



البدائل في تصاميم تعدادات السكان

الاجتماع الرابع لفريق العمل الاقليمي حول تعدادات السكان
والمساكن

القاهرة، ٤-٥ أيلول/ سبتمبر ٢٠٠٧

ندى جعفر

قسم الاحصاء - الإسكوا

jafarn@un.org

الخلفية

- تجري معظم البلدان التعدادات التقليدية
- العد الفردي على المستوى الوطني
- صورة إحصائية/ نبذة (التركيب، والتوزيع، والصلة الاجتماعية الاقتصادية)
- الاستخدامات الحكومية: الضريبة، الخدمة العسكرية، التخطيط للمدارس والمستشفيات...

الاهتمامات

- انخفاض معدلات الإجابة
- العبء على المجيبين
- الكلفة
- نوعية البيانات
- رغبة في مزيد من المعلومات الدقيقة لغير سنوات التعداد
- سوء توقيت النتائج
- تغطية غير كاملة

تصاميم تعدادات السكان

أ. التعداد التقليدي

ب. استكمال التعداد التقليدي بالمسوح الاسرية السنوية – ACS

ج. تعداد قائم على السجلات الإدارية

د. المصادر الإدارية والمسوح- التعداد النظري/الافتراضي
virtual census

هـ. المسوح العينية- التعداد الدوري **rotating census**

أ. التعداد التقليدي

- تستخدمها غالبية البلدان وخاصة غير اوروبا الغربية
-
- تعداد كامل السكان
- دورية (٥-١٠ سنوات)

نطاق التغيير

□ العد :

- من خلال العدادين
- تعبئة الاستمارة ذاتياً (العدادين أو الخدمة البريدية)

□ الموقع:

- العد من الموقع نفسه أو من مكان الإقامة المعتاد

□ الأسئلة:

- إختلاف عدد ونوع الأسئلة بشكل كبير
- استعمال الاستمارة والقصيرة والطويلة

استراليا (السكان: ١٩ مليون)

- كل خمس سنوات
- أسلوب تسليم واستلام الاستمارة (drop off/pick up) دون الحاجة للخدمة البريدية
- عد غير المعدودين من خلال المسح البعدي PES
- تعداد عام ٢٠٠١ تضمن أسئلة عن استعمال الحاسوب والإنترنت
- اعطاء المجيبين، لأول مرة، إختيار حق نشر السجلات لمدة ٩٩ سنة
- إجراء تعداد تقليدي عام ٢٠٠٦

□ يتم التخطيط لتعديلان رئيسيين

✓ تعبئة استمارة التعداد من خلال الإنترنت

✓ استخدام الارسال بالبريد في المباني/ المجمعات السكنية (صعب تلقي الرد من خلال منها)

كندا

(السكان: ٣٠ مليون)

- مكان الإقامة المعتاد، كل خمس سنوات
- أسلوب التسليم والاستلام منذ عام ١٩٧١
- استمارة قصيرة تحتوي على سبعة أسئلة عن المعلومات الديموغرافية الأساسية
-
- استمارة طويلة ترسل الى ١/٥ المساكن تتضمن أسئلة عن مكان ولادة (مسقط رأس) الأهل، الأزواج، وأسئلة مفصلة عن اللغة

- زيادة مستمرة في نقص التغطية الكاملة
- في عام ٢٠٠٦، أرسلت ٢/٣ بالبريد + سجل عناوين شامل
- اختيار استخدام الإنترنت لاستكمال الاستمارة

ب. التعداد التقليدي مستكماً بالمسوح الأسرية السنوية

- تنفيذ التعداد التقليدي كل ٥-١٠ سنوات
- USA ١٩٤٠-٢٠٠٠ تم استخدام الاستمارة التقليدية القصيرة و الطويلة
- إعادت هندسة تعداد السكان والمساكن
- إجراء مسوح سنوية واسعة النطاق قبل التعداد
- تستكمل ببرنامج مسح المجتمع **Community survey**
- المسوح منذ عام ٢٠٠٣
- حلت مكان الاستمارة الطويلة

