



الأمم المتحدة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

التعدادات السكانية ومؤشرات التنمية المستدامة

إسماعيل لُبدّ وعبدالله الزعبي

استخدام بيانات التعداد لأغراض التخطيط للتنمية والبحث العلمي

في البلدان العربية

الرباط، 1-3 أكتوبر 2019

الهدف من العرض

- ❖ تناول أهمية استجابة تعدادات السكان والمساكن للمؤشرات المتعلقة بأهداف التنمية المستدامة
- ❖ بشكل مباشر من خلال توفير البيانات اللازمة لقياس عدد كبير من المؤشرات بشكل كلي أو جزئي
- ❖ إعداد الارضية لاستخدام البيانات من المصادر الأخرى

المواضيع المطلوب تفصيلها في تعدادات السكان في دورة 2020

أوصت مبادئ وتوصيات تعدادات السكان والمسالك لدورة 2020 أن الموضوعات التي من الضروري أن تشملها دورة تعدادات 2020 تقع في 52 موضوعاً منها 26 موضوعاً أساسياً و26 موضوعاً غير أساسي ، جمعت تحت ثمانية عناوين هي:

أولاً: المواضيع الجغرافية والهجرة الداخلية مكان التواجد في وقت التعداد

ثانياً: خصائص الهجرة الدولية

ثالثاً: خصائص الأسر المعيشية والعائلات

رابعاً: الخصائص الديموغرافية والاجتماعية

خامساً: الخصوبة والوفاة

سادساً: الخصائص التعليمية

سابعاً: الخصائص الاقتصادية

ثامناً: الزراعة

المواضيع المطلوب تفصيلها في تعدادات المساكن في دورة 2020

حسب توصيات الامم المتحدة، فان المواضيع الرئيسية تشمل:

- ✓ معلومات حول المبنى والمسكن: الموقع الجغرافي، عدد الغرف، الحيازة، نوع الجدران، الاستخدام،
- ✓ الاتصال بالشبكات الرئيسية: المياه، الكهرباء، الغاز والصرف الصحي
- ✓ الإضاءة الوقود المستخدم
- ✓ توفر وسائل تكنولوجيا المعلومات
- ✓ توفر مساحة خارج المسكن
- ✓ السلع المعمرة

• يعتمد حساب 78 مؤشر على المجموع الكلي للسكان

- لا يزال المصدر الاساسي لاجمالي السكان التعداد العام للسكان والمساكن في الغالبية العظمي لدول المنطقة
- إضافة الى التوزيعات الجغرافية والادارية على كافة المستويات
- بالاضافة الى المقام في حساب كثير من المؤشرات يوفر التعداد كذلك

معايير يجب ان تؤخذ بعين الاعتبار وقت إعداد تقارير الدول، وفقا للمبادئ
الاساسية للاحصاءات الرسمية (قرار الجمعية العامة 68/261).

ينبغي ان تصنف المؤشرات، كلما أمكن، حسب:

✓ الدخل

✓ والجنس

✓ والسن

✓ والانتماء العرقي والاثني

✓ ووضع الهجرة

✓ والاعاقة

✓ والموقع الجغرافي،

قائمة بالمؤشرات المستتوفاة من بيانات التعداد

- نسبة السكان الذين يعيشون في أسر معيشية يمكنها الحصول على الخدمات الأساسية
- معدل الوفيات النفاسية للأمهات
- معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة
- معدل وفيات المواليد
- نسبة النساء في سن الإنجاب (15-49 سنة) اللاتي لبيّت حاجتهن إلى تنظيم الأسرة بطرق حديثة
- معدل الولادات لدى المراهقات (10-14 سنة؛ و 15-19 سنة) لكل 1 000 امرأة في تلك العمر
- معدل المشاركة في التعلّم المنظم (قبل سنة واحدة من عمر الالتحاق الرسمي بالتعليم الابتدائي)، بحسب الجنس
- معدل مشاركة الشباب والكبار في التعليم الرسمي وغير الرسمي والتدريب خلال الاثني عشر شهراً الماضية، بحسب الجنس
- سبة الشباب والبالغين الذين تتوافر لديهم مهارات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بحسب نوع المهارة
- النسبة المئوية للسكان في فئة عمرية معينة الذين يحققون على الأقل مستوى ثابتاً من الكفاءة في تصنيفات وظيفية تتناول (أ) الأمية، (ب) المهارات الحسابية، بحسب الجنس
- نسبة الأفراد الحائزين على هواتف نقالة/خلوية، بحسب الجنس
- نسبة السكان الذين يستفيدون من خدمات مياه الشرب التي تدار بطريقة مأمونة
- نسبة السكان الذين يستفيدون من الإدارة السليمة لخدمات الصرف الصحي، بما فيها مرافق غسل اليدين بالصابون والمياه

