من هذه القضايا ما يتعلق بالحياة الاقتصادية، الاجتماعية والسياسية وخاصة مشاركة النساء،
- آخرها كان البحث الوطني لسنة 2016 حول تصور الساكنة حول أهداف التنمية المستدامة،
- ضم هذا البحث فصلا حول الهدف الخامس الخاص بالمساواة بين الجنسين و تمكين النساء،
- أسئلة حول المناصفة في تقلد مناصب المسؤولية السياسية و التمثيلية في المجالس المنتخبة على المستوى الوطني و المحلي، إلخ
- أسئلة حول مدى كفاءة وأهلية النساء في تقلد هذه المناصب و في المشاركة السياسية على قدم المساواة مع الرجال، إلخ.

قياس تمثيل المرأة في هيئات الحكم المحلي



الهيئات المنتخبة

الفصل النص لبعض فصول الباب 9 الخاص بالجهات والجماعات الترابية، دستور 2011

135...الجماعات الترابية أشخاص معنوية، خاضعة للقانون العام، وتسير شؤونها بكيفية ديمقراطية.
تنتخب مجالس الجهات والجماعات بالاقتراع العام المباشر...

136 يرتكز التنظيم الجهوي والترابي على مبادئ التدبير الحر، وعلى التعاون والتضامن ؛ ويؤمن مشاركة السكان المعنيين في تدبير شؤونهم، والرفع من مساهمتهم في التنمية البشرية المندمجة والمستدامة.

137 تساهم الجهات والجماعات الترابية الأخرى في تفعيل السياسة العامة للدولة، وفي إعداد السياسات الترابية، من خلال ممثليها في مجلس المستشارين.

138 يقوم رؤساء مجالس الجهات، ورؤساء مجالس الجماعات الترابية الأخرى، بتنفيذ مداورات هذه المجالس ومقرراتها.

139 تضع مجالس الجهات، والجماعات الترابية الأخرى، آليات تشاركية للحوار والتشاور، لتيسير مساهمة المواطنين والمواطنات والجمعيات في إعداد برامج التنمية وتتبعها. يُمكن للمواطنين والمواطنات والجمعيات تقديم عرائض، الهدف منها مطالبة المجلس بإدراج نقطة تدخل في اختصاصه ضمن جدول أعماله.

140 للجماعات الترابية، وبناء على مبدأ التفريع، اختصاصات ذاتية واختصاصات مشتركة مع الدولة واختصاصات منقولة إليها من هذه الأخيرة. تتوفر الجهات والجماعات الترابية الأخرى، في مجالات اختصاصاتها، وداخل دائرتها الترابية، على سلطة تنظيمية لممارسة صلاحياتها.

141 تتوفر الجهات والجماعات الترابية الأخرى، على موارد مالية ذاتية، وموارد مالية مرصودة من قبل الدولة. كل اختصاص تنقله الدولة إلى الجهات والجماعات الترابية الأخرى يكون مقترنا بتحويل الموارد المطابقة له.

هيئات السلطة المركزية

الفصل 145

- يمثل **ولاية** الجهات و **عمال** الأقاليم والعمالات، السلطة المركزية في الجماعات الترابية.
- يعمل الولاية والعمال، باسم الحكومة، على تأمين تطبيق القانون، وتنفيذ النصوص التنظيمية للحكومة ومقرراتها، كما يمارسون المراقبة الإدارية.
- يساعد الولاية والعمال رؤساء الجماعات الترابية، وخاصة رؤساء المجالس الجهوية، على تنفيذ المخططات والبرامج التنموية.
- يقوم الولاية والعمال، تحت سلطة الوزراء المعنيين، بتنسيق أنشطة المصالح اللامركزية للإدارة المركزية، ويسهرون على حسن سيرها.

التعاريف والمصطلحات المتعلقة بالحكم المحلي

حسب البيانات الوصفية لفريق الخبراء المعني بوضع أهداف التنمية المستدامة بالمؤشر 5-5-1 (ب)

الحكومة المحلية؟

تعرف حسب مختلف مستويات الحكومة المحلية السياسية و الإدارية، أنها هيئات السلطة التشريعية والتنفيذية والمالية، و تنقسم:

- 1- هيئة تداولية منتخبة، مثل مجلس تنتخب عادة بالاقتراع العام، تتمتع بسلطة اتخاذ القرار، بما في ذلك القدرة على إصدار قوانين داخلية؛
- 2- هيئة تنفيذية، تنتخب أو تعين أو ترشح.

أما موظفو الإدارة العامة. والإدارة العامة والخدمات العامة على الصعيد المحلي. وليس لديهم صلاحيات تشريعية أو تنفيذية فلا يشملهم هذا التعريف.