الولايات المتحدة الأمريكية مسح المجتمع الأمريكي

- جمع من خلال عينات شهرية مستمرة
- لكل عينة دورية جمع لمدة ثلاثة أشهر
- تجمع من خلال ثلاثة مراحل :
 - ✓ استمارة مرسله عبر البريد
 - ✓ عبر التلفون واستخدام الحاسوب لمتابعة غير المجيبين
 - ✓ المقابلة الشخصية لغير المجيبين

المتطلبات الأساسية	القيود	الميزات	الدورية	مصادر البيانات	النوع
<p>-إطارات جيدة للمعاينة</p> <p>-بني تحتية متينة مع قدرة إحصائية جيدة</p> <p>- التزام مالي طويل الأجل لبرنامج المسوح</p>	<p>-- زيادة الالتزامات المالية في المسح</p> <p>-عملية اجراء التقديرات معقدة</p> <p>-اعتماد المتوسطات المتحركة يقلق المستخدمين الذين اعتادوا على وجود بيانات لجميع المناطق الجغرافية في نقطة زمنية واحدة</p> <p>- الاحتياج الى تجميع البيانات من 3-5 سنوات للمناطق التي تحتوي على أقل</p>	<p>- خفض التعقيد التنفيذي لعشر سنوات التعداد</p> <p>-إطار مستحدث متكامل</p> <p>-إصدار البيانات في الوقت المناسب</p> <p>- تعزيز احترافية المهنة</p>	<p>-كل عشر سنوات</p> <p>- يتم جمع البيانات من خلال الاستمارة الطويلة سنوياً خلال عشر سنوات</p>	<p>-التعداد التقليدي لاستمارة قصيرة</p> <p>- مسوح أسرية لاستمارة طويلة</p>	<p>- التعداد التقليدي والمسوح السنوية</p>

الولايات المتحدة الأمريكية المستقبل

- سوف يعمل تعداد ٢٠١٠ على الخطوط التقليدية
- لا يوجد استثمار طويلة
- استخدام بيانات السجلات الإدارية للأسر غير المجيبة
- مسح المجتمع الأمريكي لحجم عينة ٣ ملايين أسرة

الولايات المتحدة الأمريكية المستقبل

□ خلال ١٠ سنوات سيتم تغطية ١/٤ السكان (أكثر من
الاستمارة الطويلة)

□ التقديرات السنوية الموثوقة على المستوى الجغرافي
المنخفض في المناطق حيث عدد السكان < ٦٥,٠٠٠ و>متاحة
في السنة الأولى من المسح الوطني

ج. التعداد القائم على السجلات الادارية

□ بيانات السجلات الادارية مجموعة على المستوى الجزئي (micro)

□ لا تستخدم أي استمارة

□ تشمل جميع الأسر المعيشية والمساكن

□ مبدئياً يمكن ان يحل محل التعداد بشكل كامل

□ في التطبيق، مقيد بجودة وحجم البيانات في السجلات

المتطلبات الأساسية	القيود	الميزات	الدورية	مصادر البيانات	النوع
-توفر سجلات شاملة وذات الصلة (مناسبة)	-تقتصر البيانات على السجلات -صيانة وتحديث السجلات - عملية دمج البيانات وتنظيفها معقدة	- خفض الكلفة -الدورية ومرجعية التاريخ مرنة - لا يوجد عبئاً على المجيب - نتائج البيانات سريعة	مرنة	السجلات الإدارية	التعداد القائم على السجلات الادارية

إيطاليا (السكان: ٥٧ مليون)

[

]

- كل عشر سنوات منذ عام ١٨٦١
- سجلات سكان البلدية، وكل بلدية مسؤولة عن سجلاتها مما يؤدي الى تباين كبير في النوعية
- حافظ قليل لحذف الأشخاص الذين توفوا أو انتقلوا