- نسبة السكان المستفيدين من خدمات الكهرباء
- نسبة السكان الذي يعتمدون أساساً على الوقود والتكنولوجيا النظيفين
- نسبة العمالة غير الرسمية في غير العمالة الزراعية، بحسب الجنس
- معدل البطالة، بحسب الجنس والعمر والأشخاص ذوي الإعاقة
- نسبة الشباب (الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و 24 سنة) خارج دائرة التعليم والعمالة والتدريب
- النسبة المئوية للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 5 و 17 سنة والمخترطين في سوق عمل الأطفال وعددهم، بحسب الجنس والعمر
- العمالة في الصناعة التحويلية كنسبة من مجموع العمالة
- العاملون في مجال البحث (بمكافئ الدوام الكامل) لكل مليون نسمة
- نسبة السكان المشمولين بشبكة الهاتف المحمول، بحسب التكنولوجيا
- نسبة السكان الحضريين الذين يعيشون في أحياء فقيرة أو مستوطنات غير رسمية أو مساكن غير لائقة
- نسبة السكان الذين يعيشون في المدن التي تنفذ خطط إنمائية مدنية وإقليمية، وتدمج التوقعات السكانية والاحتياجات من الموارد، بحسب حجم المدينة
- نسبة الوظائف (بحسب العمر، والجنس، والأشخاص ذوي الإعاقة، والفئات السكانية) في المؤسسات العامة (الهيئات التشريعية الوطنية والمحلية، والخدمة العامة، والسلطة القضائية) مقارنة بمستويات التوزيع على المستوى الوطني
- نسبة الأطفال دون سن الخامسة الذين سُجلت ولاداتهم في قيد السجل المدني، بحسب العمر
- نسبة البلدان التي (أ) أجرت تقييما واحدا على الأقل لتعداد السكان والمساكن في السنوات العشر الماضية؛ و (ب) حققت نسبة 100 في المائة في تسجيل المواليد ونسبة 80 في المائة في تسجيل الوفيات

1- نسبة السكان الذين يعيشون في أسر يمكنها الحصول على الخدمات الاساسية

تشمل الخدمات الاساسية: (أمثلة من الاسئلة في استمارة التعداد)

- ✓ الكهرباء، هل المسكن موصول بالشبكة العامة للكهرباء؟
- ✓ المياه النظيفة، هل المسكن موصول بالشبكة العامة بالشبكة العامة للمياه؟
- ✓ الصرف الصحي، هل المسكن موصول بالشبكة العامة للصرف الصحي؟

2. نسبة وفيات الامهات

بعض الدول تعتمد التعداد لقياس نسبة وفيات الامهات: (أمثلة من الاسئلة في استمارة التعداد)

✓ حصر الوفيات (خلال السنة السابقة للتعداد) حسب الجنس والعمر وقت الوفاة،

✓ اختيار وفيات الاناث في العمر 15-54، طرح سلسلة من الاسئلة:

✓ هل كانت متزوجة او مطلقة او ارملة وقت الوفاة؟

✓ هل كانت حامل وقت الوفاة؟

✓ هل كانت الوفاة اثناء الولادة

✓ هل كانت الوفاة خلال فترة النفاس (42 يوم بعد الولادة)

✓ هل كانت الوفاة نتيجة حادث (سير، سقوط، حريق؟ او ما شابه)