التعاريف والمصطلحات المتعلقة بالحكومة المحلية

من هو عضو في الحكومة المحلية؟

- ويشير أعضاء الحكومة المحلية إلى الأشخاص المنتخبين أو المرشحين أو المعيّنين للعمل في مكتب تشريعي أو تنفيذي على المستوى المحلي للحكومة؛ وبعبارة أخرى، أعضاء الهيئة التشريعية والهيئات التنفيذية على مختلف المستويات.
- وتستبعد الفئات التالية، وممثلو الزعماء التقليديون، والمواطنون المحليون، وممثلو السلطات المحلية: موظفو الإدارة العامة، وأعضاء الهيئات المشاركة

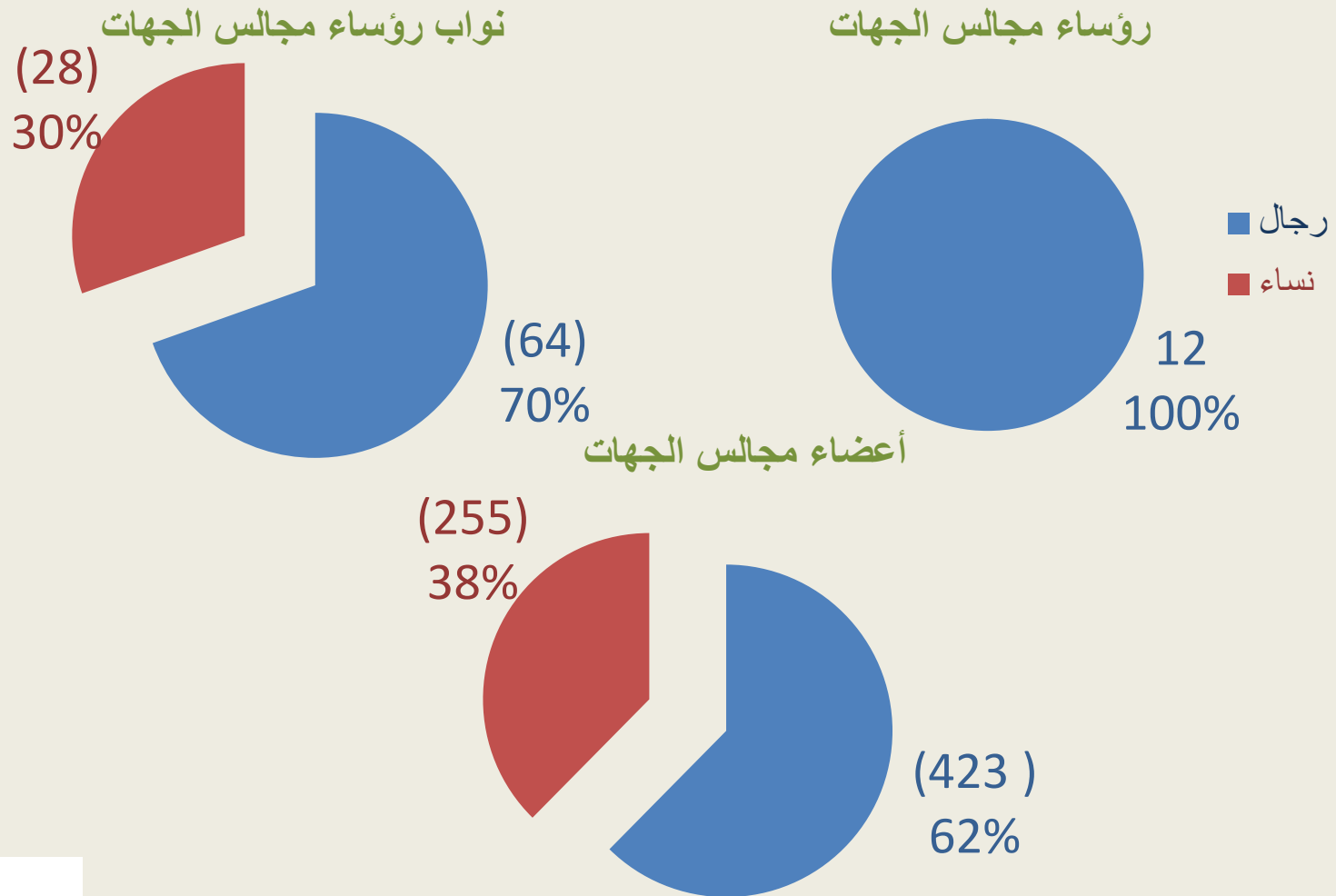
أسئلة: المرمى يتحدث عن المشاركة الكاملة الفعالة والمنصفة للنساء،