□ فرق كبير بين السكان المقيمين والمسجلين

□ الأسباب:

- ✓ طلاب مسجلون في بلدية واحدة ولكن يعيشون في أخرى
- ✓ المقيمون مؤقتاً في بلدية واحدة نظراً لظروف العمل
- ✓ الذين يؤدون الخدمة العسكرية

- استخدم التعداد التقليدي لتحديث السجلات
- تستخدم السجلات لتقدير غير المعدودين في التعداد
- في عام ١٩٩١، كانت أرقام السجلات الخام اقل ب ٥% (إزالة السجلات الزائدة أدى الى خفض الرقم الى ١%)

- محاولة معهد الإحصاء لتوحيد سجلات السكان وغيرها من المصادر الإدارية لإجراء تعدادات مبنية على السجلات في المستقبل

إسبانيا (السكان: ٤١ مليون)

- يعتبر تعداد السكان لعام ٢٠٠١، الأول في العالم الذي يسمح لجميع المقيمين بتعبئة الاستمارات عبر الإنترنت
- وجود سجلات البلدية للسكان كان أساسياً لعملية التعداد

إسبانيا

- تم طبع أوراق الإستثمارات مع بيانات من السجلات، بحيث يقام بتصحيحها ، اذا لزم الامر
- تحديد رمز الهوية وكلمة السر للولوج الى النسخة على الإنترنت
- استجاب ١,٠% من الأسر فقط

د. المصادر الإدارية والمسوح

□ تعمل بعض البلدان على جمع معلومات التعداد من خلال:

✓ السجلات الإدارية المختلفة

✓ نتائج المسوح

المتطلبات الأساسية	القيود	الميزات	الدورية	مصادر البيانات	النوع
<ul style="list-style-type: none"> - توفير سجلات شاملة وذات الصلة - رقم فريد لهوية الشخصية - برنامج وإطار مسح جيد لاستكمال البيانات القائمة على السجلات 	<ul style="list-style-type: none"> - تقتصر البيانات على السجلات - صيانة وتحديث السجلات - عملية دمج البيانات وتنظيفها معقدة 	<ul style="list-style-type: none"> - خفض الكلفة - توفير معلومات آنية عن التعداد - خفض العبء على المجيبين - تقليل احتمال نشر بيانات متناقضة 	مرن	<ul style="list-style-type: none"> - السجلات - البيانات الإدارية - مسح العينة 	<ul style="list-style-type: none"> - السجلات والمسوح

هولندا (السكان: ١٦ مليون)

- التخلي عن التعداد التقليدي لعام ١٩٨١
- يستخدم معهد الإحصاء في هولندا السجلات الادارية والمسوح الجارية
- غير أن البيانات على المستوى الكلي لا يمكن دمجها بشكل كامل مع بيانات المسح
- تشريع يسمح باستخدام السجلات الادارية بكامل إمكاناتها لأغراض إحصائية ، للحد من عبء التكاليف وعبء المجيبين

هولندا

□ يتوقع من الهولنديين أن يسجلوا أنفسهم لدى السلطات المحلية

□ تتضمن الاسم والعنوان والبيانات الديموغرافية الأساسية (الجنس ، وتاريخ الميلاد ، والحالة الزوجية)

□ يتم تحديثها مرة في السنة في ١ كانون الثاني/يناير

هولندا

قاعدة بيانات إحصاءات النوع الاجتماعي SSB

- وفي عام ١٩٩٦ ، تضمنت قاعدة بيانات الإحصاءات الاجتماعية، معلومات على المستوى الفردي
- ويشمل المقيمين خلال السنة استناداً الى سجلات السكان المجمعّة في نهاية السنة
- وتعتبر سجلات السكان العمود الفقري
- مصادر اخرى للسجلات الادارية: برامج تأمين الموظفين والضمان الاجتماعي، والمياه، والكهرباء، والمعاش