✓ انماثل اسئلة اخرى

3. معدل وفيات الاطفال دون الخامسة من العمر

أمثلة من الاسئلة في استمارة التعداد

✓ حصر وفيات دون سن الخامسة للذكور والاثاث

✓ بعض الدول تجمع معلومات حول المواليد خلال السنة السابقة للتعداد، او السجل المدني

4. معدل وفيات الرضع

أمثلة من الاسئلة في استمارة التعداد

- ✓ حصر وفيات قبل اتمام السنة الاولى من العمر للذكور والاثاث
- ✓ بعض الدول تجمع معلومات حول المواليد خلال السنة السابقة للتعداد، او السجل المدني

5. نسبة النساء في عمر الانجاب (15-49) اللاتي تمت تلبية حاجتهن من وسائل تنظيم الاسرة الحديثة

التعداد عادة لا يوفر بيانات عن البسط، إلا انه يوفر بعض البيانات المتعلقة بالمقام

✓ يوفر بيانات عن إجمالي النساء المتزوجات وفي عمر الانجاب (15-49)

✓ هذه المعلومات غير كافية

6. معدلات الانجاب بين المراهقات (10-14) و (15-19)

التعداد عادة يوفر بيانات عن البسط والمقام في حال جمع معلومات عن الخصوبة

- ✓ لم تعد بيانات الخصوبة تجمع في تعدادات بعض من الدول بسبب المسوح المتخصصة،
- ✓ الدول يتم جمع المعلومات حول الانجاب خلال السنة السابقة للتعداد من النساء المتزوجات وقت التعداد واللاتي سبق لهن الزواج وفي عمر الانجاب (15-49). وفي العادة تكون الى جانب إجمالي الولادات
- ✓ الاضافة، ان تسأل مجموعة الاسئلة للانات في العمر 10-14، بعد حصر المتزوجات

7- معدلات الالتحاق بالتعليم الرسمي لما قبل الابتدائية Pre school حسب الجنس

التعداد عادة يوفر بيانات عن البسط والمقام، غالبية الدول تجمع معلومات حول الالتحاق بالتعليم، الاضافة ان تكون اعتبارا من العمر 4 او 5 سنوات

- ✓ من ابسط المؤشرات، حيث ان البسط يعبر عن الملتحقين في عمر 4 او 5 سنوات والمقام اجمالي للاطفال في عمر 4 او 5 سنوات
- ✓ يحسب لكل من الذكور والاناث وللنطاق الجغرافية الادارية
- ✓ كما يمكن حسابه لفئات اجتماعية واقتصادية متعددة
- ✓ بالنسبة لذوي الاعاقات، هناك صعوبة حيث ان مجموعة واشنطن توصي بجمع بيانات الاعاقة اعتبارا من العمر 6 سنوات، او 5 في بعض الاحيان

8- معدل مشاركة الشباب والكبار في التعليم الرسمي وغير الرسمي والتدريب خلال الاثني عشر شهرا الماضية بحسب الجنس

عدد المشاركين (المسجلين) في برامج او أنشطة التعليم الرسمي أو غير الرسمي (بما في ذلك التدريب) في فئة عمرية معينة مقسوماً على مجموع السكان في تلك المجموعة؛ 24-15، 64-25

✓ التعداد يوفر معلومات عن الملتحقين بالتعليم النظامي (الرسمي)

✓ التدريب غير الرسمي يصعب توفره في المرحلة الحالية الا من خلال الدراسات المتخصصة حيث توجه الاسئلة للافراد حول اية برامج تدريبية تم الالتحاق بها خلال السنة السابقة

9- نسبة الشباب والبالغين الذين تتوفر لهم مهارات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات حسب نوع المهارة

عدد الشباب والبالغين الذين يتقنون مهارات محددة خاصة بتكنولوجيا المعلومات ومهارات الاتصال في فئة عمرية معينة مقسوماً على مجموع السكان في تلك المجموعة؛ 24-15، 64-25

✓ التعداد لا يوفر معلومات حول هذه المواضيع

✓ يمكن ان تتوفر من خلال الدراسات المتخصصة حيث توجه الاسئلة للافراد حول قائمة من المهارات المتنوعة مثل:

❖ استخدام الكمبيوتر، Microsoft Office: word, excel, powerpoint, access, email, etc

❖ لديه موبايل ذكي، ويستخدم وسائل اتصال متنوعة:

10-النسبة المئوية للسكان في فئة عمرية معينة الذين يحققون على الاقل مستوى ثابت من الكفاءة في تصنيفات وظيفية تتناول (أ) الامية، (ب) المهارات الحاسوبية بحسب الجنس

؛ 24-15، 64-25

✓ التعداد يوفر معلومات حول هذه المواضيع

✓ الشباب في عمر 24-15 والبالغين في العمر 15 سنة فاكثر الذين حققوا او تجاوزوا مستويات معينة من القراءة والكتابة والحساب من مجموع السكان في كل فئة



11-نسبة الافراد الحائزين على هواتف نقالة/ خلوية بحسب الجنس

من المؤشرات سهلة الحساب وسهلة توفير المعلومات، إلا انه لا يوجد اتفاق حول حد ادنى للعمر، إضافة الى بعض الصعوبات العملية في التعامل معه في التعداد:

- ✓ عدد من الدول طرحت سؤال عن عدد الهواتف الخلوية المتوفرة للأسرة، وسؤال آخر حول عدد الهواتف الذكية
- ✓ مفهوم المؤشر ان يكون السؤال على مستوى الفرد، لديه هاتف خلوي؟ نعم، لا، وبهذه الطريقة فقط يمكن التصنيف حسب الجنس وكذلك العمر او اية خصائص اخرى.
- ✓ حسب المعلومات التي توفرها التعدادات في المرحلة الحالية على مستوى الاسرى، يكون هناك تقريب للمؤشر وليس قياس بدقة. عدد الاجهزة مقسوم على عدد الافراد في عمر 6 سنوات فاكثر مثلاً

12-نسبة السكان الذين يستفيدون من خدمات مياه الشرب التي تدار بطريقة مأمونة

من المؤشرات سهلة الحساب وسهلة توفير المعلومات على مستوى الاسرة، وهو من المعلومات التي توفرها
تعدادات السكان والمساكن عادة

- ✓ تنوعت الاسئلة حول هذا الموضوع في التعدادات،
- ✓ عدد من الدول سألت حول ما إذا كان المسكن موصول بالشبكة العامة للمياه، او حنفية عامة او ما شابه
- ✓ بعض الدول وضعت سؤال مباشر مصدر مياه الشرب، وميزته عن مصدر المياه للاستخدام المنزلي

13-نسبة السكان الذين يستفيدون من الادارة السليمة لخدمات الصرف الصحي بما فيها غسل اليدين بالماء والصابون

من المؤشرات سهلة الحساب وسهلة توفير المعلومات على مستوى الاسرة، وهو من المعلومات التي توفرها
تعدادات السكان والمساكن عادة

- ✓ تنوعت الاسئلة حول هذا الموضوع في التعدادات،
- ✓ عدد من الدول سألت حول ما إذا كان المسكن موصول بالشبكة العامة للصرف الصحي، او الوسائل
الاخري المتاحة للصرف الصحي
- ✓ إلا ان غسل الايدي بالماء والصابون، لم تتعرض لها التعدادات، بل بعض المسوحات المتخصصة مثل
المسح متعدد المؤشرات

14-نسبة السكان المستفيدين من خدمات الكهرباء

من المؤشرات سهلة الحساب وسهلة توفير المعلومات على مستوى الاسرة، وهو من المعلومات التي توفرها
تعدادات السكان والمسكن عادة

- ✓ تنوعت الاسئلة حول هذا الموضوع في التعدادات،
- ✓ عدد من الدول سألت حول ما إذا كان المسكن موصول بالشبكة العامة للكهرباء، او مصادر اخرى لتوليد الكهرباء مثل المولد الخاص، الألواح الشمسية