- التعريف يهم قياس التمثيلية العديدة. وماذا عن التمثيلية النوعية؟ التمثيلية المنصفة والفعالة؟
- ماذا عن قياس تمثيلية النساء في اللجان الدائمة/ اللجان الموضوعاتية ورئاسة هذه اللجان؟
 - ماذا عن المشاركة في نظام الإحصاءات الجماعي حسب النوع الاجتماعي؟
 - ماذا عن المشاركة في ضمان مقاربة النوع الاجتماعي في ميزانية المحلية؟
- رصد و تتبع التمثيلية في الهيئات السياسية المحلية الكفيلة بتمثيلية منصفة في الحكم المحلي؟
- مؤشرات التنمية المستدامة المرتبطة بالجماعات الترابية؟ و بهذا المؤشر بالذات؟

أهم التحديات عموماً

- الحاجة إلى توضيح أكثر للتعريف والمصطلحات المتعلقة بالحكم المحلي،
- جرد مصادر البيانات وكيفية تجاوز إشكالية الوصول للجاذبات التفصيلية و الوقوف على مدى احترام المعايير الإحصائية المعتمدة دولياً،
- آلية الرصد العالمي و صعوبة المقارنة على المستوى العالمي خاصة :
اختلاف القانونية المنظمة للانتخابات: ضبط اللوائح، تعدد التقطيع و اختلاف المستويات، نظم الاقتراع/الكوتا، المنتخبون فقط أو حتى المعينون،
- دراسة و حصر المؤشرات الجانبية المحددة والمرتبطة بهذا المؤشر والتي من شأنها أن تعتمد في التحليل على المستوى الوطني،
- نقاط الاتصال بين الهيئات الوطنية المعنية و دعم التنسيق بينها وبناء الشراكات الوطنية و التشبيك،
- احتياجات لبناء القدرات على المستوى الجهوي و الوطني.

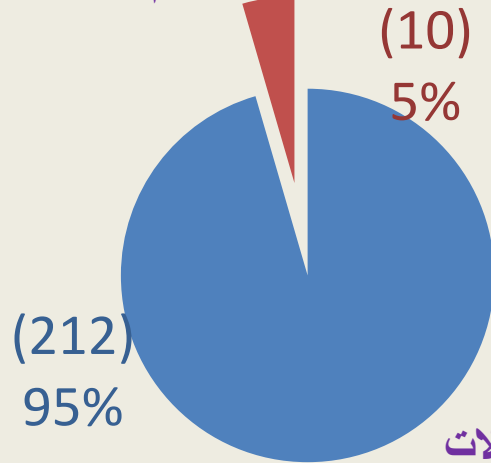
تمثيلية النساء في مجالس الجهات - 2015



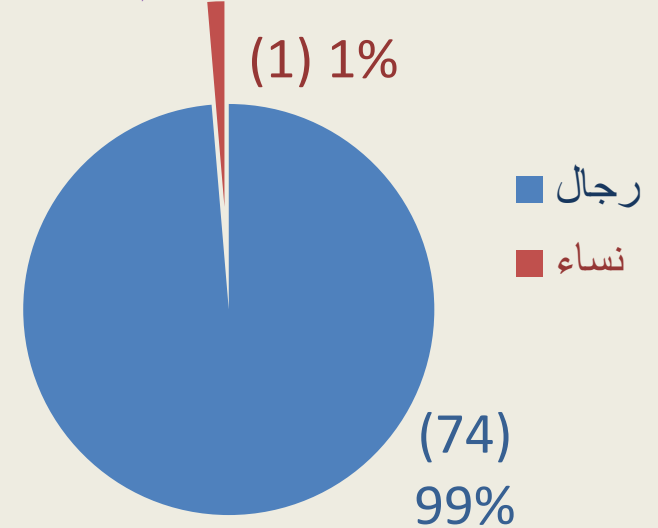
تمثيلية النساء في مجالس الأقاليم/العمالات

2015

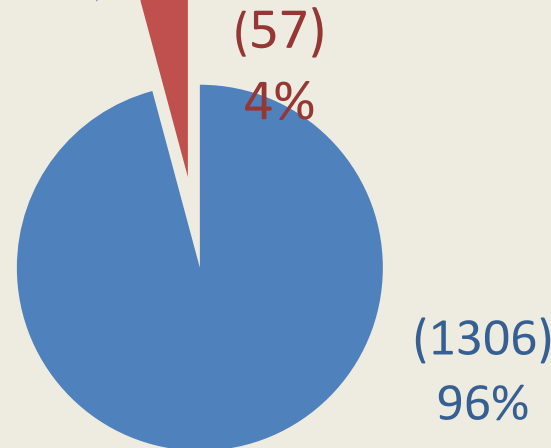
نواب رؤساء مجالس الأقاليم/العمالات



رؤساء مجالس الأقاليم/العمالات



أعضاء مجالس الأقاليم/العمالات



تمثيلية النساء في مجالس الجماعات 2015