هولندا

قاعدة بيانات إحصاءات النوع الاجتماعي SSB

□ وتمكن قاعدة البيانات معهد الاحصاء من التوصل الى نتائج تعداد فى اي وقت

□ تم إنشاء ملف متكامل على المستوى الأدنى (micro) من مصادر مختلفة

□ حولت وتم تعديلها بما يتوافق مع المفاهيم والتعاريف الواردة في برنامج التعداد

□ يستخدم "الترجيح المتكرر"، لاستخراج جداول بيانات متسقة من مصادر مختلفة

هولندا

قاعدة بيانات إحصاءات النوع الاجتماعي SSB

- تجري عملية التوافق (matching) باستخدام متغيرات: الجنس، وتاريخ الميلاد، والعنوان
- تهدف هذه العملية الى تطابق في اكثر من ٩٠٪ من السجلات لا تتعدى ٥٪ من التطابقات غير الصحيحة
- عدم التمكن من إجراء تقدير للتغطية نظراً الى عدم توفر مصدر آخر
- في عام ٢٠٠١ سمي "التعداد النظري/الافتراضي (virtual census)" استناداً الى بيانات مجمعة من مصادر مختلفة باستخدام رمز الهوية الشخصية

الدانمارك
(السكان: ٥,٤ مليون)

- السجل السكاني المركزي قائم على سجلات البلدية
- يعتبر التغيير في العناوين الزامي، بالإضافة الى تسجيل المواليد والوفيات وتحديث السجل السكاني المركزي
- السجلات الادارية الاخرى مرتبطة بالسجل السكاني المركزي من خلال رمز شخصي خاص

- أجري تعداد السكان القائم على السجلات في عام ١٩٧٦
- تم تنفيذ تعداد السكان والمساكن بعد انشاء سجل المباني والمساكن في عام ١٩٨١
- ولا تشمل هذه التعدادات اي شكل من اشكال العمل الميداني

الدانمارك

- قانون الإحصاءات يوجب الهيئات العامة إتاحة أي معلومة يطلبها معهد الاحصاء في الدانمرك لأغراض إحصائية
- استشارة احصاءات الدانمارك عند تطوير السجلات لضمان تنظيمها بشكل مناسب للاستخدام الاحصائي
- تنتج الاحصاءات السكانية سنوياً من السجل السكاني المركزي ومصادر إدارية أخرى
- سجلات السكان مرتبطة باصدار بطاقات الهوية والتي تجرى على مستوى البلديات

هـ. المسوح العينة

- مسوح سنوية على نطاق واسع وبشكل مستمر او مسوح دوارة
- تغطية البلاد كلياً على مدى فترة من الزمن بدلاً من يوم واحد
- تغطي المنطقة بأكملها او عن طريق اخذ عينة من كل منطقة

هـ. المسوح العينة

مزايا

- ✓ تكلفة فعالة (cost effective)
- ✓ بناء القدرة الوطنية للنظم الإحصائية الوطنية
- ✓ نوعية البيانات على أساس سنوي
- ✓ توفير بيانات احصائية آنية للمستخدمين
- ✓ تقديرات سنوية من عينات كبيرة جداً
- ✓ سلسلة زمنية سنوية لمختلف المجالات الإدارية

المتطلبات الأساسية	القيود	الميزات	الدورية	مصادر البيانات	النوع
<ul style="list-style-type: none"> - اطار جيد للمعاينة - بنى تحتية أساسية مع قدرات إحصائية جيدة 	<ul style="list-style-type: none"> - لا يشمل جميع الأفراد في موقع معين - احتمال استبدال المباني الجديدة التي تقع في الاطار - يعتبر عملية ربط التقديرات للبيانات لخمس سنوات تحدياً - قد ينخفض معدل الاستجابة $10000 <$ - ان نتائج المناطق الصغيرة قد لا تكون موثوقة 	<ul style="list-style-type: none"> - توفير البيانات سنوياً - تحديث وتطوير الأطر للمسوح الأخرى المتخصصة - تعزيز احترافية المهنة 	<ul style="list-style-type: none"> - سنوي 	<ul style="list-style-type: none"> - مسوح العينات 	<ul style="list-style-type: none"> - التعداد القائم على المسوح