15-نسبة السكان الذين يعتمدون أساسا على الوقود والتكنولوجيا النظيفين

من المؤشرات سهلة الحساب وسهلة توفير المعلومات على مستوى الاسرة، وهو من المعلومات التي توفرها
تعدادات السكان والمساكن عادة

✓ تنوعت الاسئلة حول هذا الموضوع في التعدادات،

✓ السؤال الأكثر شيوعا، نوع الوقود (مصدر الطاقة) المستخدمة في الطبخ

16-نسبة العمالة غير الرسمية في العمالة غير الزراعية بحسب الجنس

العمالة غير الرسمية، القطاع غير المنظم، مصطلحات بحاجة الى تحديد المفهوم لتسهيل القياس

- ✓ التعدادات السكانية يمكن ان توفر معلومات ذات علاقة، مثل العمل الدائم، العمل الموسمي، العمل المؤقت، والعمل العرضي، يمكن ان تشمل العمالة غير الرسمية: جميع الفئات غير العمل الدائم
- ✓ هناك بعد آخر قد يخدم العمالة غير الرسمية، حيث انها تشمل الاعمال غير المرتبطة بمزايا مثل التأمين الصحي والضمان الاجتماعي والاجازات وما شابه

17- معدل البطالة بحسب الجنس والعمر والاشخاص ذوي الاعاقة

- ✓ التعدادات السكانية توفر البيانات حول البطالة من خلال مجموعة الاسئلة المتعلقة بقوة العمل
- ✓ تجدر الاشارة الى ان تعداد السكان ينتج معدلات البطالة اعلى من المسوحات المتخصصة

18-نسبة الشباب (في العمر 15-24) خارج دائرة التعليم والعمالة والتدريب

- ✓ تشمل هذه الفئة الشباب غير الملتحقين بالتعليم وغير الملتحقين بعمل او حتى يبحثون عن عمل.
- ✓ بمعنى آخر، ما يطلق عليهم فئة العاطلية "غير المصنفين"

19-النسبة المئوية للاطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 5 و17 سنة المنخرطين في سوق عمل الاطفال وعددهم حسب الجنس والعمر

- ✓ تشمل هذه الفئة الاطفال في العمر 5 الى 17 سنة الذين يعملون او يبحثون عن عمل.
- ✓ غالبية التعدادات تجمع معلومات العمالة ابتداء من العمر 15 سنة
- ✓ بعض الدول تجمع المعلومات ابتداء من العمر 10 او 12 سنة
- ✓ جمع هذه المعلومات للاعمار دون ذلك قد يتم التعامل مع من خلال اسئلة خاصة في الغالب تكون على مستوى الاسرة، كأن يسأل، هل يمارس اي من الاطفال في الاسرة ا اعمال لجنى الاجور او العوائد للاسرة؟ كم عددهم، ذكور، إناث؟

20-العمالة في الصناعة التحويلية كنسبة من مجموع العمالة

- ✓ تتوفر هذه المعلومات في التعدادات في حال جمع المعلومات حول نوع النشاط الاقتصادي (Industry)
- للعاملين او المتعطلين الـ <ين سبق لهم العمل
- ✓ يمكن حساب المؤشر بسهولة في حال توفر البيانات

21-العاملون في مجال البحث (بمكافئ الدوام الكامل) لكل مليون نسمة



22-نسبة السكان المشمولين بشبكة الهاتف المحمول بحسب التكنولوجيا

✓ مقام هذه النسبة يمكن ان يتوفر من التعداد:

✓ اجمالي السكان

✓ السكان في سن 10 سنوات فاكثر مثلا (او اي حد ادنى للعمر لمن يمكن لهم حيازة المحمول)

✓ البسط يتوفر عادة من الوزارة المختصة، لغايات استخدام الافراد، بالنسبة للشركات، العمل الرسمي قد تكون ارقام/ اجهزة مكررة (متعددة). وهذا يزيد من النسبة

23-نسبة السكان الحضريين الذين يعيشون في أحياء فقيرة أو مستوطنات غير رسمية أو مساكن غير لائقة