- المصطلح الفرنسي ” التعداد الدوري“
- جمع بيانات سنوية، خلال فترة خمس سنوات
- مبنية على مسوحات العينة والتي توفر بيانات السكان للمقاطعات الإدارية والإحصاءات الديموغرافية السنوية

□ تم تبنيه لأربعة أسباب رئيسية:

✓ لا يوجد سجلات للسكان

✓ مسوح متعددة واسعة النطاق مع استتباط نتائج على المستوى الأدنى (micro)

✓ على الرغم من وجود نقص في البيانات الإدارية، لا يمكن ربط الملفات لعدم وجود نظام لأرقام الهوية الشخصية

✓ حتى عام ١٩٩٩ لا يوجد التزام قانوني لإجراء التعداد ولا يوجد إطار قانوني واضح لإجراء التعدادات التقليدية.

التعداد الدوري- نموذج جديد

- تغطي كل اسرة على مدى فترة زمنية معينة (٥-١٠ سنة)
- هناك نسبة من السكان لا يمكن عدّها في دورة ٥ سنوات
- تعداد السكان > ١٠,٠٠٠ في البلديات يجري عدّهم مرة كل ٥ سنوات

التعداد الدوري- نموذج جديد

- في البلديات الكبيرة يجري مسح العينة لـ ٤٠ ٪ من السكان في كل عام
- يتم اختيار إطار العينات من مبنى سجلات الأبنية الذي تم إنشاؤه من تعداد ١٩٩٩
- يتم تحديثه باستمرار من رخص البناء والهدم وكذلك من مصادر ومسوح أخرى

الاستنتاجات

- لا يجري عدّاً كاملاً في أوروبا الغربية
-
- في البلدان الإسكندنافية سجلات السكان جيدة (أو على وشك) وهي الوسيلة الوحيدة للتعديد السكاني
- لدى هولندا نموذجاً فريداً من نوعه حيث تستخدم بشكل جيد جميع المصادر المتاحة من سجلات السكان، وغيرها من المصادر الإدارية وعينة المسح

الاستنتاجات

- ❑ تستخدم فرنسا التعداد الدوري جزء منه هو تعداد والجزء الآخر مسح بالعينة، ويعتمد على مصدر إداري واحد جيد (بناء سجلات) على الأقل
- ❑ تنوي إيطاليا تطوير نظاماً موحداً يمكن ان استخدامه لإجراء تعدادات قائمة على السجلات الإدارية
- ❑ تتجه الولايات المتحدة الى عد الفرد + مسح المجتمع. لا يوجد لدى الولايات المتحدة الأميركية سجل سكان إلزامي

الاستنتاجات

- ليس هناك من بلدين متشابهين تماما حتي بالنسبة للذين ما زالوا يجرون التعدادات التقليدية
- لايمكن تطبيق كل نموذج على كل بلد

الاستنتاجات

□ وذلك للعوامل التالية:

- ✓ حجم السكان
- ✓ جودة السجلات الادارية
- ✓ قضايا القاعدة السكانية
- ✓ التصور العام
- ✓ المناخ السياسي
- ✓ التمويل
- ✓ المسائل الدستورية والتشريعية
- ✓ وجود سجل سكاني موثوق



- الوضع المثالي ليس بنهج أو أسلوب واحد
- الاستخدام الأمثل للمصادر المتاحة
- تجنب الأخطاء والاستفادة من مزايا كل منها

[]

التحول من نظام إحصاء التعداد Census Statistics System الى نظام معلومات التعداد Census Information System

بحيث تكون فيها البيانات :

- ✓ غنية
- ✓ مفصلة
- ✓ ديناميكية
- ✓ يتم تحديثها باستمرار
- ✓ ترصد تدفق متسلسل لمجموعة من اللقطات

[

و شكرا...

]