- ✓ النظام الجغرافي لخدمة تنفيذ التعداد يوفر معلومات دقيقة الى حد كبير عن الاحياء الفقيرة او المستوطنات غير الرسمية (العشوائية)
- ✓ التعداد يوفر اجمالي السكان في هذه المناطق، إضافة الى اجمالي سكان المدن
- ✓ بالتالي حساب هذه النسب من التعداد يكون بدقة كقبولة

24-نسبة السكان الذين يعيشون في المدن التي تنفذ خطط انمائية مدنية وإقليمية وتدمج التوقعات السكانية والاحتياجات من الموارد بحسب حجم المدينة

- ✓ التعداد يوفر اجمالي السكان لكل بغض النظر عن وجود الخطط لدى الجهات القائمة على إدارتها، وبالتالي يمكن تصنيف المدن بحسب فئات الحجم
- ✓ يمكن ان تتوفر معلومات عن الوضع بالنسبة لكل مدينة حول وجود خطط لتطوريرها وانواع الخطط
- ✓ المسألة المهمة تتمحور حول إمكانية تصنيف الخطط

25-نسبة الوظائف (بحسب العمر والجنس والاشخاص ذوي الاعاقة والفئات السكانية) في المؤسسات العامة (الهيئات التشريعية الوطنية والمحلية، والخدمة العامة والسلطة القضائية) مقارنة بمستويات التوزيع على المستوى الوطني

✓ يمثل هذا المؤشر جانب العدالة في توزيع الفرص. بمعنى الاجابة عن السؤال هل كل فئة من الفئات حسب الجنس والفئات العمرية العريضة وذوي الاعاقة حصلت على حصة في الوظائف العامة مماثلة لما تمثله في المجتمع؟ أي الفئات نالت اقل واي الفئات حصلت على اكثر من استحقاقها.

26-نسبة الاطفال دون الخامسة الذين سجلت ولاداتهم في قيد السجل المدني بحسب العمر

✓ التعداد يوفر عدد الاطفال في كل عمر حسب السنوات الفردية ولكل من الذكور والاثاث وفي المناطق الجغرافية والادارية

✓ يمكن للتعداد ان يوفر معلومات عن حالة التسجيل لكل طفل (مسجل او غير مسجل في قيد السجل المدني). وفي هذه الحالة يمكن حساب نسب التسجيل لكل عمر ولكل من الذكور والاثاث وفي جميع المناطق الادارية والجغرافية التي يشملها التعداد

✓ وفي حال عدم جمع المعلومات من خلال التعداد، يمكن تقدير النسبة باستخدام الارقام من السجل المدني بعد اجراء التحقيقات اللازمة. إلا ان السجل المدني يمكنه ان يوفر للاطفال المسجلين تاريخ التسجيل مقارنة بتاريخ الولادة الامر الذي يضيف مزيدا من العمق حول سلوكيات الافراد والاسر نحو تسجيل المواليد، وخاصة بالنظر الى عدد من الخصائص مثل نوع المولود، عدد الاطفال في الاسرة وسلوكيات

لا يمكن تقيمت الا...

27-نسبة البلدان التي (أ) أجرت تقييما واحدا على الاقل لتعداد السكان والمساكن في السنوات العشر الماضية و (ب) حققت نسبة 100% في تسجيل المواليد ونسبة 80% في تسجيل الوفيات

- ✓ هذا المؤشر يتكون من مجموعة من المؤشرات الفرعية على مستوى المنطقة العربية
- ✓ الاول يمثل عدد الدول التي اجرت تقييم لتعداداتها مقسوم على مجموع الدول التي نفذت تعدادات
- ✓ الثاني يمثل الدول التي حققت التسجيل الكامل للمواليد مقسوم على مجموع دول المنطقة
- ✓ الثالث يمثل الدول التي تمكنت من تسجيل 80% من الوفيات او اكثر مقسوم على اجمالي الدول

قضايا للنقاش

- ▶ استخدام التعدادات كأساس للتقديرات السكانية
- ▶ إضافة مواضيع على استمارة التعدادات
- ▶ استخدام بيانات التعداد في بناء مؤشرات التنمية المستدامة

شكراً
لحسن استماعكم

lubbad@un.org